



INSTITUTO  
ESTATAL ELECTORAL  
y de Participación Ciudadana de Oaxaca

## DICTAMEN DESNI-IEEPCO-CAT-97/2018 POR EL QUE SE IDENTIFICA EL MÉTODO DE LA ELECCIÓN DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN PEDRO TIDAÁ, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

---

Dictamen que emite la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (DESNI) del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca (IEEPCO), por el que se identifica el método de elección conforme al Sistema Normativo vigente en el municipio de San Pedro Tidaá, Oaxaca.

### ANTECEDENTES

- I. **Catálogo de municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas.** Mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-4/2015, de 8 de octubre de 2015, el Consejo General de este Instituto, aprobó el Catálogo General de los municipios que eligen a sus Autoridades mediante el Régimen de Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el municipio de San Pedro Tidaá, Oaxaca.
- II. **Solicitud de información.** El 13 de enero de 2018, mediante oficio número IEEPCO/DESNI/109/2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad municipal de San Pedro Tidaá, Oaxaca, información por escrito sobre las instituciones, normas, prácticas y procedimientos de sus sistemas normativos relativos a la elección de sus Autoridades o en su caso, presentara su Estatuto Electoral Comunitario.
- III. **Información relativa al Sistema Normativo del municipio de San Pedro Tidaá, Oaxaca.** Mediante oficio número 02/ABR/2018, recibido el 13 de abril de 2018, la autoridad municipal del referido municipio, remitió a este Instituto la información solicitada. Asimismo, esta Dirección Ejecutiva, realizó la revisión de los expedientes electorales relativos a las 3 últimas elecciones de dicho municipio.

### RAZONES JURÍDICAS

**PRIMERO. Competencia.** La Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas es competente para emitir el presente Dictamen de conformidad con lo establecido en el artículo 278, numeral 3 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, en adelante LIPEEO, ya



que este precepto dispone que la Dirección elaborará dictámenes individuales “... con el único propósito de identificar sustancialmente el método de elección...” de los municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas.

**SEGUNDA. Derechos fundamentales de los pueblos indígenas.** De conformidad con lo establecido en los artículos 2º, Apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 3, 4 y 5 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, estos pueblos tienen el derecho de Libre Determinación y Autonomía para elegir a sus autoridades o representantes conforme a sus normas, procedimientos, instituciones y prácticas tradicionales.

Si bien, estas normas aluden a los pueblos indígenas, no se pierde de vista que los pueblos de nuestra Entidad, manifiestan su existencia en comunidades indígenas, entendidas como aquellas que forman una unidad social, económica y cultural, asentadas en un territorio y que reconocen autoridades propias electas conforme a sus propias normas; a su vez, estas comunidades indígenas conforman los municipios oaxaqueños y por tanto es posible hablar de municipios indígenas titulares del derecho de libre determinación y Autonomía para elegir a sus autoridades, pues existe una coincidencia entre la institución municipal y la o las comunidades indígenas que la integran.

Ahora bien, el derecho de libre determinación para elegir conforme a sus propias normas, lleva implícita la facultad de elaborar o modificar dichas normas, procedimientos e instituciones electorales, de tal forma que los órganos comunitarios, en especial la Asamblea comunitaria, constituye una fuente normativa del orden jurídico mexicano<sup>1</sup>. Así lo han sostenido los Tribunales Electorales de la Entidad y del Poder Judicial de la Federación, pues han señalado que, en virtud de este derecho, los municipios indígenas

---

<sup>1</sup> Tesis de Jurisprudencia LII/2016. SISTEMA JURÍDICO MEXICANO. SE INTEGRA POR EL DERECHO INDÍGENA Y EL DERECHO FORMALMENTE LEGISLADO.



tienen la facultad de establecer sus propias normas<sup>2</sup> ya sea como nuevas normas o para llenar las lagunas legales que existan en su Sistema Normativo vigente, a fin de resolver situaciones contemporáneas o conflictos que se presenten<sup>3</sup>.

