

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-164/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN FRANCISCO HUEHUETLAN, OAXACA QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del Municipio de San Francisco Huehuetlán, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 21 de octubre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

GLOSARIO:

CONSEJO GENERAL:

Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;

IEEPCO o INSTITUTO:

Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;

CONSTITUCIÓN FEDERAL:

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;

CONSTITUCIÓN LOCAL:

Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;

LIPEEO:

Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;

ANTECEDENTES

- I. **Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó el Dictamen por el que se identifica el método de elección de los municipios que se rigen por Sistemas normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de San Francisco Huehuetlán, Oaxaca.
- II. **Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2047/2018, el 14 de marzo del 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la Autoridad del Municipio de San Francisco Huehuetlán, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, asimismo hiciera su fijación en lugares concurridos o lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- III. **Solicitud de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/48/2019, el 14 de marzo 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de Elección, finalmente se le exhortó garantizar el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones y de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas.
- IV. **Informe de fecha de elección.** Mediante oficio sin número de fecha 09 octubre de 2019, presentado en este Instituto el 31 de julio del mismo año, el Presidente Municipal de San Francisco Huehuetlán, Oaxaca, informó a esta autoridad la fecha de su Asamblea General para la Elección de Concejales.
- V. **Documentación de elección.** Mediante oficio con número PM/SHF/177*19, presentado en este Instituto el 28 de octubre de 2019, el Presidente Municipal de San Francisco Huehuetlán, Oaxaca, remitió la documentación relativa a la Elección de las Autoridades Municipales que fungirán para el periodo 2020-2022, consistente en lo siguiente:
 1. Copia certificada de la Convocatoria de la asamblea.
 2. Copia certificada del acta de asamblea
 3. Copias simples de la documentación de los concejales electos.
 4. Constancia de origen y vecindad.

De dicha documentación se desprende que el día 21 de octubre de 2019 celebraron la elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

1. Pase de lista
2. Presentación de la mesa del presidium.
3. Instalación de la asamblea.
4. Nombramiento de la mesa de los debates;
5. Elección de las nuevas autoridades municipales; para el trienio 2020-2022;
6. Presentación ante la asamblea comunitaria de la autoridad electa para el periodo 2020-2022.
7. Clausura de la asamblea.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado "A", fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadanas de Oaxaca está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de esta entidad federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a procurar derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como 31, fracción VIII y 32, fracción XIX de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad que encuentra sustento en pueblos indígenas, como los de la entidad; así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que debe observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia deben hacerse valer y respetar a través de órganos del Estado como este Instituto, por medio de su máximo órgano deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades: calificar el proceso de elección de ayuntamientos tutelados bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus Sistemas Normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos.
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.
- c) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal pues, todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las

cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado¹.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 21 de octubre de 2019, en el municipio de San Francisco Huehuetlán, Oaxaca de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus Autoridades conforme a las reglas siguientes:

A. ASAMBLEA DE ELECCIÓN

- I. El Ayuntamiento municipal en funciones, emite la convocatoria para la Asamblea de elección, en caso de no hacerlo quien lo realiza es el Comisionado de Bienes Comunales;
- II. La convocatoria se hace pública de dos formas: por micrófono y, mediante recorrido de las y los regidores y topiles a todas las casas para dar aviso de la fecha, hora y lugar de la Asamblea;
- III. Se convocan para la Asamblea de elección a hombres, mujeres, originarias del municipio, habitantes de la Cabecera y avecindadas;
- IV. La Asamblea Comunitaria tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento municipal;
- V. La Asamblea Comunitaria se celebra en el corredor municipal ubicado en la Cabecera;
- VI. La Autoridad municipal coordina y dirige la Asamblea;
- VII. El método de elección consiste en nombrar a dos candidatos(as) para ocupar la Presidencia y la ciudadanía emite su voto pintando una raya en el pizarrón debajo del nombre de su elección. Los demás cargos se asignan de manera directa;
- VIII. Tradicionalmente participan en la elección los ciudadanos, ciudadanas originarias del municipio, así como avecindados, quienes habiten en la cabecera municipal y el Núcleo Rural. Todos con derecho de votar y ser votados;
- IX. Se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento electo, en la que firman y sellan las Autoridades municipales en función y ciudadanía asistente; y
- X. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea general comunitaria de elección celebrada el 21 de octubre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque la Convocatoria fue emitida por la Autoridad Municipal en funciones y se difundió de acuerdo con su sistema normativo; el día de la elección una vez realizado el pase de lista, se

¹ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: "Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro."

declaró la existencia de cuórum legal con 232 asambleístas, de los cuales 115 fueron hombres y 117 mujeres, el Presidente Municipal procedió a instalar legalmente la Asamblea.

