



INSTITUTO
ESTATAL ELECTORAL
y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

DICTAMEN DESNI-IEEPCO-CAT-156/2025 POR EL QUE SE IDENTIFICA EL MÉTODO DE LA ELECCIÓN DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DE SAN LUIS AMATLÁN, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Dictamen de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (DESNI) del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca (IEEPCO), que identifica el método de elección ¹ conforme al Sistema Normativo de San Luis Amatlán.

ANTECEDENTES

- I. Catálogo de municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas.** Mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-09/2022², de fecha 26 de marzo de 2022, el Consejo General de este Instituto, aprobó el “Catálogo de Municipios Sujetos al Régimen de Sistemas Normativos Indígenas del Estado de Oaxaca 2022”³, entre ellos, el de San Luis Amatlán, Oaxaca, a través del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-378/2022⁴.
- II. Solicitud de información.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/531/2024, de fecha 18 de enero de 2024, notificado vía correo electrónico el 22 de febrero de 2024, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (DESNI) de este Instituto, con fundamento en el artículo 278, numeral 1 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, solicitó a la Autoridad municipal de San Luis Amatlán, proporcionara información por escrito sobre las instituciones, normas, prácticas y procedimientos de su Sistema Normativo relativo a la elección de sus autoridades o en su caso, presentara su Estatuto Electoral Comunitario si lo tuviera.
- III. Recordatorio de solicitud de información.** En términos del artículo 278, numeral 2 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se reiteró la solicitud de información a la autoridad municipal, mediante el oficio IEEPCO/DESNI/1316/202, de fecha 17 de abril 2024, notificado vía correo electrónico el 26 de marzo de 2024.
- IV. Información relativa al Sistema Normativo del Municipio de San Luis Amatlán.** Mediante oficio MSA/PM/0173/2024, de fecha 22 de mayo de 2024, recibido en la Oficialía de Partes de este Instituto, el día 27 de mayo

¹ Aunque en las comunidades es un proceso de nombramiento de autoridades y no una elección como en el sistema de partidos políticos, para los efectos del presente documento se utilizará este término dado que es el previsto en la legislación vigente.

² Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOCGSI092022.pdf>

³ Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/cat-info/dictamenes-sni2022>

⁴ Disponible para su consulta en: www.ieepco.org.mx/archivos/SNI_CATALOGO2022/378_SAN_LUIS_AMATLAN.pdf

de 2024, identificado con el número de folio interno 008385, el Presidente Municipal de San Luis Amatlán, remitió la información solicitada. Adicionalmente esta Dirección Ejecutiva, realizó la revisión de los expedientes electorales relativos a las tres últimas elecciones de dicho municipio.

RAZONES JURÍDICAS

PRIMERA. Competencia.

1. La Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (DESNI) es competente para emitir el presente Dictamen en lo individual, de conformidad con lo establecido en el artículo 278, numeral 3, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca (LIPEEO)", "con el único propósito de identificar sustancialmente el método de elección" de los municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas.

SEGUNDA. Derechos Fundamentales de los Pueblos y Comunidades Indígenas⁵.

2. De conformidad con lo establecido en los artículos 2º, Apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 1, 4 apartado 1, 5, 6 apartado 1 inciso C, 7 numeral 1 y 8 del Convenio número 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; XXI de la Declaración Americana Sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas; y 3, 4 y 5 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, en los que dispone que los pueblos y comunidades indígenas tienen el derecho de Libre Determinación⁶ y Autonomía para elegir a sus autoridades o representantes conforme a sus normas, procedimientos, instituciones y prácticas tradicionales.
3. Si bien, estas normas aluden a los Pueblos Indígenas, no se pierde de vista que los pueblos de nuestra entidad, manifiestan su existencia en comunidades indígenas, entendidas como "aquellas que forman una unidad

⁵ El Mecanismo de Expertos sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (MEDPI) insta a las Naciones Unidas y a otras organizaciones internacionales a la utilización de mayúsculas en el término "Pueblos Indígenas" (documento identificado con el número A/HRC/24/49, propuesta 3, y disponible en <https://undocs.org/es/A/HRC/24/49>).

⁶ Los "Derechos políticos y de participación" son abordados en la obra "Derecho a la libre determinación de los Pueblos Indígenas y Tribales" disponible en <https://www.oas.org/es/cidh/informes/pdfs/LibreDeterminacionES.pdf>

social, económica y cultural, asentadas en un territorio y que reconocen autoridades propias de acuerdo con sus sistemas normativos”⁷; a su vez, estas comunidades indígenas conforman los municipios oaxaqueños y por tanto es posible hablar de municipios indígenas titulares del derecho de Libre Determinación y Autonomía para elegir a sus autoridades⁸, pues existe una coincidencia entre la institución municipal y la o las comunidades indígenas que la integran.

