



INSTITUTO
ESTATAL ELECTORAL
y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

DICTAMEN DESNI-IEEPCO-CAT-221/2025 POR EL QUE SE IDENTIFICA EL MÉTODO DE LA ELECCIÓN DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DE SANTIAGO NUNDICHE, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Dictamen de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (DESNI) del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca (IEEPCO), que identifica el método de elección¹ conforme al Sistema Normativo de Santiago Nundiche.

ANTECEDENTES

- I. **Catálogo de municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas.** Mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-09/2022², de 26 de marzo de 2022, el Consejo General de este Instituto, aprobó el “Catálogo de los municipios sujetos al Régimen de Sistemas Normativos Indígenas del Estado de Oaxaca 2022”,³ entre ellos, el de Santiago Nundiche, a través del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-213/2022.⁴
- II. **Solicitud de información.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/378/2024, de fecha 18 de enero de 2024, notificado vía correo electrónico el 22 de febrero de 2024, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (DESNI) de este Instituto, solicitó a la autoridad municipal de Santiago Nundiche, proporcionara información por escrito sobre las instituciones, normas, prácticas y procedimientos de su Sistema Normativo relativo a la elección de sus autoridades o en su caso, presentara su Estatuto Electoral Comunitario si lo tuviera.
- III. **Recordatorio de solicitud de información.** En términos del artículo 278, numeral 2 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se reiteró la solicitud de información a la autoridad municipal, mediante el oficio número IEEPCO/DESNI/1171/2024, de fecha 17 de abril 2024, notificado vía correo electrónico el 26 de abril de 2024.
- IV. **Requerimiento de información.** Mediante el oficio número IEEPCO/DESNI/1990/2024, de fecha 8 de julio de 2024, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (DESNI) de este instituto, con fundamento en el artículo 278, numeral 1 de la Ley de Instituciones y

¹ Aunque en las comunidades es un proceso de nombramiento de autoridades y no una elección como en el sistema de partidos políticos, para los efectos del presente documento se utilizará este término dado que es el previsto en la legislación vigente.

² Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOCSNI092022.pdf>

³ Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/cat-info/dictamenes-sni2022>

⁴ Disponible para su consulta en: https://www.ieepco.org.mx/archivos/SNI_CATALOGO2022/213_SANTIAGO_NUNDICHE.pdf

Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca requirió al municipio de Santiago Nundiche, por única ocasión información necesaria sobre las instituciones, normas, prácticas y procedimientos de sus sistemas normativos indígenas relativos a la elección de sus autoridades, o en su caso, estatuto correspondiente.

V. Información relativa al Sistema Normativo de Santiago Nundiche.

Mediante oficio sin número S/N, de fecha 23 de agosto de 2024, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el día 23 de agosto de 2024 identificado con el número de folio interno 011273, el Presidente Municipal remitió la información solicitada. Adicionalmente esta Dirección Ejecutiva, realizó la revisión de los expedientes electorales relativos a las tres últimas elecciones de dicho municipio.

RAZONES JURÍDICAS

PRIMERA. Competencia.

1. La Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (DESNI) es competente para emitir el presente Dictamen en lo individual, de conformidad con lo establecido en el artículo 278, numeral 3, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca (LIPEEO), “con el único propósito de identificar sustancialmente el método de elección” de los municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas.

SEGUNDA. Derechos fundamentales de los Pueblos y Comunidades Indígenas⁵.

2. De conformidad con lo establecido en los artículos 2º, Apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 1, 4 apartado 1, 5, 6 apartado 1 inciso C, 7 numeral 1 y 8 del Convenio número 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; XXI de la Declaración Americana Sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas; y 3, 4 y 5 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los

⁵ El Mecanismo de Expertos sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (MEDPI) insta a las Naciones Unidas y a otras organizaciones internacionales a la utilización de mayúsculas en el término "Pueblos Indígenas" (documento identificado con el número A/HRC/24/49, propuesta 3, y disponible para su consulta en: <https://undocs.org/es/A/HRC/24/49>).

Derechos de los Pueblos Indígenas, en los que dispone que los pueblos y comunidades indígenas tienen el derecho de Libre Determinación⁶ y Autonomía para elegir a sus autoridades o representantes conforme a sus normas, procedimientos, instituciones y prácticas tradicionales.