Congruente con esta línea de interpretación, el artículo 278 de la LIPEEO, establece con claridad que corresponde a los municipios que se eligen conforme a sus Sistemas Normativos, proporcionar la información relativa a su método de elección, así como sobre las instituciones, normas, prácticas y procedimientos que integran sus Sistemas Normativos relativos a la elección de sus Autoridades y, por su parte, a este Instituto a través de la Dirección de Sistemas Normativos Indígenas, corresponde elaborar el dictamen respectivo **con el único propósito de identificar sustancialmente el método de elección**; asimismo, el referido dictamen se pondrá a consideración del Consejo General para efectos de su **conocimiento, registro y publicación**.

La mínima intervención de este Instituto, previsto por el legislador en el indicado precepto, lleva implícito el principio de maximización de la autonomía con que las Autoridades deben actuar al atender comunidades y pueblos indígenas, cuestión que se ha cubierto por este órgano electoral al solicitar que los municipios proporcionen la información necesaria para la actualización del Catálogo respectivo.

No obstante, esta mínima intervención, no implica que el derecho de libre determinación y autonomía deba ser considerado como un derecho absoluto, pues como se establece en la Constitución Federal y los instrumentos internacionales, las normas comunitarias serán válidas siempre que no contravengan otros derechos fundamentales; en tal virtud, antes de proceder a la elaboración del presente dictamen, se realizaron las observaciones y sugerencias que se estimaron pertinentes a fin de que el municipio que nos ocupa, llevara a cabo las acciones y tomara las

---

<sup>2</sup> Jurisprudencia 20/2014. COMUNIDADES INDÍGENAS. NORMAS QUE INTEGRAN SU SISTEMA NORMATIVO.

<sup>3</sup> Tesis de Jurisprudencia XXVII. SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. IMPLICACIONES DEL DERECHO DE AUTODISPOSICIÓN NORMATIVA.



determinaciones pertinentes para armonizar su sistema con otros derechos fundamentales, de manera especial los derechos de las mujeres.

En este sentido, el presente dictamen identifica el método electoral del municipio de San Pedro Tidaá, Oaxaca, sin embargo, su contenido, así como su registro y publicación por el Consejo General de este Instituto, no exime de un ulterior Control de Constitucionalidad y Convencionalidad al analizar los actos concretos en que se apliquen.

**TERCERA. Identificación del método de elección de los concejales municipales.** Para identificar el método de la elección de Concejales del municipio objeto del presente Dictamen, se toma en consideración lo siguiente:

1. Se procedió al análisis de la información remitida por las Autoridades municipales a que se refiere el antecedente III; así como el dictamen aprobado por este Instituto mediante acuerdo IEEPCO-CG-SNI-04/2015, por el cual, se identificó el método electoral del municipio que nos ocupa, así como los expedientes de las tres últimas elecciones.
2. Con la información antes referida, se procedió a identificar las **normas, principios, instituciones y procedimientos que conforman el método de elección del municipio de San Pedro Tidaá, Oaxaca**. Asimismo, se consideró necesario mantener la información relativa al contexto del referido municipio, porque aporta elementos relacionados con su especificidad cultural y la razón de ser de su Sistema Normativo, cuestiones que los Tribunales Electorales han considerado de trascendencia para resolver posibles situaciones de conflicto con una perspectiva intercultural<sup>4</sup>.

Con base en lo anterior, el método de elección del municipio de SAN PEDRO TIDAÁ, OAXACA, identificado por esta Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, es el que enseguida se describe:

---

<sup>4</sup> Jurisprudencia 9/2014. COMUNIDADES INDÍGENAS. LAS AUTORIDADES DEBEN RESOLVER LAS CONTROVERSIAS INTRACOMUNITARIAS A PARTIR DEL ANÁLISIS INTEGRAL DE SU CONTEXTO (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE OAXACA).