4. Ahora bien, el derecho de Libre Determinación para elegir conforme a sus propias normas como parte del ejercicio de autonomía y autogobierno faculta a la Asamblea Comunitaria, para elaborar o modificar dichas normas, procedimientos, prácticas e instituciones electorales, de tal forma que los órganos comunitarios, como la propia Asamblea general comunitaria, constituyen una fuente normativa del orden jurídico mexicano⁹.
5. Así lo ha sostenido el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF) al señalar que, en virtud de este derecho, dichos municipios tienen la facultad de establecer sus propias normas¹⁰ ya sea como nuevas normas o para llenar las lagunas legales que existan en su Sistema Normativo vigente, a fin de resolver situaciones contemporáneas o los conflictos que se presenten¹¹.
6. En la misma sintonía, la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN) ha sostenido que las comunidades indígenas en ejercicio de la facultad de auto regularse normativamente pueden establecer algunas restricciones para el ejercicio de los derechos humanos bajo determinadas condiciones, por ello:
"Parece razonable considerar que algunos derechos pueden limitarse legítimamente cuando su pleno ejercicio ponga en riesgo la existencia de la comunidad o la preservación de usos y costumbres que son esenciales para su sobrevivencia. Así, serían admisibles ciertas

⁷ Párrafo cuarto del artículo 2º de la Constitución Federal.

⁸ Jurisprudencia 19/2014 de rubro COMUNIDADES INDÍGENAS. ELEMENTOS QUE COMPONEN EL DERECHO DE AUTOGOBIERNO.

⁹ Jurisprudencias 20/2014 y LII/2016 de rubros COMUNIDADES INDÍGENAS. NORMAS QUE INTEGRAN SU SISTEMA JURÍDICO y SISTEMA JURÍDICO MEXICANO. SE INTEGRA POR EL DERECHO INDÍGENA Y EL DERECHO FORMALMENTE LEGISLADO, así como la tesis 1ª. CCXCVI/2018 (10ª.) PERSONAS, PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS. LA PROTECCIÓN QUE EXIGE EL ARTÍCULO 2º., APARTADO A, FRACCIÓN VIII, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, IMPLICA EL RECONOCIMIENTO DE DISTINTOS SISTEMAS NORMATIVOS CONFORMADOS POR DISPOSICIONES JURÍDICAS NACIONALES E INTERNACIONALES Y USOS Y COSTUMBRES DE AQUÉLLOS.

¹⁰ Jurisprudencia 20/2014 de rubro COMUNIDADES INDÍGENAS. NORMAS QUE INTEGRAN SU SISTEMA NORMATIVO.

¹¹ Tesis de Jurisprudencia XXVII de rubro SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. IMPLICACIONES DEL DERECHO DE AUTO DISPOSICIÓN NORMATIVA.



INSTITUTO
ESTATAL ELECTORAL
y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

afectaciones a los derechos cuando su propósito fundamental sea preservar las particularidades culturales de la comunidad”¹²

7. Congruente con esta línea de interpretación, el artículo 278 de la LIPEEO, establece con claridad que corresponde a los municipios que eligen conforme a sus Sistemas Normativos, proporcionar la información relativa a su método de elección, así como respecto a sus instituciones, normas, prácticas y procedimientos que integran sus Sistemas Normativos relativos a la elección de sus autoridades y, por su parte, a este Instituto a través de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (DESNI), corresponde elaborar el Dictamen correspondiente **con el único propósito de identificar sustancialmente el método de elección**; asimismo, el referido documento se pondrá a consideración del Consejo General para los efectos correspondientes.
8. La mínima intervención de este Instituto lleva implícito el principio de maximización de la autonomía para reconocer que son las propias Comunidades y Pueblos Indígenas, quienes definen sus sistemas normativos al momento de proporcionar la información necesaria para la actualización del Catálogo respectivo.
9. Esta mínima intervención, no implica que el derecho de libre determinación y autonomía deba ser considerado como un derecho absoluto, pues como se establece en la Constitución Federal y los instrumentos internacionales, las normas comunitarias serán válidas siempre que no contravengan los derechos humanos, en especial los derechos de las mujeres.
10. Por último, el artículo 115, Fracción I, segundo párrafo, de la Constitución Federal, señala que las Constituciones de los estados deberán establecer la elección consecutiva para el mismo cargo de presidencias municipales, regidurías y sindicaturas, por un período adicional, siempre y cuando el periodo del mandato de los ayuntamientos no sea superior a tres años.
11. Al respecto, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, en su artículo 113, fracción I, párrafo 7, establece que “los integrantes de los Ayuntamientos electos por el régimen de sistemas normativos internos tomarán protesta y posesión en la misma fecha acostumbrada y

¹² Tesis 1a. CCCLII/2018 de rubro PERSONAS INDÍGENAS. CRITERIOS DE APLICABILIDAD DE LAS NORMAS DE DERECHO CONSUETUDINARIO INDÍGENA



INSTITUTO
ESTATAL ELECTORAL
y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

desempeñarán el cargo durante el tiempo que sus normas, tradiciones y prácticas democráticas determinen.”

- 12.** Y el artículo 33 de la Ley Orgánica Municipal del Estado de Oaxaca, menciona que: “Los integrantes de los Ayuntamientos electos por Sistemas Normativos Internos, desempeñarán el cargo durante el tiempo que sus tradiciones y prácticas democráticas determinen.”
- 13.** Es decir, mediante Asamblea General Comunitaria deberán determinar las reglas bajo las cuales se dará la misma, y el periodo por el que una persona puede ser reelecta para un mismo cargo, implementando acciones que consideren adecuadas y válidas comunitariamente, apegados a los límites temporales de la figura de la reelección que la Constitución federal y local establecen.

TERCERA. Identificación del método de elección de concejalías del Ayuntamiento.

