



**ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DE SAN MIGUEL QUETZALTEPEC, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**



Acuerdo por el que se declara **jurídicamente válida** la elección<sup>1</sup> ordinaria de concejalías al Ayuntamiento de **San Miguel Quetzaltepec**, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 03 de noviembre del año 2025, en virtud de que se llevó a cabo conforme al Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional en materia de paridad.

**ABREVIATURAS:**

**CEDAW:**

Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer.

**CIDH:**

Comisión Interamericana de Derechos Humanos.

**CONSEJO GENERAL:**

Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

**CONSTITUCIÓN  
FEDERAL:**

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

**CONSTITUCIÓN  
LOCAL:**

Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.

**CORTE IDH:**

Corte Interamericana de Derechos Humanos.

**DESNI o DIRECCIÓN  
EJECUTIVA:**

Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas.

**IEEPCO o INSTITUTO:**

Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

<sup>1</sup> Aunque en las Comunidades Indígenas es un proceso de nombramiento de autoridades y no una elección como en el sistema de partidos políticos, para los efectos del presente documento se utilizará este término dado que es el previsto en la legislación vigente.





**LIPEEO:**

Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

**OIT:**

Organización Internacional del Trabajo.

**SALA SUPERIOR:**

Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

**SALA XALAPA o SALA REGIONAL**

Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF), correspondiente a la Tercera Circunscripción Plurinominal Electoral con sede en Xalapa-Enríquez, Veracruz.

**TEEO o TRIBUNAL ELECTORAL LOCAL**

Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.

## **ANTECEDENTES:**

- I. Reforma constitucional en materia de paridad de género de 2019.** El día 6 de junio de 2019, se publicó en el Diario Oficial de la Federación (DOF)<sup>2</sup> el Decreto por el que se reformaron los artículos 2, 4, 35, 41, 52, 53, 56, 94 y 115 de la Constitución Federal, en materia de Paridad entre Géneros.

En lo que interesa y puede resultar aplicable para las comunidades indígenas, se reformó la fracción X, apartado A, del artículo 2 para quedar así:

*A. Esta Constitución reconoce y garantiza el derecho de los pueblos y las comunidades indígenas a la libre determinación y, en consecuencia, a la autonomía para:*

*(...)*

*X. Elegir, en los municipios con población indígena, representantes ante los ayuntamientos, observando el principio de **paridad de género** conforme a las normas aplicables.*

*(...)*

También, la fracción I, primer párrafo del numeral 115 fue reformada y quedó de la siguiente manera:

*I.- Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente o Presidenta Municipal y el número de*

<sup>2</sup> Disponible para su consulta en: [https://dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5562178&fecha=06/06/2019#gsc.tab=0](https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5562178&fecha=06/06/2019#gsc.tab=0)



*regidurías y sindicaturas que la ley determine, de conformidad con el principio de paridad.*



La reforma, dispuso en su artículo transitorio cuarto, que las legislaturas de las entidades federativas debían realizar las reformas correspondientes en su legislación, para procurar la observancia del principio de paridad de género en los términos del artículo 41<sup>3</sup>.

**II. Reforma a la Constitución de Oaxaca en materia de paridad de género.** En cumplimiento al artículo cuarto transitorio de la reforma indicada en la fracción I de este apartado, la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el **Decreto 796** que se publicó, el 9 de noviembre de 2019, en el Periódico Oficial de Oaxaca<sup>4</sup>, mediante el cual se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Local, entre ellas, el párrafo octavo del artículo 16 respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas. Dicha disposición textualmente establece:

*Se reconocen los sistemas normativos internos y comunidades indígenas y afromexicanas, así como jurisdicción a sus autoridades comunitarias, los cuales elegirán autoridades o representantes garantizando la participación de mujeres y hombres en condiciones de igualdad, observando el **principio de paridad de género**, conforme a las normas de la Constitución Federal, esta Constitución Local y las leyes aplicables.*

También, la fracción I, primer párrafo del numeral 113 fue reformado quedando del siguiente modo:

*I.- Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por una Presidenta o Presidente Municipal y el número de regidurías y sindicaturas que la ley determine, garantizándose la paridad y alternancia entre mujeres y hombres, conforme a la ley reglamentaria.*

De los artículos transitorios, únicamente se previó que las disposiciones del Decreto entrarían en vigor al día siguiente de su publicación.