<b>SAN PEDRO TIDAÁ</b>	
I. FECHA DE ELECCIÓN	En el mes de junio.
II. NÚMERO DE CARGOS A ELEGIR	13
III. TIPO DE CARGOS A ELEGIR	Propietarios (as) y suplentes de: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Presidencia municipal;</li> <li>2. Sindicatura municipal;</li> <li>3. Regiduría de hacienda;</li> <li>4. Regiduría de educación;</li> <li>5. Regiduría de salud;</li> <li>• Los anteriores con sus respectivos suplentes;</li> <li>6. Dirección de obras;</li> <li>7. Secretaría municipal; y</li> <li>8. Tesorería municipal.</li> </ol>
IV. DURACIÓN DE CADA CARGO	Tres años propietarios y suplentes.
V. ORGANOS ELECTORALES COMUNITARIOS	Comité electoral.
VI. PROCEDIMIENTO DE LA ELECCIÓN	Eligen en Jornada electoral.  Los candidatos se presentan por ternas, emiten su voto a través de boletas, casillas y urnas.
<b>MÉTODO DE ELECCIÓN</b>	
<b>A) ACTOS PREVIOS</b>	
Previo a la elección, se realizan 4 Asambleas comunitarias conforme a las siguientes reglas:	
I.	Es convocada por el Ayuntamiento en funciones y el comité electoral;
II.	Participan en las asambleas previas las ciudadanas y ciudadanos originarios y a vecindados que habitan en el municipio, así como las y los radicados fuera de comunidad quienes lo pueden hacer desde la misma comunidad o a través de las mesas directivas de radicados;
III.	Se elige a 3 Comités Electorales, el del municipio y los de la mesa directiva de radicados de la Ciudad de México y de Oaxaca;
IV.	Una vez nombrados los 3 Comités Electorales se reúnen para



- tomar los acuerdos respecto a la manera en que se va a realizar la elección de las autoridades municipales;
- V. El mismo día y a la misma hora en el municipio y en las mesas directivas de la Ciudad de México y de Oaxaca, se eligen a las planillas, una de cada lugar;
  - VI. De acuerdo a los candidatos que integran cada planilla, la autoridad municipal puede estar integrada con ciudadanos y ciudadanas de las 3 planillas;

#### **B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN**

La elección de las autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. La autoridad municipal en funciones y el comité electoral emiten la convocatoria en forma escrita para la Asamblea de elección;
- II. La convocatoria se da a conocer por medio del aparato de sonido, se pega en los lugares público como tiendas, molinos de nixtamal, unidades y canchas deportivas y en el palacio municipal, además de que los topiles recorren el municipio dando a conocer el día y la hora de la asamblea lectiva;
- III. Se convoca a ciudadanos y ciudadanas, originarios y avecindados, que habitan en el municipio, así como, a las y los radicados fuera de la comunidad;
- IV. La jornada electoral tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento municipal y se realiza de forma simultánea en la explanada del Palacio municipal de San Pedro Tidaá, y en los edificios de la mesas directivas de la ciudad de México y la ciudad de Oaxaca;
- V. Las y los candidatos surgen por ternas (en una asamblea previa) y la votación se realiza a través de boletas, urnas y mamparas;
- VI. Tienen derecho a votar todos los ciudadanos y ciudadanas originarios y avecindados que habitan en el municipio, así como, las y los radicados y quienes pertenecen a una religión distinta a la mayoría;
- VII. Tiene derecho a ser electos como autoridades municipales las y los ciudadanos originarios y avecindados que habitan en el municipio, así como los radicados y quienes pertenecen a una religión distinta a la mayoría;
- VIII. El cómputo se realiza al día siguiente de la jornada electoral, donde cada comité electoral presenta la lista de los ciudadanos y ciudadanas que acudieron a emitir su voto, así como su respectiva urna, una vez verificados los sellos de seguridad se procede a abrir cada una y se da inicio con el conteo voto por voto, en forma pública para conocer a los ganadores;
- IX. Al término del cómputo se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración y duración en el cargo del Ayuntamiento