3. Si bien, estas normas aluden a los Pueblos Indígenas, no se pierde de vista que los pueblos de nuestra entidad, manifiestan su existencia en comunidades indígenas, entendidas como “aquellas que forman una unidad social, económica y cultural, asentadas en un territorio y que reconocen autoridades propias electas conforme a sus propias normas;”⁷ a su vez, estas comunidades indígenas conforman los municipios oaxaqueños y por tanto es posible hablar de municipios indígenas titulares del derecho de Libre Determinación y Autonomía para elegir a sus autoridades,⁸ pues existe una coincidencia entre la institución municipal y la o las comunidades indígenas que la integran.
4. Ahora bien, el derecho de Libre Determinación para elegir conforme a sus propias normas como parte del ejercicio de autonomía y autogobierno faculta a la Asamblea Comunitaria, para elaborar o modificar dichas normas, procedimientos, prácticas e instituciones electorales, de tal forma que los órganos comunitarios, como la propia Asamblea general comunitaria, constituyen una fuente normativa del orden jurídico mexicano.⁹
5. Así lo ha sostenido el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF) al señalar que, en virtud de este derecho, dichos municipios tienen la facultad de establecer sus propias normas¹⁰ ya sea como nuevas normas o para llenar las lagunas legales que existan en su Sistema Normativo vigente, a fin de resolver situaciones contemporáneas o los conflictos que se presenten.¹¹

⁶ Los “Derechos políticos y de participación” son abordados en la obra “Derecho a la libre determinación de los Pueblos Indígenas y Tribales” disponible para su consulta en: <https://www.oas.org/es/cidh/informes/pdfs/LibreDeterminacionES.pdf>

⁷ Párrafo cuarto del artículo 2º de la Constitución Federal.

⁸ Jurisprudencia 19/2014 de rubro COMUNIDADES INDÍGENAS. ELEMENTOS QUE COMPONEN EL DERECHO DE AUTOGOBIERNO.

⁹ Jurisprudencias 20/2014 y LII/2016 de rubros COMUNIDADES INDÍGENAS. NORMAS QUE INTEGRAN SU SISTEMA JURÍDICO y SISTEMA JURÍDICO MEXICANO. SE INTEGRA POR EL DERECHO INDÍGENA Y EL DERECHO FORMALMENTE LEGISLADO, así como la tesis 1ª. CCXCVI/2018 (10ª.) PERSONAS, PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS. LA PROTECCIÓN QUE EXIGE EL ARTÍCULO 2o., APARTADO A, FRACCIÓN VIII, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, IMPLICA EL RECONOCIMIENTO DE DISTINTOS SISTEMAS NORMATIVOS CONFORMADOS POR DISPOSICIONES JURÍDICAS NACIONALES E INTERNACIONALES Y USOS Y COSTUMBRES DE AQUÉLLOS.

¹⁰ Jurisprudencia 20/2014 de rubro COMUNIDADES INDÍGENAS. NORMAS QUE INTEGRAN SU SISTEMA NORMATIVO.

¹¹ Tesis de Jurisprudencia XXVII de rubro SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. IMPLICACIONES DEL DERECHO DE AUTO DISPOSICIÓN NORMATIVA.

6. En la misma sintonía, la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN) ha sostenido que las comunidades indígenas en ejercicio de la facultad de auto regularse normativamente pueden establecer algunas restricciones para el ejercicio de los derechos humanos bajo determinadas condiciones, por ello:

"Parece razonable considerar que algunos derechos pueden limitarse legítimamente cuando su pleno ejercicio ponga en riesgo la existencia de la comunidad o la preservación de usos y costumbres que son esenciales para su sobrevivencia. Así, serían admisibles ciertas afectaciones a los derechos cuando su propósito fundamental sea preservar las particularidades culturales de la comunidad."¹²

7. Congruente con esta línea de interpretación, el artículo 278 de la LIPEEO, establece con claridad que corresponde a los municipios que eligen conforme a sus Sistemas Normativos, proporcionar la información relativa a su método de elección, así como respecto a sus instituciones, normas, prácticas y procedimientos que integran sus Sistemas Normativos relativos a la elección de sus autoridades y, por su parte, a este Instituto a través de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (DESNI), corresponde elaborar el Dictamen correspondiente **con el único propósito de identificar sustancialmente el método de elección**; asimismo, el referido documento se pondrá a consideración del Consejo General para los efectos correspondientes.
8. La mínima intervención de este Instituto lleva implícito el principio de maximización de la autonomía para reconocer que son las propias Comunidades y Pueblos Indígenas, quienes definen sus sistemas normativos al momento de proporcionar la información necesaria para la actualización del Catálogo respectivo.
9. Esta mínima intervención, no implica que el derecho de libre determinación y autonomía deba ser considerado como un derecho absoluto, pues como se establece en la Constitución Federal y los instrumentos internacionales, las normas comunitarias serán válidas siempre que no contravengan los derechos humanos, en especial los derechos de las mujeres.