- 14.** Para identificar el método de la elección de concejalías del Ayuntamiento, objeto del presente Dictamen, se toma en consideración lo siguiente:
- a) Se procedió al análisis de la información proporcionada por la autoridad municipal, al Dictamen aprobado por este Instituto mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-09-2022¹³, por el cual, se identificó el método electoral del municipio que nos ocupa, así mismo, se consultaron los expedientes de las tres últimas elecciones.
 - b) Con la información antes referida, se procedió a identificar las normas, principios, instituciones y procedimientos que conforman el método de elección del municipio de San Luis Amatlán. Asimismo, se consideró necesario mantener la información relativa al contexto del referido municipio porque aporta elementos relacionados con su especificidad cultural y la razón de ser de su Sistema Normativo, cuestiones que los Tribunales Electorales han considerado de trascendencia para resolver posibles situaciones de controversia con una perspectiva intercultural¹⁴.

¹³ Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEPCOCGSNI092022.pdf>

¹⁴ Jurisprudencia 9/2014 de rubro COMUNIDADES INDÍGENAS. LAS AUTORIDADES DEBEN RESOLVER LAS CONTROVERSIAS INTRACOMUNITARIAS A PARTIR DEL ANÁLISIS INTEGRAL DE SU CONTEXTO (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE OAXACA).



INSTITUTO
ESTATAL ELECTORAL
y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

15. Con base en lo anterior, el **MÉTODO DE ELECCIÓN** de concejalías del municipio de **SAN LUIS AMATLÁN**, identificado por la **DESNI**, es el que enseguida se describe:

SAN LUIS AMATLÁN	
I. FECHA DE ELECCIÓN.	Entre los meses de septiembre y octubre.
II. NÚMERO DE CARGOS A ELEGIR.	12
III. TIPO DE CARGOS A ELEGIR.	Propietarios(as) y suplentes de: 1. Presidencia Municipal. 2. Sindicatura Municipal. 3. Regiduría de Hacienda. 4. Regiduría de Obras. 5. Regiduría de Educación. 6. Regiduría de Salud.
a) FUNCIONES DE LAS CONCEJALÍAS SUPLENTE.	De la información proporcionada por la autoridad municipal, se desprende que: 1. Sí ejercen el cargo y apoyan en actividades de responsabilidad de la concejalía propietaria. 2. Reciben apoyo económico.
IV. DURACIÓN DE CADA CARGO.	Concejalías propietarias y suplencias por tres años.
V. ÓRGANOS ELECTORALES COMUNITARIOS.	Consejo Municipal Electoral y Autoridades municipales y de las Agencias Municipales y de Policía.
VI. PROCEDIMIENTO DE LA ELECCIÓN.	Eligen de manera simultánea en Asambleas Generales Comunitarias y Jornada Electoral Comunitaria. Las candidaturas se presentan por planillas y cada comunidad ratifica en asambleas previas a la elección el método de ejercer el voto, entre los que destacan los siguientes:

SAN LUIS AMATLÁN	
	<p>a. Voto secreto (boletas, urnas y mamparas).</p> <p>b) Método tradicional (como cada comunidad acostumbra).</p> <p>Se integra un Consejo Municipal Electoral con dos representaciones de cada una de las cinco Agencias Municipales y de Policía, así como de la Cabecera Municipal, que se encarga de organizar la elección.</p>
<p style="text-align: center;">MÉTODO DE ELECCIÓN</p> <p>A) ACTOS PREVIOS</p> <p>Previo a la elección, se realizan los siguientes actos:</p> <ol style="list-style-type: none"> I. La Autoridad Municipal en funciones, convoca a una reunión de trabajo a representaciones de la Cabecera Municipal, las dos Agencias Municipales y las tres Agencias de Policía a fin de acordar los plazos para integrar el Consejo Municipal Electoral, el cual se constituye por dos representaciones de cada una de éstas. II. Cada comunidad realiza una Asamblea General comunitaria para elegir a sus respectivas representaciones que integrarán el Consejo Municipal Electoral facultándolos para representar a sus comunidades en la toma de decisiones, en dichas asambleas también se ratifica la forma de elegir a las autoridades. III. Electas las representaciones propietarias y suplentes de las comunidades y de la cabecera municipal, se remiten las actas de asamblea de dichos nombramientos a la Autoridad Municipal en turno. IV. La Autoridad Municipal en funciones convoca a las autoridades auxiliares de todas las Agencias municipales y de Policía, así como a las representaciones a fin de constituir e instalar el Consejo Municipal Electoral. En elecciones anteriores, a petición de las personas integrantes, la Presidencia y Secretaría del Consejo han sido designadas por el IEEPCO. V. El Consejo Municipal Electoral es el órgano encargado de preparar y conducir todo el proceso de la elección, realiza las sesiones que 	



SAN LUIS AMATLÁN

considere necesarias, para revisar lo relativo a las bases, emisión y difusión de la convocatoria; requisitos para el registro de las planillas y requisitos de elegibilidad con los que deben cumplir las personas candidatas; ubicación de casillas, impresión de boletas, entre otras actividades.

- VI. En cuanto al registro de planillas, la convocatoria emitida por el Consejo Municipal Electoral establecerá la sede, fecha y horario para los registros, así como las documentales que debe presentar para ello, tanto de sus integrantes, como de su representación, propietaria y suplencia, para su registro ante el Consejo. En la elección de 2022, se estableció que las planillas debían estar integradas de tres personas ciudadanas con sus respectivas suplencias, incluyendo como mínimo a una mujer en fórmula completa, propietaria y suplente.
- VII. En cuanto a los requisitos de elegibilidad con los que deben cumplir las candidaturas que integren las planillas, son los establecidos en el artículo 113 fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, mismos que se describen en el apartado *VII. REQUISITOS QUE DEBEN REUNIR LAS PERSONAS A ELEGIR O NOMBRAR.*
- VIII. Las planillas, una vez que se encuentran debidamente registradas, recorren las comunidades para dar a conocer su plan de trabajo, de acuerdo con el calendario aprobado por el Consejo Municipal Electoral.