**III. Adición al artículo 282 de la LIPEEO.** El 13 de marzo de 2021, se publicó en el Periódico Oficial de Oaxaca<sup>5</sup>, el Decreto 2135 mediante el cual se adiciona el inciso b) al numeral 1 de dicho artículo para quedar como sigue:

*Artículo 282*

<sup>3</sup> Artículo 41. (...)

*La renovación de los poderes Legislativo y Ejecutivo se realizará mediante elecciones libres, auténticas y periódicas (...).*

<sup>4</sup> Disponible para su consulta en: [https://docs64.congreso.oaxaca.gob.mx/documents/decrets/POLXIV\\_0796.pdf](https://docs64.congreso.oaxaca.gob.mx/documents/decrets/POLXIV_0796.pdf)

<sup>5</sup> Disponible para su consulta en: <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2021-3-13>



1.- El Consejo General del Instituto Estatal sesionará con el único objeto de revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:

(...)

b) **La paridad de género y que no hubo violencia política contra las mujeres en razón de género;**

(...)

**IV. Reforma constitucional local sobre “3 de 3 contra la violencia”.** El día 20 de febrero de 2023, se publicó en el Periódico Oficial de Oaxaca<sup>6</sup> el Decreto 875<sup>7</sup>, conocido como la reforma “3 de 3 contra la violencia”, mediante el cual se adicionan diversas disposiciones de la Constitución Local, entre ellas, el artículo 113 que hace referencia al gobierno municipal y establece requisitos adicionales para ser integrante de un Ayuntamiento.

De esta manera, se adicionó el inciso j)<sup>8</sup> a la fracción I del artículo mencionado para quedar así:

**Artículo 113:**

(...)

*Para ser miembro de un Ayuntamiento se requiere:*

(...)

**j) No haber sido condenada o condenado mediante resolución firme por delitos cometidos por razones de género; por violencia familiar; por delitos sexuales y no estar inscrito como persona deudora alimentaria morosa en cualquier registro oficial a menos que acredite estar al corriente del pago, cancele en su totalidad la deuda o bien, tramite el descuento pertinente ante las instancias que así correspondan, en términos de lo dispuesto en la ley de la materia.**

**V. Reforma constitucional federal sobre “3 de 3 contra la violencia”.** El día 29 de mayo de 2023, se publicó en el Diario Oficial de la Federación (DOF)<sup>9</sup> el Decreto por el que se reformaron y adicionaron los artículos 38 y 102 de la Constitución Federal, en materia de suspensión de derechos para ocupar cargo, empleo o comisión del servicio público.

En lo que interesa para el presente Acuerdo, se adicionó la fracción VII al artículo 38 para quedar así:

**Artículo 38. Los derechos o prerrogativas de los ciudadanos se suspenden:**

<sup>6</sup> Disponible para su consulta en: <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2023-2-20>

<sup>7</sup> Disponible para su consulta en: [https://www.congreso.oaxaca.gob.mx/docs65.congreso.oaxaca.gob.mx/decretos/DLXV\\_0875.pdf](https://www.congreso.oaxaca.gob.mx/docs65.congreso.oaxaca.gob.mx/decretos/DLXV_0875.pdf)

<sup>8</sup> La exigencia de no ser una persona deudora alimentaria para acceder a cargos públicos o de elección popular ha sido declarado válido por el pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN) porque posee una finalidad constitucionalmente válida y tiene como propósito la protección transversal de un derecho fundamental, además, está vinculado con el fin que persigue, en tanto incentiva el cumplimiento de la obligación (Acciones de Inconstitucionalidad 126/2021, 137/2021 y 98/2022).

<sup>9</sup> Disponible para su consulta en: [https://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5690265&fecha=29/05/2023#qsc.tab=0](https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5690265&fecha=29/05/2023#qsc.tab=0)



(...)

**VII.** Por tener sentencia firme por la comisión intencional de delitos contra la vida y la integridad corporal; contra la libertad y seguridad sexuales, el normal desarrollo psicosexual; por violencia familiar, violencia familiar equiparada o doméstica, violación a la intimidad sexual; por violencia política contra las mujeres en razón de género, en cualquiera de sus modalidades y tipos.

Por ser declarada como persona deudora alimentaria morosa.