¹² Tesis 1a. CCCLII/2018 de rubro PERSONAS INDÍGENAS. CRITERIOS DE APLICABILIDAD DE LAS NORMAS DE DERECHO CONSUETUDINARIO INDÍGENA.

10. Por último, el artículo 115, Fracción I, segundo párrafo, de la Constitución Federal, señala que las Constituciones de los estados deberán establecer la elección consecutiva para el mismo cargo de presidencias municipales, regidurías y sindicaturas, por un período adicional, siempre y cuando el periodo del mandato de los ayuntamientos no sea superior a tres años.
11. Por su parte, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, en su artículo 113, fracción I, párrafo 7, establece que “los integrantes de los Ayuntamientos electos por el régimen de sistemas normativos internos tomarán protesta y posesión en la misma fecha acostumbrada y desempeñarán el cargo durante el tiempo que sus normas, tradiciones y prácticas democráticas determinen.”
12. Y el artículo 33 de la Ley Orgánica Municipal del Estado de Oaxaca, menciona que: “Los integrantes de los Ayuntamientos electos por Sistemas Normativos Internos, desempeñarán el cargo durante el tiempo que sus tradiciones y prácticas democráticas determinen.”
13. Es decir, mediante Asamblea General Comunitaria deberán determinar las reglas bajo las cuales se dará la misma, y el periodo por el que una persona puede ser reelecta para un mismo cargo, implementando acciones que consideren adecuadas y válidas comunitariamente, apegados a los límites temporales de la figura de la reelección que la Constitución federal y local establecen.

TERCERA. Identificación del método de elección de concejalías del Ayuntamiento.

14. Para identificar el método de la elección de concejalías del Ayuntamiento, objeto del presente Dictamen, se toma en consideración lo siguiente:
 - a) Se procedió al análisis de la información proporcionada por la autoridad municipal, al Dictamen aprobado por este Instituto mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-09-2022,¹³ por el cual, se identificó el método electoral del municipio que nos ocupa, así mismo, se consultaron los expedientes de las tres últimas elecciones.
 - b) Con la información antes referida, se procedió a identificar las normas, principios, instituciones y procedimientos que conforman el

¹³ Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOCSNI092022.pdf>

método de elección del municipio de Santiago Nundiche. Asimismo, se consideró necesario mantener la información relativa al contexto del referido municipio, porque aporta elementos relacionados con su especificidad cultural y la razón de ser de su Sistema Normativo, cuestiones que los Tribunales Electorales han considerado de trascendencia para resolver posibles situaciones de controversia con una perspectiva intercultural.¹⁴

15. Con base en lo anterior, el **MÉTODO DE ELECCIÓN** de concejalías de **SANTIAGO NUNDICHE**, identificado por la **DESNI**, es el que enseguida se describe:

| SANTIAGO NUNDICHE | |
|--------------------------------|--|
| I. FECHA DE ELECCIÓN. | Entre los meses de julio y agosto. |
| II. NÚMERO DE CARGOS A ELEGIR. | 9 |
| III. TIPO DE CARGOS A ELEGIR. | <p>Concejalías propietarias de:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Presidencia Municipal. 2. Sindicatura Municipal. 3. Regiduría Hacienda. 4. Regiduría de Desarrollo Rural. 5. Regiduría de Educación. 6. Regiduría de Cultura. 7. Regiduría de Salud. 8. Regiduría de Panteón. 9. Regiduría de Obras. <p>Además, también se eligen los siguientes cargos:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Primer y Segundo Comandante. 2. Alcaldía Única Constitucional. 3. Instancia Municipal de la Mujer. 4. Tesorería Municipal. |

¹⁴ Jurisprudencia 9/2014 de rubro COMUNIDADES INDÍGENAS. LAS AUTORIDADES DEBEN RESOLVER LAS CONTROVERSIAS INTRACOMUNITARIAS A PARTIR DEL ANÁLISIS INTEGRAL DE SU CONTEXTO (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE OAXACA).