B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de las autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. El Consejo Municipal Electoral emite la convocatoria por escrito para la Asamblea de elección.
- II. La convocatoria se publica en los lugares más concurridos de la Cabecera Municipal y Agencias, en las cuales se difunde con apoyo de las autoridades auxiliares. Asimismo, se difunde por perifoneo y citatorios que son entregados por topiles.
- III. Se convoca a la ciudadanía de 18 años o más, originaria y vecina de la Cabecera Municipal, así como a la ciudadanía avecindada, Agencias Municipales y Agencias de Policía. Todas con derecho a votar y ser votadas.



INSTITUTO
ESTATAL ELECTORAL
y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

SAN LUIS AMATLÁN

- IV. El Consejo Municipal Electoral será la máxima autoridad el día de la elección e instalará una sesión permanente para el seguimiento al desarrollo de la misma.
- V. La elección se lleva a cabo de manera simultánea mediante Asamblea General Comunitaria o Jornada Electoral en las comunidades. En el año 2022 las comunidades ratificaron el método de elección en asambleas previas al día de la elección, de tal manera que, en la Cabecera Municipal y en la Agencia de Policía de San Isidro Guishe optaron por elegir en Asamblea General Comunitaria; mientras tanto, en las Agencias de San Antonio Chiguivana, Lachiguizo, San Esteban Amatlán y Sitio el Palmar se ratificó por voto secreto (Jornada electoral con urnas y mamparas).
- VI. Las Asambleas Generales comunitarias y Jornada Electoral, tienen la finalidad de elegir a las concejalías integrantes del Ayuntamiento y se llevan a cabo en la Cabecera municipal, así como en los corredores de las Agencias Municipales y de Policía.
- VII. Las candidaturas se presentan por planillas, las cuales previamente fueron registradas por el Consejo Municipal Electoral.
- VIII. En las comunidades que eligen mediante Jornada electoral (por voto secreto) la elección se realiza conforme a lo siguiente:
 - a) La elección iniciará a las 8:00 horas y finalizará a las 17:00 horas del mismo día.
 - b) Se instalarán casillas, integradas por una Presidencia y una Secretaría. Las representaciones de las planillas podrán acreditar previamente ante el Consejo a una representación propietaria con su respectiva suplencia ante las casillas.
 - c) La forma de votación será mediante mamparas, boletas y urnas.
 - d) Para que la ciudadanía pueda emitir su voto se identificará con su credencial para votar vigente con fotografía expedida por Instituto Nacional Electoral (INE), quienes no cuenten con ésta también pueden presentar su comprobante original de trámite de la misma, expedida por el INE; se anotará y firmará o, en su caso estampará su huella digital, en una lista o, en caso se identificarán en la lista nominal de electores. De ser el caso, se le aplicará



INSTITUTO
ESTATAL ELECTORAL
y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

SAN LUIS AMATLÁN

- tinta indeleble en el dedo pulgar de la mano derecha.
- e) Las representaciones de las planillas acreditadas ante las casillas o asambleas, podrán votar en el lugar en el que fueron acreditados (as).
 - f) Al término de la Jornada Electoral, se levantarán las actas correspondientes en las que asentarán los resultados de la votación, firmadas por las personas integrantes de la casilla y representaciones de planillas, otorgando copia a éstas últimas, a dicha acta se adjunta la lista de nombres y firmas o, en su caso, huellas digitales, de los y las asambleístas. Las actas de inmediato serán trasladadas a la sede del Consejo Municipal Electoral.
- IX. En el caso de las comunidades que eligen por Asamblea General Comunitaria, la elección se llevará a cabo conforme a lo siguiente:
- a) Las Asambleas, darán inicio a las 10:00 horas. Previa verificación del quórum legal, son instaladas por la Autoridad de cada comunidad.
 - b) Se nombra una Mesa de los Debates, integrada por una Presidencia, una Secretaría y escrutadores, encargada del desahogo de la asamblea.
 - c) La ciudadanía asistente al inicio de la Asamblea anota en una lista su nombre y firma o, en su caso, huella digital. Se identificará con su credencial para votar expedida por el INE o, en su caso, comprobante de trámite de la misma expedido por dicha institución.
 - d) Las planillas registradas ante el Consejo Municipal Electoral, se someten a votación a mano alzada o en pizarrón, conforme lo determine la Asamblea.
 - e) El Consejo Municipal Electoral previamente designará a dos personas para coadyuvar en el registro de asistencia, asimismo, podrán estar presentes representaciones de las planillas, que, de igual manera, debieron acreditarse previamente por el Consejo.
 - f) Al término de la Asamblea, se levantarán actas con los resultados de la votación que serán firmadas por la Mesa de los Debates, las dos personas designadas por el Consejo para apoyar en el registro de asistencia, la Autoridad de la localidad y representaciones de las



SAN LUIS AMATLÁN

planillas, se anexa la lista de nombres y firmas de las personas asambleístas.

g) Las actas serán trasladadas inmediatamente al Consejo Municipal Electoral.