<p>Electo, firmando y sellando cada comité electoral, así como la Autoridad Municipal, y se le agrega la lista de los y las ciudadanas que acudieron a emitir su voto; y</p> <p>X. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral.</p>	
<p><b>C) CONFLICTOS ELECTORALES</b> Este municipio no ha presentado conflictos electorales.</p>	
<p>VII. REQUISITOS DE ELEGIBILIDAD DE LOS CONCEJALES A ELEGIR</p>	<p><b>A) CONCEJALES HOMBRES:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ser originario de San Pedro Tidaá;</li> <li>- Ser mayor de 18 años;</li> <li>- Ser responsable;</li> <li>- Cumplir con sus obligaciones; y</li> <li>- Haber cumplido otros servicios.</li> </ul> <p><b>B) CONCEJALES MUJERES:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ser originaria de San Pedro Tidaá;</li> <li>- Tener 08 años o más; y</li> <li>- Haber cumplido otro cargo en la comunidad.</li> </ul>
<p>VIII. NÚMERO DE CIUDADANOS (AS) QUE TRADICIONALMENTE PARTICIPAN EN LA ELECCIÓN</p>	<p>Participan un aproximado de 679 personas entre ciudadanos y ciudadanas.</p>
<p>IX. PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES</p>	<p>Las mujeres siempre han participado en la elección de las autoridades municipales ejerciendo su derecho a votar, sin embargo fue hasta el año 2016, que por primera vez accedieron a cargos de elección popular, resultando electas como propietarias y suplentes en las Regidurías de Educación y Salud.</p>
<p>X. ESTATUTO ELECTORAL</p>	<p>No cuenta con Estatuto Electoral.</p>
<p>XI. SISTEMA DE CARGOS</p>	<p>El sistema se compone de cargos cívicos y religiosos, participan ciudadanos y ciudadanas, es escalonado y se puede empezar como Topil, Policía, Molinero o Sacristán.</p>
<p>Edad a la que empiezan a cumplir los</p>	<p>18 años.</p>



cargos	
Quiénes participan en el sistema de cargos	Ciudadanos y ciudadanas.
Características para cumplir los cargos	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Tener 18 años.</li> <li>- Ser originario(a) de San Pedro Tidaá; y</li> <li>- Ser persona honorable.</li> </ul>
Forma en la que van subiendo en los cargos	<p>A continuación se describe de mayor a menor importancia los cargos que componen su sistema:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Presidencia municipal;</li> <li>2. Sindicatura municipal;</li> <li>3. Regiduría de hacienda;</li> <li>4. Regiduría de educación;</li> <li>5. Regiduría de salud;</li> <li>• Los anteriores con sus respectivos suplentes;</li> <li>6. Dirección de obras;</li> <li>7. Secretaría municipal;</li> <li>8. Tesorería municipal;</li> <li>9. Topiles;</li> <li>10. Policías;</li> <li>11. Veladores;</li> <li>12. Sacristán;</li> <li>13. Molineros; y</li> <li>14. Diferentes comités.</li> </ol>
Existen criterios para no participar en el sistema de cargos	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ser menor de edad;</li> <li>- Tener antecedentes penales; y</li> <li>- No ser originario(a) de San Pedro Tidaá.</li> </ul>

XII. INFORMACIÓN GENERAL Y DE CONTEXTO			
Región	Mixteca	Población de 18 años y más hombres	274
Distrito Electoral	5	Población de 18 años y más mujeres	337
Agencias Municipales	0	Porcentaje de población en situación de Pobreza	74.7 <sup>5</sup>

<sup>5</sup> . Fuente: CONEVAL, 2010





Agencias de Policía	de 0	Nivel de Desarrollo Humano	0.599 bajo <sup>6</sup>
Núcleos Rurales	0 <sup>7</sup>	Lengua indígena predominante	Mixteco de San Pedro Tidaá
Población Total	894	Población Hablante de Lengua indígena	347
Población Total de Hombres	415	Población hablante de lengua indígena y español	342
Población Total de Mujeres	479	Población que no habla español	1 <sup>8</sup>
Población de 18 años y más	611		