| SANTIAGO NUNDICHE | |
|---|---|
| | 5. Secretaría Municipal. 6. Comité del Templo. 7. Comité Social. 8. Contraloría Social. 9. Aval Ciudadano. |
| a) FUNCIONES DE LAS CONCEJALÍAS SUPLENTE. | No cuenta con suplencias. |
| IV. DURACIÓN DE CADA CARGO. | Los cargos de la Presidencia Municipal, Sindicatura Municipal y Regiduría de Hacienda son electos por tres años. Las regidurías de Obras, Salud, Educación, Desarrollo Rural, Cultura y Panteón, son electos por un año. |
| V. ÓRGANOS ELECTORALES COMUNITARIOS. | Autoridad municipal en funciones. Mesa de los Debates. |
| VI. PROCEDIMIENTO DE LA ELECCIÓN. | Eligen en Asamblea General Comunitaria. El día de la elección se somete a consideración de la Asamblea la forma de proponer a quienes ocuparán las concejalías, ya sea mediante la relación de personas que han cumplido cargos bajo el sistema de escala o de la lista de personas que no han ocupado cargos, así también se da la opción de proponer de manera libre, esto es sin tomar en cuenta las anteriores. Las listas de personas a disposición de ocupar cargos o de la relación por escala son elaboradas por los Teticlatos, que son una |

| SANTIAGO NUNDICHE | |
|-------------------|---|
| | <p>Comisión que lleva un control de cumplimiento de cargos.</p> <p>Para la elección de los cargos de Presidencia, Sindicatura y Regiduría de Hacienda, en 2019 se propusieron ternas de manera libre, es decir, sin tomar en cuenta las listas de los Teticlatos; en 2022 se optó por tomar en cuenta la lista de personas que están a disposición de ocupar cargos, de las cuales se propusieron las ternas y fueron votadas a mano alzada.</p> <p>En el caso de las regidurías de Desarrollo Rural, Educación, Salud, Cultura, Panteón y Obras se han propuesto mediante la relación de cumplimiento de cargos por escala o de personas que están a disposición de ocupar cargos, ambas elaboradas por los Teticlatos, la Asamblea decide si se propone una candidatura única o una terna para cada cargo, y se someten a aprobación o votación a mano alzada.</p> <p>Cada tres años se eligen la totalidad de las concejalías que integran el ayuntamiento. Las personas electas para los cargos de Presidencia, Sindicatura y Regiduría de Hacienda ejercerán el cargo por un periodo de tres años. Las regidurías restantes estarán en</p> |

| SANTIAGO NUNDICHE | |
|---|---|
| | el ejercicio del cargo por un año y anualmente se realizan asambleas electivas para la renovación de dichos cargos. |
| MÉTODO DE ELECCIÓN | |
| <p>A) ACTOS PREVIOS</p> <p>De los antecedentes y de la información proporcionada por la Autoridad Municipal, se desprende que no realizan actos previos a la elección.</p> | |
| <p>B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN</p> <p>La elección de autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:</p> <ol style="list-style-type: none"> I. La Presidencia y la Sindicatura Municipal en funciones es quien emite convocatoria para la Asamblea de elección de concejalías o en caso de no convocar puede hacerlo la Presidencia del Comisariado de Bienes Comunales. II. La convocatoria se elabora en forma escrita y se remite a través de oficios los cuales son entregados por los topiles a las Agencias Municipales y de Policía, así como al Núcleo Rural y localidades, quienes se encargan de publicar y difundir la convocatoria en sus comunidades por aparato de sonido. Asimismo, en la Cabecera Municipal se difunde a través de las representaciones de las colonias. III. Se convoca a todas las personas originarias y avecindadas que habitan en la Cabecera Municipal, Agencias municipales y de policía, Núcleo Rural y localidades, así como a las personas radicadas fuera del municipio. IV. La Asamblea tiene como finalidad integrar el próximo Ayuntamiento y la elección se lleva a cabo en el auditorio de la Cabecera Municipal. V. La Autoridad Municipal realiza el pase de lista de las personas asistentes y una vez verificado el quórum legal, se instala legalmente la Asamblea de elección. VI. Se nombra la Mesa de los debates, encargada de conducir y desarrollar la Asamblea de elección y está integrada por una presidencia (que de acuerdo a sus costumbres la preside la Presidencia Municipal en funciones), una | |