- X. El Consejo Municipal Electoral recibe las actas de elección provenientes de la Cabecera Municipal y de las Agencias y, conforme van llegando da lectura a los resultados obtenidos.
- XI. Una vez recabadas todas las actas de las comunidades, el Consejo Municipal Electoral procede a realizar el cómputo final.
- XII. En la elección de 2019 y 2022, las convocatorias emitidas por el Consejo Municipal Electoral establecieron que la planilla con 50% más uno de la votación se le asignarían los tres primeros cargos propietarios con sus respectivas suplencias, y para la planilla que obtuviera el segundo lugar, independientemente de la votación, se le asignaría los tres cargos restantes, de igual manera, con sus respectivas suplencias. En caso de que la planilla ganadora obtuviera menos del 50% se le asignarían los cargos intercalados con la planilla ubicada en el segundo lugar.
- XIII. El Consejo Municipal Electoral, levanta acta de sesión permanente con el cómputo final y la integración del ayuntamiento electo, sellada y firmada por las personas integrantes del Consejo, así como por las representaciones de las planillas, asimismo, integra el expediente y lo remite al Instituto Estatal Electoral y de participación Ciudadana del Oaxaca.

C) CONTROVERSIAS

En 2017 se presentó una controversia principal por las Agencias señalando que fueron violados sus derechos político electorales debido a que no participaron en la elección de sus Autoridades municipales, y solicitaron revocar el acuerdo IEEPCO-CG-SNI-318/2016 por el que la elección de 28 de diciembre de 2016 fue calificada como válida. El Tribunal Estatal Electoral de Oaxaca, en el expediente JNI/33/2017 resolvió fundados los agravios debido a que, de acuerdo a sus usos y costumbres participan en la elección la cabecera y sus agencias y revocó el acuerdo referido. Asimismo, se vinculó y ordenó al Instituto Estatal Electoral para que coadyuvara en la preparación, desarrollo y organización, de la elección extraordinaria con la participación de las Agencias. El 11 de julio de 2017, se llevó a cabo la elección extraordinaria.



INSTITUTO
ESTATAL ELECTORAL
y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

SAN LUIS AMATLÁN

En 2019, se impugnó el acuerdo IEEPCO-CG-SNI-264/2019 a través del cual el Consejo General calificó como válida la elección de 20 de octubre de ese año, radicada en el expediente JNI/86/2019, señalando la vulneración al derecho a la consulta libre, previa e informada, la inelegibilidad de la persona electa como presidente municipal, debido a que, a decir de la parte actora, no cumplía con los requisitos de elegibilidad que exige su sistema normativo indígena, principalmente el ser originario y residir en la cabecera municipal. El Tribunal Local resolvió el 24 de enero de 2020 confirmar el acuerdo impugnado señalando que los agravios eran infundados, debido a que, entre otros argumentos, las agencias participan con voto pasivo como activo en la elección, derivado de diversos acuerdos de elecciones pasadas. Dicha sentencia fue recurrida ante la Sala Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF), en el expediente identificado con la clave SX-JDC-24/2020 la cual confirmó la sentencia del Tribunal Local, misma que fue recurrida en la Sala Superior del bajo el expediente SUP-REC-24/2020 y dicha instancia confirmó la sentencia impugnada.

En el proceso electoral 2022, se presentó un recurso de revisión iniciado por la denuncia de un consejero propietario del Consejo Electoral Municipal y Representante de la cabecera Municipal, ambos de San Luis Amatlán, Oaxaca, en contra de los acuerdos adoptados en la reunión de trabajo de fecha cinco de septiembre de 2022, atribuidos a la DESNI, en donde los actores pidieron la nulidad de los acuerdos adoptados, a fin de que se respetara el sistema normativo interno de su comunidad, identificándose la inconformidad de la Cabecera Municipal con el método de elección vigente, que incluye la participación de las agencias, el uso de planillas y la intervención del IEEPCO. En consecuencia el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, resolvió el 24 de septiembre de 2022 dentro del expediente C.A./391/2022, reencauzado a JNI/35/2022, infundados los agravios, toda vez que una vez iniciado el proceso comicial no resulta válido cambiar o modificar las reglas sin consulta de la Asamblea o en contra de sus tradiciones, asimismo en el método vigente participan las Agencias, en cuanto a la participación del IEEPCO, el Tribunal Local refirió que ésta fue aprobada por el Consejo Municipal Electoral.

Por otra parte, cabe indicar, que derivado de las inconformidades de la



INSTITUTO
ESTATAL ELECTORAL
y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

SAN LUIS AMATLÁN	
<p>ciudadanía de San Luis Amatlán, Oaxaca (cabecera municipal), se levantó Acta de Asamblea de Elección de fecha 21 de septiembre del año 2022 por parte del Comité Electoral Municipal perteneciente a la Cabecera Municipal, misma que, el Consejo General del IEEPCO consideró que no cumplía con los requisitos mínimos para ser validada, al no apegarse a su sistema normativo indígena. En tanto, que, la Asamblea realizada el 25 de septiembre de 2022 organizada por el Consejo Municipal Electoral integrado por las comunidades del municipio fue calificada como válida mediante acuerdo IEEPCO-CG-SNI-388/2022 de fecha veintisiete de diciembre de 2022.</p>	
<p>VII. REQUISITOS QUE DEBEN REUNIR LAS PERSONAS A ELEGIR O NOMBRAR.</p>	<p>Las candidaturas deben de reunir los requisitos establecidos en el artículo 113, fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, que son:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Ser persona ciudadana en el ejercicio de sus derechos políticos.2. Ser persona avecindada en el municipio, por un periodo no menor de un año inmediato anterior al día de la elección.3. No pertenecer a las fuerzas armadas permanentes Federales, a las fuerzas de Seguridad Pública Estatales o de la Seguridad Pública Municipal.4. No ser persona servidora pública Municipal, del Estado o de la Federación.5. No pertenecer al estado eclesiástico ni ser ministro de algún culto.6. No haber sido persona sentenciada por delitos intencionales.