En seguida, se procedió al nombramiento de los nuevos y nuevas concejales para el periodo 2020-2022, respetando sus usos y costumbres que rigen este municipio, las y los asambleístas realizaron el nombramiento por dupla y voto el pizarrón fue el proceso de elección de presidente municipal, la asamblea propuso un candidato de la primera sección y otro candidato de la segunda sección, para el caso de propietarios, los suplentes se eligieron de manera directa; a continuación, se informa los resultados de los integrantes electos:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	CONSTANTINO MORALES ALAMEDA	141
SÍNDICO MUNICIPAL	FRANCISCO GONZALEZ PEREZ	DIRECTO
REGIDOR DE HACIENDA	SANTIAGO SANTAELLA AVENDAÑO	
REGIDOR DE OBRAS	JOAQUIN CONTRERAS TEJEDA	
REGIDORA DE EDUCACIÓN	ESPERANZA BREÑA ILLESCAS	
REGIDORA DE SALUD	MARTHA MENDEZ VALERIO	
REGIDORA DE ECOLOGIA	IGNACIA ZUÑIGA	

Los suplentes electos de forma directa:

CARGO	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	ALBERTO TEJEDA
SÍNDICO MUNICIPAL	JORGE ADALBERTO ZANABRIA
REGIDOR DE HACIENDA	LUIS GONZALEZ
REGIDOR DE OBRAS	LUIS SANTAELLA VEGA
REGIDOR DE EDUCACIÓN	ELEUTERIO ALONSO BOLAÑOS
REGIDORA DE SALUD	ADRIANA ELILIANA PACHECO CONTRERAS
REGIDOR DE ECOLOGIA	VICTOR MANUEL ORTEGA MARTINEZ

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este Municipio, las y los concejales electos ejercen su función del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el H. Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	CONSTANTINO MORALES ALAMEDA	ALBERTO TEJEDA
SÍNDICO MUNICIPAL	FRANCISCO GONZALEZ PEREZ	JORGE ADALBERTO ZANABRIA
REGIDOR DE HACIENDA	SANTIAGO SANTAELLA AVENDAÑO	LUIS GONZALEZ
REGIDOR DE OBRAS	JOAQUIN CONTRERAS TEJEDA	LUIS SANTAELLA VEGA
REGIDOR (A) DE EDUCACIÓN	ESPERANZA BREÑA ILLESCAS	ELEUTERIO ALONSO BOLAÑOS
REGIDORA DE SALUD	MARTHA MENDEZ VALERIO	ADRIANA ELILIANA PACHECO CONTRERAS
REGIDOR (A) DE ECOLOGIA	IGNACIA ZUÑIGA	VICTOR MANUEL ORTEGA MARTINEZ

Concluido el proceso electivo, se clausuró la asamblea siendo las diecisiete horas con veinticinco minutos del día 21 de octubre del 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que se asentara en las documentales o se hiciera del conocimiento de este Instituto.

- b) **Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que la forma en que las y los concejales fueron electos para el periodo 2020-2022, obtuvieron la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.
- c) **La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran copias certificadas de, escrito que acredita la forma en que se convocó a la Asamblea electiva, de la Asamblea general comunitaria de elección de concejales municipales, así como de las listas de asistencia y, copias simples de los documentos personales de los ciudadanos y ciudadanas electas.
- d) **De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.
- e) **Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas las ciudadanas **Esperanza Breña Illescas** como Regidora de educación, **Martha Méndez Valerio** como Regidora de Salud , **Ignacia Zúñiga** como Regidora de Salud y **Adriana Eliliana Pacheco Contreras** como suplente de la Regidora de Salud, es decir de los catorce cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, cuatro son ocupados por mujeres; de la asamblea se desprende la participación de 117 mujeres, lo que nos demuestra una participación progresiva y efectiva de las mujeres en este municipio.

Se estima necesario formular un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Francisco Huehuetlán, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

No pasa desapercibido por este Consejo General que, por razón de su método de elección en las suplencias de las regidurías de educación y ecología, se eligieron a hombres, por lo que es necesario hacer un exhorto a las autoridades electas y a la Asamblea General, para que vigilen y garanticen que las mujeres electas puedan ejercer su cargo de forma adecuada y sin restricciones, además, que proporcionen las condiciones necesarias para que puedan desempeñarse de manera libre y en igualdad de condiciones que los demás concejales.

- f) **Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio San Francisco Huehuetlán, Oaxaca, para el periodo comprendido del 01 de enero del 2020 al 31 de diciembre del 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo con sus prácticas tradicionales y al sistema normativo del municipio, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.
- g) **Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como los artículos 38 fracción XXXV, 31 fracción VIII y 32 Fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento municipal de San Francisco Huehuetlán, Oaxaca, realizada mediante Asamblea Comunitaria de fecha 21 de octubre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	CONSTANTINO MORALES ALAMEDA	ALBERTO TEJEDA
SÍNDICO MUNICIPAL	FRANCISCO GONZÁLEZ PÉREZ	JORGE ADALBERTO ZANABRIA
REGIDOR DE HACIENDA	SANTIAGO SANTAELLA AVENDAÑO	LUIS GONZÁLEZ
REGIDOR DE OBRAS	JOAQUIN CONTRERAS TEJEDA	LUIS SANTAELLA VEGA
REGIDORA/OR DE EDUCACIÓN	ESPERANZA BRENA ILLESCAS	ELEUTERIO ALONSO BOLAÑOS

REGIDORA DE SALUD	MARTHA MÉNDEZ VALERIO	ADRIANA ELILIANA PACHECO CONTRERAS
REGIDORA/OR DE ECOLOGIA	IGNACIA ZUÑIGA	VICTOR MANUEL ORTEGA MARTINEZ

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso e) de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Francisco Huehuetlán, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las Consejeras y los Consejeros Electorales, que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veinticinco de noviembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA

SECRETARIO EJECUTIVO

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