| SANTIAGO NUNDICHE | |
|--|---|
| <p>secretaría y escrutadores.</p> <p>VII. Se somete a consideración de la Asamblea la forma de proponer a las personas que ocuparán cada uno de los cargos, ya sea mediante una lista de personas que no han ocupado cargos, de la relación de cumplimiento de cargos por escala (ambas elaboradas por los Teticlatos) o de manera libre. Después de definir lo anterior, se proponen ternas para los cargos de Presidencia, Sindicatura y Regiduría de Hacienda, las cuales se someten a votación a mano alzada. En el caso de las regidurías de Educación, Salud, Cultura, Panteón y Obras se proponen mediante candidaturas únicas o por ternas y se someten a aprobación o votación a mano alzada.</p> <p>VIII. Participan en la elección con derecho a votar y ser votadas, todas las personas originarias y avecindadas que habitan en la Cabecera Municipal, Agencias municipales y de policía, así como Núcleo Rural y localidades, así como las personas radicadas fuera de la comunidad siempre y cuando estén presentes en la asamblea.</p> <p>IX. Al término de la Asamblea se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración y duración en el cargo del Ayuntamiento electo, firmando y sellando la Mesa de los Debates y la autoridad municipal en funciones. Se anexa la lista de personas asistentes.</p> <p>X. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.</p> | |
| <p>C) CONTROVERSIAS</p> <p>Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna en este municipio.</p> | |
| VII. REQUISITOS QUE DEBEN REUNIR LAS PERSONAS A ELEGIR O NOMBRAR. | <p>Las candidaturas deben reunir los siguientes requisitos:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Ser mayor de edad, 18 años. 2. Tener un modo honesto de vivir. 3. Ser una persona responsable. |

| SANTIAGO NUNDICHE | |
|--|--|
| | <p>4. Ser una persona respetuosa.</p> <p>5. Haber desempeñado otros cargos si así lo determina la Asamblea el día de la elección.</p> |
| VIII. NÚMERO DE PERSONAS QUE TRADICIONALMENTE PARTICIPAN EN LA ELECCIÓN. | <p>En la Asamblea General comunitaria del proceso electoral ordinario 2019 participaron 262 asambleístas, de los cuales fueron 192 hombres y 70 mujeres.</p> <p>En la Asamblea General Comunitaria del proceso electoral ordinario 2022, participaron 347 asambleístas, de los cuales fueron 193 corresponde a hombres y 154 a mujeres.</p> <p>En la Asamblea General Comunitaria del proceso electoral ordinario 2023, participaron 153 asambleístas, de los cuales fueron 97 corresponde a hombres y 56 a mujeres.</p> <p>En la Asamblea General Comunitaria del proceso electoral ordinario 2024, participaron 171 asambleístas, de los cuales fueron 121 corresponde a hombres y 59 a mujeres.</p> |

| SANTIAGO NUNDICHE | |
|--|--|
| IX. PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES. | <p>Se encuentran activas desde el 2015.</p> <p>En la elección del 2022, resultaron electas cuatro mujeres como propietarias en los cargos de la Sindicatura Municipal, Regiduría de Desarrollo Rural, Regiduría de Salud y en la Regiduría de Panteón.</p> <p>En la elección del 2023, resultaron electas tres mujeres como propietarias en los cargos de la Regiduría de Desarrollo Rural, Regiduría de Salud y en la Regiduría de Panteón.</p> <p>En la elección del 2024, resultaron electas tres mujeres como propietarias en los cargos de la Regiduría de Desarrollo Rural, Regiduría de Salud y en la Regiduría de Panteón.</p> |
| X. REGLAS IMPLEMENTADAS PARA LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA DE LAS MUJERES. | <p>De la información proporcionada se desprende que no se identifican reglas expresas, sin embargo, en la elección de 2022 se observa que, se establecieron ternas específicas para mujeres para los cargos que se eligieron bajo esa modalidad, así como en las concejalías que fueron nombradas por escalafón.</p> <p>En la elección parcial de 2023, en el punto 4 del acta de asamblea de elección se enfatizó sobre la importancia de lograr la integración del</p> |