INSTITUTO
ESTATAL ELECTORAL
y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

SAN LUIS AMATLÁN	
	<p>7. Tener un modo honesto de vivir.</p> <p>8. Saber leer y escribir.</p> <p>9. No tener denuncia por violencia de género o por pensión alimenticia.</p>
VIII. NÚMERO DE PERSONAS QUE TRADICIONALMENTE PARTICIPAN EN LA ELECCIÓN.	<p>En la elección ordinaria de 2019 participaron 1405 ciudadanos, de los cuales 672 fueron hombres y 733 mujeres.</p> <p>En la elección ordinaria de 2022 participaron 724 personas, de los cuales 416 fueron hombres y 308 fueron mujeres.</p>
IX. PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES.	<p>Desde hace aproximadamente 63 años las mujeres de la cabecera municipal han participado en los procesos de elección, ejerciendo el derecho al voto.</p> <p>En el año 2017 fueron electas para ocupar la Regiduría de Educación y Hacienda, propietarias y suplentes.</p> <p>En la elección ordinaria de 2019 resultaron electas cuatro mujeres como propietarias y suplentes en la Sindicatura Municipal y Regiduría de Salud.</p> <p>En el proceso ordinario 2022 resultaron electas siete mujeres como propietarias y suplentes en la Regiduría de Hacienda y Regiduría de Salud, y en las suplencias de la Presidencia Municipal, Regiduría de Obras y Regiduría de Educación.</p>



INSTITUTO
ESTATAL ELECTORAL
y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

SAN LUIS AMATLÁN	
X. REGLAS IMPLEMENTADAS PARA LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA DE LAS MUJERES.	En las convocatorias emitidas el 04 de septiembre de 2019 y 08 de septiembre de 2022 para las elecciones ordinarias de esos años, se estableció en la <i>BASE IV DE LA FECHA DE REGISTRO DE LAS PLANILLAS</i> que las planillas que solicitaran su registro debían integrarse de tres personas propietarias con sus respectivas suplencias, incluyendo como mínimo a una mujer en fórmula completa, propietaria y suplente. Sin que esto impidiera que las planillas registraran más fórmulas de mujeres. Asimismo, a la planilla ganadora se le asignarían los tres primeros cargos propietarios con sus suplencias, de seis que integran el Ayuntamiento, y a la planilla que quedara en segundo lugar le corresponderían los tres cargos restantes.
XI. ELECCIÓN CONTINUA O REELECCIÓN.	Con base en la información disponible, en el sistema normativo de dicho municipio no se encuentra considerada la figura de reelección o elección continua.
XII. TERMINACIÓN ANTICIPADA DE MANDATO (TAM).	De la información disponible se desprende que, el sistema normativo de dicho municipio todavía no ha adoptado en Asamblea la terminación anticipada de mandato, toda vez que aún no se ha presentado dicho supuesto.
XIII. ESTATUTO ELECTORAL.	No cuenta con Estatuto Electoral.



SAN LUIS AMATLÁN	
XIV.SISTEMA DE CARGOS.	Cada comunidad cuenta con su propio sistema de cargos. En la Cabecera Municipal el sistema de cargos se compone de cargos cívicos, religiosos, tequio, costumbre ceremonial, Agrario, servicios comunitarios y comités.
a) EDAD A LA QUE EMPIEZAN A CUMPLIR LOS CARGOS.	18 años.
b) QUIÉNES PARTICIPAN EN EL SISTEMA DE CARGOS.	Hombres y mujeres
c) CARACTERÍSTICAS PARA CUMPLIR LOS CARGOS.	De la información disponible se desprende que, se desconoce las características para cumplir los cargos de cada comunidad. No obstante, para poder ser candidato(a) a alguna concejalía del ayuntamiento, se identifican los requisitos referidos en el apartado VII. <i>REQUISITOS QUE DEBEN REUNIR LAS PERSONAS A ELEGIR O NOMBRAR.</i>
d) FORMA EN LA QUE VAN SUBIENDO EN LOS CARGOS.	A continuación, se describe el orden de los cargos: <ol style="list-style-type: none">1. Presidencia Municipal.2. Sindicatura Municipal.3. Regiduría de Hacienda.4. Regiduría de Educación.5. Regiduría de Salud.6. Regiduría de Obras.7. Suplencias de regidurías.8. Tesorería Municipal.9. Secretaría Municipal.10. Alcaldía única.11. Alcaldes de las localidades.12. Comandante.13. Teniente.14. Topil.