**En los supuestos de esta fracción, la persona no podrá ser registrada como candidata para cualquier cargo de elección popular, ni ser nombrada para empleo, cargo o comisión en el servicio público.**



- VI. Elección ordinaria 2024.** Mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-103/2024<sup>10</sup>, de fecha 20 de diciembre de 2024, el Consejo General calificó como **jurídicamente válida** la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento de San Miguel Quetzaltepec, realizada mediante Asamblea General Comunitaria el 03 de noviembre de 2024, en la que resultaron electas las siguientes personas:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS 01 DE ENERO DE 2025 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2025			
N.	CARGO	PROPIETARIAS	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	FILOMENO ROMERO ROJAS	FRANCISCO REYES PERALTA
2	SINDICATURA MUNICIPAL	JOEL PERALTA SÁNCHEZ	HIGINIA PÉREZ
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	CLARA MORALES NÚÑEZ	TRADICIONALMENTE NO SE ELIGE
4	REGIDURÍA DE OBRAS	MARCIAL NOLASCO SÁNCHEZ	
5	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	VALERIANA VÁSQUEZ CONTRERAS	
6	REGIDURÍA DE SALUD	GUILEBALDA ROJAS NOLASCO	

- VII. Solicitud fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/310/2025, de fecha 28 de enero de 2025, notificado de forma personal el 07 de julio de 2025, la Dirección Ejecutiva solicitó a la autoridad municipal que informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de elección ordinaria.
- Se les recordó que, en ningún caso, sus sistemas normativos limitarán los derechos políticos-electorales de los y las ciudadanas en la elección de sus autoridades municipales.

<sup>10</sup> Disponible para su consulta en: [https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2024/IEEPCO\\_CG\\_SNI\\_103\\_2024.pdf](https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2024/IEEPCO_CG_SNI_103_2024.pdf)



De igual forma, se informó que previo a la calificación de la elección de que se trate, se procederá a verificar en el portal de Registro de Personas Sancionadas en materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género<sup>11</sup> y del Registro de Deudores Alimentarios Morosos del Registro Civil de Oaxaca<sup>12</sup> que las personas electas en las concejalías del Ayuntamiento no hayan sido condenadas mediante sentencia firme por delitos cometidos por razón de género, violencia familiar, delitos sexuales y no estar inscritas como deudores alimentarios morosos en cualquier registro oficial.



CONSEJO GENERAL  
CAJALTEPEC DE JUAREZ

#### **VIII. Catálogo de Municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos**

**Indígenas del Estado de Oaxaca 2024-2025.** Con fecha 25 de junio de 2025, el Consejo General mediante el acuerdo IEEPCO-CG-SNI-17/2025<sup>13</sup>, aprobó la actualización del Catálogo de Municipios sujetos al Régimen de Sistemas Normativos Indígenas 2024-2025, el cual contiene dictámenes emitidos por la Dirección Ejecutiva, entre ellos, el de San Miguel Quetzaltepec a través del dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-167/2025<sup>14</sup>, que identifica el método de elección.

El Acuerdo y Dictamen fueron remitidos a los integrantes del Ayuntamiento de San Miguel Quetzaltepec mediante oficio IEEPCO/DESNI/1519/2025 de fecha 25 de junio de 2025, a efecto de que fuera difundido entre la ciudadanía, y posteriormente, dentro del plazo de 30 días naturales después de su notificación, remitieran a la DESNI un informe y constancias de la difusión, o en su caso, las observaciones al Dictamen. Dicho oficio fue notificado en forma personal el 03 de julio de 2025.

#### **IX. Exhorto para abstenerse de intervenir en procesos electivos comunitarios.**

Con fecha 25 de junio de 2025, el Consejo General aprobó el acuerdo IEEPCO-CG-SNI-18/2025<sup>15</sup>, mediante el cual se exhorta a los Partidos Políticos, a las Organizaciones Políticas y Sociales y a actores externos, abstenerse de intervenir directa o indirectamente, en los procesos electivos de autoridades municipales de los municipios que electoralmente se rigen por Sistemas Normativos Indígenas en el Estado de Oaxaca, a fin de respetar el derecho de autonomía y libre determinación que tienen las comunidades indígenas.

Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2033/2025 de fecha 14 de julio de 2025, dicho acuerdo fue notificado en forma personal el día 29 de julio del 2025.