| SANTIAGO NUNDICHE | |
|---|---|
| | <p>ayuntamiento, de forma paritaria, así como en la elección de 2024.</p> <p>Asimismo, la autoridad refiere que se han realizado cursos y talleres para promover los derechos político electorales de las mujeres.</p> |
| XI. ELECCIÓN CONTINUA O REELECCIÓN. | No se encuentra considerada la figura de reelección o elección continua. |
| XII. TERMINACIÓN ANTICIPADA DE MANDATO (TAM). | No se ha adoptado en la Asamblea la terminación anticipada de mandato, toda vez que aún no se ha presentado dicho supuesto. |
| XIII. ESTATUTO ELECTORAL. | No cuenta con Estatuto Electoral. |
| XIV. SISTEMA DE CARGOS. | <p>El sistema de cargos se compone por:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Cívicos. 2. Religiosos. 3. Agrarios. 4. Tequios. 5. Comités. 6. Servicios comunitarios. |
| a) EDAD A LA QUE EMPIEZAN A CUMPLIR LOS CARGOS. | 18 años. |
| b) QUIÉNES PARTICIPAN EN EL SISTEMA DE CARGOS. | Hombres y Mujeres. |
| c) CARACTERÍSTICAS PARA CUMPLIR LOS CARGOS. | <ol style="list-style-type: none"> 1. Ser persona originaria del municipio. 2. Ser mayor de edad, 18 años. 3. Ser una persona honrada. |

| SANTIAGO NUNDICHE | |
|--|--|
| | <p>4. Ser una persona disciplinada y responsable.</p> <p>5. Ser una persona participativa.</p> <p>6. Ser una persona respetuosa.</p> <p>7. Ser una persona con actitud de servicio.</p> |
| d) FORMA EN LA QUE VAN SUBIENDO EN LOS CARGOS. | <p>A continuación, se describe el orden de los cargos:</p> <p>1. Alcaldía Única Constitucional.</p> <p>2. Mayordomía.</p> <p>3. Presidencia Municipal.</p> <p>4. Sindicatura Municipal.</p> <p>5. Regidurías.</p> <p>6. Primer y Segundo Comandante.</p> <p>7. Instancia Municipal de la Mujer.</p> <p>8. Tesorería Municipal.</p> <p>9. Secretaría Municipal.</p> <p>10. Contraloría Social.</p> <p>11. Comité del Templo.</p> <p>12. Comité Social.</p> <p>13. Aval Ciudadano.</p> <p>14. Topil.</p> |
| e) CRITERIOS PARA NO PARTICIPAR EN EL SISTEMA DE CARGOS. | <p>1. Irresponsabilidad.</p> <p>2. Deshonestidad.</p> |
| f) CASOS EN LOS QUE SE EXENTA EL EJERCICIO DE ALGÚN CARGO. | <p>Se les condona o exenta para el ejercicio en el cargo a personas con alguna discapacidad o estudiantes.</p> |

| XV. INFORMACIÓN GENERAL Y DE CONTEXTO | | | |
|---------------------------------------|-----------------|---|---|
| Región | Mixteca | Población de 18 años y más hombres | 439 |
| Distrito Electoral | 8 | Población de 18 años y más mujeres | 528 |
| Agencias Municipales | 4 | Porcentaje de población en situación de Pobreza | 93.22 ¹⁵ |
| Agencias de Policía | 2 | Índice de Desarrollo Humano | 0.546 bajo ¹⁶ |
| Núcleos Rurales | 1 ¹⁷ | Lengua indígena predominante | Mixteco del oeste central ¹⁸ |
| Población Total | 1,351 | Población de 3 años y más Hablante de Lengua indígena | 1,171 |
| Población Total de Hombres | 644 | Población de 3 años y más hablante de Lengua indígena y español | 1,104 |
| Población Total de Mujeres | 707 | Población de 3 años y más que no habla español | 66 ¹⁹ |
| Población de 18 años y más | 967 | | |

CUARTA. Principio de universalidad del sufragio, libre determinación y autonomía.

- 16.** Conforme a la realidad de nuestra entidad, donde los municipios se conforman por comunidades indígenas, no pasa desapercibida la tensión normativa que se presenta entre el principio de universalidad del sufragio y el derecho de libre determinación y autonomía de las Comunidades y Pueblos Indígenas.

¹⁵ Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), Medición de la pobreza en los municipios de México, 2020.

¹⁶ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Índice de Desarrollo Humano para las entidades federativas, México 2015.

¹⁷ LXV Legislatura del Estado.