**CUARTA. Principio de universalidad del sufragio, Libre Determinación y Autonomía.**

Conforme a la realidad de nuestra entidad, donde los municipios se conforman por comunidades indígenas, no pasa desapercibida la tensión normativa que se presenta entre el principio de universalidad del sufragio y el derecho de libre determinación y autonomía de las comunidades y pueblos indígenas, sin embargo, del estudio del expediente en cuestión se advierte que este municipio cumple con dicho principio ya que únicamente se integra de una comunidad.

**QUINTA. Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.**

Los artículos 2o, apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 273, numeral 7 de la LIPEEO, sustancialmente establecen que los Sistemas Normativos Indígenas deben garantizar que las mujeres disfruten y ejerzan su derecho a votar y ser votadas en condiciones de igualdad con los hombres, así como acceder a desempeñar los cargos públicos y de elección popular para los que hayan sido electas o designadas. Asimismo, el artículo 31 de la LIPEEO establece que corresponde a este Instituto reconocer, respetar y garantizar los Sistemas

<sup>6</sup> . FUENTE, PNUD, México, 2010

<sup>7</sup> . Fuente: LXI Legislatura del Estado

<sup>8</sup> . Fuente de datos Poblacionales: ITER, INEGI, 2010



Normativos Indígenas y al mismo tiempo promover condiciones de paridad de género en la participación política, postulación, acceso y desempeño de cargos públicos como criterio fundamental de la democracia.

Por esta razón, para la elaboración del presente dictamen se realizó un análisis del método electoral del municipio de San Pedro Tidaá, Oaxaca, respecto del cumplimiento de estos derechos. Al respecto, de los expedientes relativos a las últimas elecciones celebradas en este municipio, se observa que las mujeres han participado ejerciendo su derecho a votar y ser votadas, sin embargo, se advierte que dicha participación ha sido incipiente pues sólo han incluido a cuatro mujeres como propietarias y suplentes en las Regidorías de Educación y Salud.

Por ello, esta Dirección Ejecutiva solicita respetuosamente al Consejo General de este Instituto, exhortar a las autoridades, a la asamblea y municipio de San Pedro Tidaá, Oaxaca, para que continúen impulsando medidas que garanticen a las mujeres ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, para dar cumplimiento a lo dispuesto por las disposiciones Constitucionales y Convencionales que tutelan los derechos de las mujeres.

**SEXTA. Conclusión.** En mérito de lo anterior y en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 278, numeral 3 de la LIPEEO, esta Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas estima procedente emitir el siguiente:

#### **D I C T A M E N**

**PRIMERO.** Se identifica como método de elección de concejales al Ayuntamiento del municipio de San Pedro Tidaá, Oaxaca, las normas, instituciones y procedimientos descritos en la tercera razón jurídica del presente dictamen.

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en la quinta razón jurídica del presente dictamen, esta Dirección Ejecutiva solicita al Consejo General, de considerarlo procedente, exhortar a la ciudadanía, a la Asamblea General y a las Autoridades del municipio de San Pedro Tidaá, Oaxaca, para que continúen impulsando medidas que garanticen a las mujeres ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en



condiciones de igualdad para dar cumplimiento a lo dispuesto por las disposiciones Constitucionales y Convencionales que tutelan los derechos de las mujeres.

**TERCERO.** Remítase el presente dictamen al Presidente del Consejo General para los efectos a que se refiere el artículo 278, numeral 3 de la LIPEEO.

Oaxaca de Juárez, Oaxaca, a 31 de julio de 2018.

**ENCARGADO DEL DESPACHO DE LA DIRECCIÓN EJECUTIVA DE SISTEMAS  
NORMATIVOS INDÍGENAS**

**LIC. HUGO AGUILAR ORTIZ**