<sup>11</sup> Disponible para su consulta en: [https://www.ieepco.org.mx/material-de-interes/cat-info/violencia\\_vpcmrq](https://www.ieepco.org.mx/material-de-interes/cat-info/violencia_vpcmrq)

<sup>12</sup> Disponible para su consulta en: <https://deudoresalimentarios.oaxaca.gob.mx/>

<sup>13</sup> Disponible para su consulta en: [https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2025/IEEPCO\\_CG\\_SNI\\_17\\_2025.pdf](https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2025/IEEPCO_CG_SNI_17_2025.pdf)

<sup>14</sup> Disponible para su consulta en: [https://www.ieepco.org.mx/archivos/SNI\\_CATALOGO2025/167\\_SAN\\_MIGUEL\\_QUETZALTEPEC.pdf](https://www.ieepco.org.mx/archivos/SNI_CATALOGO2025/167_SAN_MIGUEL_QUETZALTEPEC.pdf)

<sup>15</sup> Disponible para su consulta en: [https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2025/IEEPCO\\_CG\\_SNI\\_18\\_2025.pdf](https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2025/IEEPCO_CG_SNI_18_2025.pdf)



**X. Fecha de elección.** Por medio del oficio MSMQ/14/2025, de fecha 28 de julio de 2025 y recibido el 30 de julio de la misma anualidad, en la oficialía de partes de este Instituto, identificado con el número de folio 002697, el Presidente y el Síndico Municipal informaron a la DESNI que la fecha para el desarrollo de la elección de concejalías correspondiente al año 2026 se llevará a cabo el día 03 de noviembre de 2025, a las 10:00 horas, en el Auditorio Municipal de la Cabecera Municipal.



**XI. Publicitación del dictamen.** Mediante oficio MSMQ/133/2025, de fecha 28 de julio de 2025 y recibido el 30 de julio de la misma anualidad, en la oficialía de partes de este Instituto, identificado con el número de folio 002698, el Presidente y el Síndico Municipal informaron que el dictamen que identifica su método de elección fue colocado en los lugares más visibles del municipio, tanto en la cabecera municipal como en las diversas agencias y localidades.

Asimismo, hicieron del conocimiento que, en la asamblea comunitaria celebrada durante la primera quincena de agosto, el contenido del dictamen fue dado a conocer a la ciudadanía.

Aunado a lo anterior, precisaron que, tras realizar una revisión y análisis del contenido del dictamen, no encontraron observaciones que formular al respecto. Lo anterior, acompañado de su respectivo reporte fotográfico.

**XII. Documentación de la elección Ordinaria 2025.** Mediante oficio MSMQ/207/2025 de fecha 21 de noviembre de 2025 y recibido el día 25 de noviembre de la misma anualidad, en la oficialía de partes de este Instituto, identificado con el número de folio B01214, el Presidente Municipal remitió la documentación de la elección ordinaria de las concejalías celebrada el día 03 de noviembre de 2025, que consta de lo siguiente:

1. Copia del acta de sesión ordinaria de cabildo, celebrada el día 01 de octubre de 2025 mediante el cual realizan el análisis de la convocatoria de elección para los nuevos concejales.
2. Copia certificada de la convocatoria a la asamblea general comunitaria para el nombramiento de las nuevas concejalías para la administración fiscal 2026, con su respectivo reporte fotográfico.
3. Oficio MSMQ/229/2025 de fecha 21 de noviembre, suscrito por el Presidente y Síndico Municipal, mediante el cual informan lo relativo a la difusión de la convocatoria para la asamblea de elección.





CONSEJO GENERAL  
CAXACA DE JUJUTZ OAX.

4. Copia certificada del Acta de asamblea general comunitaria de elección para el nombramiento de las nuevas concejalías municipales y sus respectivas listas de asistencia.
5. Copias de credenciales de elector expedidas por el Instituto Nacional Electoral (INE) a favor de las personas electas.
6. Constancias de Origen y vecindad, expedidas por el Secretario Municipal a favor de las personas electas.
7. Copia de cédula profesional emitida por la Dirección General de Profesiones de la SEP en favor de una de las personas electas.