¹⁸ Instituto Nacional de Lenguas Indígenas (INALI), Catálogo de las lenguas indígenas nacionales: variantes lingüísticas de México con sus autodenominaciones y referencias geoestadísticas, 2013. Disponible en: https://site.inali.gob.mx/pdf/catalogo_lenguas_indigenas.pdf

¹⁹ Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), Censo de Población y Vivienda 2020.

17. Sin embargo, en el municipio que se analiza se aprecia el cumplimiento con dicho principio, toda vez que participan las personas que viven en la Agencias Municipales y de Policía de Ignacio Allende las Huertas, Dolores Hidalgo, Morelos, Yosocohoyo, Cañada Tierra Blanca e Hidalgo y Núcleo Rural Ignacio Zaragoza y con ello, garantizan el principio de universalidad del sufragio establecido en los artículos 2o, apartado A, fracción III y 35 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

QUINTA. Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.

18. El artículo 2o, apartado A, fracciones III y X, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, reconoce y garantiza el derecho de los pueblos y las comunidades indígenas a la libre determinación y, en consecuencia, a la autonomía para:

“III. Elegir de acuerdo con sus sistemas normativos a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando que las mujeres y los hombres indígenas disfrutarán y ejercerán su derecho de votar y ser votados en condiciones de igualdad; así como a acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para los que hayan sido electos o designados...”

“X. Elegir, en los municipios con población indígena, representantes en los ayuntamientos, de acuerdo con los principios de paridad de género y pluriculturalidad conforme a las normas aplicables. Las constituciones y leyes de las entidades federativas reconocerán y regularán estos derechos, con el propósito de fortalecer su participación y representación política.”

19. Por su parte el artículo 35 de la Constitución Federal, establece que son derechos de la ciudadanía, *“poder ser votada en condiciones de paridad para todos los cargos de elección popular, teniendo las calidades que establezca la ley.”*
20. Asimismo, el artículo 31 de la LIPEEO establece que corresponde a este Instituto reconocer, respetar y garantizar los Sistemas Normativos Indígenas y al mismo tiempo promover condiciones de paridad de género

en la participación política, postulación, acceso y desempeño de cargos públicos como criterio fundamental de la democracia.

- 21.** Por esta razón, para la elaboración del presente Dictamen se realizó un análisis del método electoral de Santiago Nundiche, en relación con el cumplimiento de estos derechos. Al respecto, del expediente relativo a la última elección celebrada en el año 2024 de este municipio, se observa que las mujeres han participado ejerciendo su derecho a votar y ser votadas, logrando incluir a tres mujeres como propietarias en los cargos de la Regiduría de Desarrollo Rural, Regiduría de Salud y en la Regiduría de Panteón.

SEXTA. Elección consecutiva o reelección, como un derecho político-electoral de ser votado o votada.

- 22.** En cumplimiento a lo ordenado en sentencia de la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, dictada en el expediente SX-JDC-23/2020,²⁰ el Consejo General de este Instituto, el 20 de enero de 2020, mediante acuerdo IEEPCO-CG-24/2020,²¹ estimó necesario exhortar a las Asambleas Generales Comunitarias a fin de que, si su sistema normativo permite la elección consecutiva o reelección para un mismo cargo, determinen las reglas bajo las cuales se dará la misma, en el marco de los derechos humanos y el principio de igualdad de los pueblos y comunidades indígenas.
- 23.** Lo anterior, con la única finalidad de garantizar el pleno reconocimiento, salvaguarda y vigencia de las instituciones y prácticas democráticas de los municipios que electoralmente se rigen por sus sistemas normativos indígenas y evitar, con ello, una asimilación forzada de una norma que vaya en contra de sus derechos humanos.
- 24.** Ahora bien, con el propósito de maximizar el derecho a la libre determinación y autonomía de la comunidad de Santiago Nundiche, así como tutelar los derechos de la ciudadanía de esa demarcación, la autoridad municipal informó que no se encuentra considerada la figura de la reelección, ya que sus normas internas no lo permiten, sin embargo, la

²⁰ Disponible para su consulta en: <https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/xalapa/SX-JDC-0023-2020.pdf>

²¹ Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2020/EEPCOCGSNI242020.pdf>

Asamblea General Comunitaria podrá considerar la implementación de la figura de la reelección en el momento que así lo determine.

SÉPTIMA. Terminación Anticipada de Mandato (TAM) como un mecanismo de participación ciudadana de democracia directa.