SAN LUIS AMATLÁN	
	<p>15. Papelero(a).</p> <p>En el caso de la Cabecera Municipal no se inicia con el cargo de papelero (a), la policía municipal realiza esa función. En la agencia de San Esteban Amatlán, Lachuiguizo, San Isidro Guishe y San Antonio Chiguivana las personas topiles se encargan de la función de papelero(a). En la Agencia de Sitio del Palmar y Núcleo Rural de San Fernando el Aguacate sí cuentan con dicho cargo.</p>
e) CRITERIOS PARA NO PARTICIPAR EN EL SISTEMA DE CARGOS.	De la información disponible se desprende que, se desconoce si existen criterios para no participar en el sistema de cargos.
f) CASOS EN LOS QUE SE EXENTA EL EJERCICIO DE ALGÚN CARGO.	A consideración de las Asambleas, las personas en situación de discapacidad, pueden ser condonadas o exentas del ejercicio de algún cargo.

XV. INFORMACIÓN GENERAL Y DE CONTEXTO			
Región	Sierra sur	Población de 18 años y más hombres	1,109
Distrito Electoral	24 Miahuatlán	Población de 18 años y más mujeres	1,401
Agencias Municipales	2	Porcentaje de población en situación de Pobreza	81.51 ¹⁵
Agencias de Policía	3	Nivel de Desarrollo Humano	0.531 Bajo ¹⁶
Núcleos Rurales	4 ¹⁷	Lengua indígena predominante	Zapoteco de la Sierra

¹⁵ Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), Medición de la pobreza en los municipios de México, 2020.

¹⁶ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Índice de Desarrollo Humano para las entidades federativas, México 2015.

¹⁷ LXV Legislatura del Estado.

			sur, del norte ¹⁸
Población Total	3,829	Población Hablante de Lengua indígena	33
Población Total de Hombres	1,793	Población hablante de Lengua indígena y español	33
Población Total de Mujeres	2,036	Población que no habla español	0 ¹⁹
Población de 18 años y más	2,510		

CUARTA. Principio de universalidad del sufragio, Libre Determinación y Autonomía.

16. Conforme a la realidad de nuestra entidad, donde los municipios se conforman por comunidades indígenas, no pasa desapercibida la tensión normativa que se presenta entre el principio de Universalidad del Sufragio y el Derecho de Libre Determinación y Autonomía de las Comunidades y Pueblos Indígenas.

17. Sin embargo, en el municipio que se analiza se aprecia el cumplimiento con dicho principio toda vez que participan las personas que viven en la Cabecera Municipal, así como en las Agencias Municipales y de Policía y con ello, garantizan el principio de Universalidad del Sufragio establecido en los artículos 2o, apartado A, fracción III y 35 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

QUINTA. Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.

18. El artículo 2o, apartado A, fracciones III y X, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, reconoce y garantiza el derecho de los pueblos

¹⁸ Instituto Nacional de Lenguas Indígenas (INALI), Catálogo de las lenguas indígenas nacionales: variantes lingüísticas de México con sus autodenominaciones y referencias geoestadísticas, 2013. Disponible en: https://site.inali.gob.mx/pdf/catalogo_lenguas_indigenas.pdf

¹⁹Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), Censo de Población y Vivienda 2020.

y las comunidades indígenas a la libre determinación y, en consecuencia, a la autonomía para:

“III. Elegir de acuerdo con sus sistemas normativos a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando que las mujeres y los hombres indígenas disfrutarán y ejercerán su derecho de votar y ser votados en condiciones de igualdad; así como a acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para los que hayan sido electos o designados...”

“X. Elegir, en los municipios con población indígena, representantes en los ayuntamientos, de acuerdo con los principios de paridad de género y pluriculturalidad conforme a las normas aplicables. Las constituciones y leyes de las entidades federativas reconocerán y regularán estos derechos, con el propósito de fortalecer su participación y representación política.”

19. Por su parte el artículo 35 de la Constitución Federal, establece que son derechos de la ciudadanía, *“poder ser votada en condiciones de paridad para todos los cargos de elección popular, teniendo las calidades que establezca la ley.”*
20. Asimismo, el artículo 31 de la LIPEEO establece que corresponde a este Instituto reconocer, respetar y garantizar los Sistemas Normativos Indígenas y al mismo tiempo promover condiciones de paridad de género en la participación política, postulación, acceso y desempeño de cargos públicos como criterio fundamental de la democracia.
21. Por esta razón, para la elaboración del presente Dictamen se realizó un análisis del método electoral de San Luis Amatlán, en relación con el cumplimiento de estos derechos. Al respecto, del expediente relativo a la última elección celebrada en el año 2022 de este municipio, se observa que incluyeron en la convocatoria una BASE sobre la inclusión de las mujeres en las planillas, quienes obtuvieron dos fórmulas completas en la Regiduría de Hacienda y de Salud, así como las suplencias de la Presidencia Municipal y las Regidurías de Obras y Educación.

SEXTA. Elección consecutiva o reelección, como un derecho político-electoral de ser votado o votada.

22. En cumplimiento a lo ordenado en sentencia de la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, dictada en el

expediente SX-JDC-23/2020²⁰, el Consejo General de este Instituto, el 20 de enero de 2020, mediante acuerdo IEEPCO-CG-24/2020²¹, estimó necesario exhortar a las Asambleas Generales Comunitarias a fin de que, si su sistema normativo permite la elección consecutiva o reelección para un mismo cargo, determinen las reglas bajo las cuales se dará la misma, en el marco de los derechos humanos y el principio de igualdad de los pueblos y comunidades indígenas.