De dicha documentación, se desprende que el día 03 de noviembre de 2025, se celebró la Asamblea General Comunitaria 2025, para el nombramiento de las concejalías que fungirán del 01 de enero de 2026 al 31 de diciembre de 2026, conforme al siguiente Orden del Día:

1. *Pase de lista, verificación y declaratoria del quorum legal.*
2. *Instalación legal de la asamblea.*
3. *Nombramiento de los integrantes de la mesa de los debates.*
4. *Lectura de la convocatoria.*
5. *Exhortación y palabras de concientización.*
6. *Procedimiento y desarrollo de la elección de acuerdo con cada uno de los cargos a elegir.*
7. *Presentación de los ciudadanos electos como Autoridades Municipales, Para el ejercicio fiscal y administrativo para el año 2026.*
8. *Clausura de la asamblea comunitaria y firma del acta.*

**XIII. Registro de Personas Sancionadas en materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género.** En cumplimiento a la reforma constitucional local sobre “3 de 3 contra la violencia”, esta autoridad procedió a verificar si en el Registro de Personas Sancionadas en materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género<sup>16</sup> aparecen las personas electas, obteniéndose información en sentido negativo, es decir, las personas nombradas no están inscritas en dicho registro<sup>17</sup>.

**XIV. Registro de Deudores Alimentarios Morosos de Oaxaca.** En cumplimiento a la reforma constitucional local sobre “3 de 3 contra la violencia”, esta autoridad verificó si en el Registro de Deudores Alimentarios Morosos del Registro Civil de

<sup>16</sup> Consultado con fecha 08 de diciembre de 2025 en: [https://www.ieepco.org.mx/material-de-interes/cat-info/violencia\\_vpcmrq](https://www.ieepco.org.mx/material-de-interes/cat-info/violencia_vpcmrq)

<sup>17</sup> Esto de conformidad con la tesis de rubro PÁGINAS WEB O ELECTRÓNICAS. SU CONTENIDO ES UN HECHO NOTORIO Y SUSCEPTIBLE DE SER VALORADO EN UNA DECISIÓN JUDICIAL localizable en: <https://bj.scjn.gob.mx/documento/tesis/2030262>



Oaxaca<sup>18</sup> aparecen las personas electas, obteniéndose información en sentido negativo, es decir, las personas nombradas no están inscritas en dicho registro.

## RAZONES JURÍDICAS:



### PRIMERA. Competencia.

1. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto al tratarse de la elección realizada en un municipio de nuestra entidad federativa.

### SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas<sup>19</sup>.

2. Además de la competencia señalada en el párrafo que antecede, se surte una competencia específica relativa a los Derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas, que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 15, 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO.
3. Tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentado en los Pueblos Indígenas, así como el derecho de elegir a sus autoridades a través de sus normas<sup>20</sup>, instituciones y prácticas democráticas, que se encuentra reconocido y protegido adicionalmente por el artículo 8 del Convenio 169 de la OIT, 4 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, y XXI de la Declaración Americana sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

<sup>18</sup> Consultado con fecha 08 de diciembre de 2025 en: <https://deudoresalimentarios.oaxaca.gob.mx/>

<sup>19</sup> El Mecanismo de Expertos sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (MEDPI) insta a las Naciones Unidas y a otras organizaciones internacionales a la utilización de mayúsculas en el término "Pueblos Indígenas" (documento identificado con el número A/HRC/24/49, propuesta 3, y disponible en: <https://undocs.org/es/A/HRC/24/49>)

<sup>20</sup> Jurisprudencias 20/2014 y LII/2016 de rubros COMUNIDADES INDÍGENAS. NORMAS QUE INTEGRAN SU SISTEMA JURÍDICO y SISTEMA JURÍDICO MEXICANO. SE INTEGRA POR EL DERECHO INDÍGENA Y EL DERECHO FORMALMENTE LEGISLADO, así como la tesis 1ª. CCXCVI/2018 (10ª.) PERSONAS, PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS. LA PROTECCIÓN QUE EXIGE EL ARTÍCULO 2o., APARTADO A, FRACCIÓN VIII, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, IMPLICA EL RECONOCIMIENTO DE DISTINTOS SISTEMAS NORMATIVOS CONFORMADOS POR DISPOSICIONES JURÍDICAS NACIONALES E INTERNACIONALES Y USOS Y COSTUMBRES DE AQUELLOS.



4. Asimismo, se establece que este derecho no es absoluto, ya que debe observarse en armonía con otros derechos humanos interpretados bajo una perspectiva intercultural a fin de que sea plenamente válido; en consecuencia, el principio y derechos referidos deben garantizarse, respetarse y validarse a través de órganos deliberativos como este Consejo General, calificando el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral, de conformidad con la atribución conferida en el artículo 38, fracción XXXV de la LIPEEO.