25. La Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la sentencia dictada en el expediente SUP-REC-55/2018²² y SX-JDC-579/2024²³, ha señalado que al ser la revocación de mandato o la terminación anticipada un ámbito de ejercicio del derecho de autonomía y autogobierno constitucional, de igual forma que los requisitos para el ejercicio de ese derecho no deben ser impuestos de manera desproporcionada, ni ajenos a sus culturas y tradiciones, sino como un mecanismo comunitario que busca la terminación pacífica y de común acuerdo de las autoridades municipales.
26. Por ello, de la información remitida por la autoridad de esta municipalidad, se establece que su sistema normativo aún **no tiene prevista la figura de Terminación Anticipada de Mandato (TAM)** de concejalías en su Ayuntamiento, toda vez que aún no se ha presentado dicho supuesto; no obstante, es importante precisar que, al ser la TAM un tema de materia electoral que puede ser revisado por las autoridades electorales, es necesario hacer del conocimiento a la Comunidad, a la Asamblea General y a las Autoridades de Santiago Nundiche, sobre la existencia de dicha figura y reiterarles que, en caso que llegara a presentarse, consideren las causas y el procedimiento.
27. El hecho que actualmente su sistema normativo aún no prevé la TAM no constituye una imposibilidad material para hacerlo, más bien, en ejercicio del derecho a la autonomía y libre determinación, podrán recurrir a dicha figura en el momento que consideren oportuno, sujetándose a los requisitos establecidos en la sentencia mencionada y bajo las formalidades que tiene la propia comunidad en términos de lo resuelto en SUP-REC-530/2024²⁴ y SX-JDC-579/2024²⁵ respecto de la flexibilidad que tienen las normas comunitarias en procesos de esta naturaleza.

²² Disponible en <https://www.te.gob.mx/sentenciasHTML/convertir/expediente/SUP-REC-0055-2018>

²³ Disponible en <https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/xalapa/SX-JDC-0579-2024.pdf>

²⁴ Disponible para su consulta en: <https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/Superior/SUP-REC-0530-2024.pdf>

²⁵ Disponible para su consulta en: <https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/xalapa/SX-JDC-0579-2024.pdf>

OCTAVA. Precisión y adición.

- 28.** Como ya se indicó, para la elaboración del presente Dictamen se empleó información remitida por la autoridad, la contenida en el Catálogo y de la existente en los expedientes electorales relativos a las tres últimas elecciones de dicho municipio. Aunado a ello, la autoridad municipal podrá hacer las observaciones que considere pertinentes dentro del plazo de 30 días naturales, a partir de la notificación del presente Dictamen.

NOVENA. Conclusión.

- 29.** El presente dictamen, contiene la información proporcionada por la autoridad municipal, no obstante, en términos de los artículos 1º y 2º de la Constitución federal, en los que disponen que la Federación, las entidades federativas, las autoridades y los municipios adoptarán las medidas necesarias para hacer efectivos los derechos reconocidos en la Constitución, con el propósito de eliminar la discriminación, racismo, exclusión e invisibilidad de las que sean objeto, en este sentido, el Consejo General analizará, en el momento de la calificación de la elección de sus autoridades municipales, la sujeción a los principios generales de la Constitución y de su propio Sistema Normativo Indígena, el respeto a las garantías individuales, los derechos humanos y, de manera relevante, que no atenten contra la dignidad e integridad de las personas en situación de vulnerabilidad que tengan por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.
- 30.** En mérito de lo anterior y en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 278, numeral 3 de la LIPEEO, esta Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (DESNI) estima procedente emitir el siguiente:

D I C T A M E N

PRIMERO. Se identifica el Método de Elección de concejalías al Ayuntamiento del municipio de Santiago Nundiche, en los términos descritos en la Tercera Razón Jurídica del presente Dictamen.

SEGUNDO. Por lo indicado en la Octava Razón Jurídica del presente Dictamen, las autoridades de Santiago Nundiche, podrán hacer las observaciones que consideren pertinentes dentro del plazo de 30 días

naturales, a partir de la notificación del presente Dictamen, previo a la publicación y socialización al interior del municipio.

Oaxaca de Juárez, Oaxaca, a 25 de junio de 2025.

**ENCARGADA DE DESPACHO DE LA DIRECCIÓN EJECUTIVA DE
SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS**

MTRA. ARIADNNA CRUZ ORTIZ