23. Lo anterior, con la única finalidad de garantizar el pleno reconocimiento, salvaguarda y vigencia de las instituciones y prácticas democráticas de los municipios que electoralmente se rigen por sus sistemas normativos indígenas y evitar, con ello, una asimilación forzada de una norma que vaya en contra de sus derechos humanos.
24. Ahora bien, con el propósito de maximizar el derecho a la libre determinación y autonomía de la comunidad de San Luis Amatlán, así como tutelar los derechos de la ciudadanía de esa demarcación, la autoridad municipal informó que no se encuentra considerada la figura de la reelección, ya que sus normas internas no lo permiten, sin embargo, la Asamblea General Comunitaria podrá considerar la implementación de la figura de la reelección en el momento que así lo determinen.

SÉPTIMA. Terminación Anticipada de Mandato (TAM), como un mecanismo de participación ciudadana de democracia directa.

25. La Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la sentencia dictada en el expediente SUP-REC-55/2018²² y SX-JDC-579/2024²³, ha señalado que al ser la revocación de mandato o la terminación anticipada un ámbito de ejercicio del derecho de autonomía y autogobierno constitucional, de igual forma que los requisitos para el ejercicio de ese derecho no deben ser impuestos de manera desproporcionada, ni ajenos a sus culturas y tradiciones, sino como un mecanismo comunitario que busca la terminación pacífica y de común acuerdo de las autoridades municipales.

²⁰ Disponible para su consulta en: <https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/xalapa/SX-JDC-0023-2020.pdf>

²¹ Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2020/EEPCOCSNI242020.pdf>

²² Disponible en <https://www.te.gob.mx/sentenciasHTML/convertir/expediente/SUP-REC-0055-2018>

²³ Disponible en <https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/xalapa/SX-JDC-0579-2024.pdf>

26. Por ello, de la información remitida por la autoridad de esta municipalidad, se establece que su sistema normativo aún **no tiene prevista la figura de Terminación Anticipada de Mandato (TAM)** de concejales en su Ayuntamiento, toda vez que aún no se ha presentado dicho supuesto; no obstante, es importante precisar que, al ser la TAM un tema de materia electoral que puede ser revisado por las autoridades electorales, es necesario hacer del conocimiento a la Comunidad, a la Asamblea General y a las Autoridades de San Luis Amatlán, sobre la existencia de dicha figura y reiterarles que, en caso que llegara a presentarse, consideren las causas y el procedimiento.
27. El hecho que actualmente su sistema normativo aún no prevé la TAM no constituye una imposibilidad material para hacerlo, más bien, en ejercicio del derecho a la autonomía y libre determinación, podrán recurrir a dicha figura en el momento que consideren oportuno, sujetándose a los requisitos establecidos en la sentencia mencionada y bajo las formalidades que tiene la propia comunidad en términos de lo resuelto en SUP-REC-530/2024²⁴ y SX-JDC-579/2024²⁵ respecto de la flexibilidad que tienen las normas comunitarias en procesos de esta naturaleza.

OCTAVA. Precisión y adición.

28. Como ya se indicó, para la elaboración del presente Dictamen se empleó la información remitida por la autoridad, la contenida en el Catálogo y de la existente en los expedientes electorales relativos a las tres últimas elecciones de dicho municipio. Aunado a ello, la autoridad municipal podrá hacer las observaciones que considere pertinentes dentro del plazo de 30 días naturales, a partir de la notificación del presente Dictamen.

NOVENA. Conclusión.

29. El presente dictamen, contiene la información proporcionada por la autoridad municipal, no obstante, en términos de los artículos 1º y 2º de la Constitución federal, en los que disponen que la Federación, las entidades federativas, las autoridades y los municipios adoptarán las medidas necesarias para hacer efectivos los derechos reconocidos en la Constitución, con el propósito de eliminar la discriminación, racismo, exclusión e invisibilidad de las que sean

²⁴ Disponible para su consulta en: <https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/Superior/SUP-REC-0530-2024.pdf>

²⁵ Disponible para su consulta en: <https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/xalapa/SX-JDC-0579-2024.pdf>

objeto, en este sentido, el Consejo General analizará, en el momento de la calificación de la elección de sus autoridades municipales, la sujeción a los principios generales de la Constitución y de su propio Sistema Normativo Indígena, el respeto a las garantías individuales, los derechos humanos y, de manera relevante, que no atenten contra la dignidad e integridad de las personas en situación de vulnerabilidad que tengan por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.

- 30.** En mérito de lo anterior y en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 278, numeral 3 de la LIPEEO, esta Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (DESNI) estima procedente emitir el siguiente:

D I C T A M E N

PRIMERO. Se identifica el Método de Elección de concejalías al Ayuntamiento del municipio de San Luis Amatlán, en los términos descritos en la Tercera Razón Jurídica del presente Dictamen.

SEGUNDO. Por lo indicado en la Octava Razón Jurídica del presente Dictamen, las autoridades de San Luis Amatlán, podrán hacer las observaciones que consideren pertinentes dentro del plazo de 30 días naturales, a partir de la notificación del presente Dictamen, previo a la publicación y socialización al interior del municipio.

Oaxaca de Juárez, Oaxaca, a 25 de junio de 2025.

**ENCARGADA DE DESPACHO DE LA DIRECCIÓN EJECUTIVA DE
SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS**

MTRA. ARIADNNA CRUZ ORTIZ