5. En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en Comunidades y Municipios Indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, el respeto a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos, interpretados con una perspectiva intercultural;
- b) La paridad de género y que no hubo violencia política contra las mujeres en razón de género;
- c) Que las personas electas no hayan sido condenadas mediante sentencia firme por delitos cometidos por razones de género, violencia familiar, delitos sexuales y no estar inscritas como deudoras alimentarias morosas en cualquier registro oficial.
- d) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de los votos;
- e) La debida integración del expediente.

6. Por lo que, de acreditarse los requisitos mencionados, se procede a declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de artículo señalado.

7. Cabe señalar, que lo establecido en el inciso a) referido anteriormente, resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos; lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren las prerrogativas de las comunidades indígenas y a sus integrantes. Incluso, a “tomar en consideración las características propias que diferencian a los miembros de los Pueblos Indígenas de la población en general y que conforman su identidad cultural”, es decir, las “particularidades propias, sus características económicas y sociales, así como su situación de especial vulnerabilidad, su derecho consuetudinario,



valores, usos y costumbres”<sup>21</sup>, lo cual es concordante con el artículo 8.1 del Convenio 169 de la OIT.

8. Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural<sup>22</sup> y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus Derechos Humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación entre la normatividad y los Sistemas Normativos Indígenas con el Estado.

9. Sobre el particular, la Sala Superior, en el expediente SUP-REC-193/2016, expuso:

*“Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que, entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”*

10. Por otra parte, ha sido criterio de este Consejo General, observar atenta y cuidadosamente que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo.
11. Así, desde la perspectiva intercultural y de género, así como el pluralismo jurídico, esta autoridad tiene la obligación de respetar, por un lado, el derecho a la autodeterminación de los pueblos indígenas y, por el otro, el derecho de las mujeres indígenas y su derecho de participar en condiciones de igualdad. Esto

<sup>21</sup> Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH), *Caso Comunidad Indígena Yakye Axa Vs. Paraguay*. Fondo Reparaciones y Costas, sentencia 17 de junio de 2005, párrafos 51 y 63.

<sup>22</sup> Jurisprudencia 19/2018 de rubro JUZGAR CON PERSPECTIVA INTERCULTURAL. ELEMENTOS MÍNIMOS PARA SU APLICACIÓN EN MATERIA ELECTORAL.



porque, de conformidad con los artículos 24 (igualdad ante la ley) y 1.1 (obligación de respetar los derechos) de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, "los Estados deben garantizar, en condiciones de igualdad, el pleno ejercicio y goce de los derechos".



### **TERCERA. Calificación de la elección.**

**12.** Conforme a lo expuesto respecto de los elementos que este organismo electoral debe verificar en las elecciones celebradas en los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 03 de noviembre de 2025, en el municipio de San Miguel Quetzaltepec, como se detalla enseguida:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.**

**13.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el Sistema Normativo del municipio en estudio. Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto, dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

#### **A) ACTOS PREVIOS**

De la información proporcionada por la Autoridad Municipal, se advierte que se celebran dos Asambleas Generales previas bajo las siguientes reglas:

I. La Autoridad Municipal convoca a las personas originarias del Municipio y a las personas caracterizadas para que no haya confrontaciones ni acarreados, manipulaciones, ni divisionismos.

#### **B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN**

La elección de autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. La Autoridad Municipal emite la convocatoria para la Asamblea de elección.
- II. La convocatoria se realiza de forma escrita y se publica en los lugares más concurridos de la Cabecera Municipal, Agencias Municipales (Margarita Huitepec y San Juan Bosco Chuxnabán) y Agencia de Policía (Santa Cruz Condoy), así como en los Núcleos Rurales (Buenos Aires, Divinas Flores, el Tesoro, el Armadillo y el Encinal Huitepec), a través de los Agentes



Municipales y se difunde a través de perifoneo por medio de micrófono altoparlante y por medio de redes sociales como Facebook y WhatsApp.

- III. Se convoca a todas las personas mayores de 18 años, originarias y vecinas del municipio que habiten en la Cabecera Municipal, ciudadanía de la Agencia de Policía, Agencias Municipales y Núcleos Rurales, con residencia permanente.

IV. La Asamblea Comunitaria tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento.

V. La elección se lleva a cabo el 3 de noviembre de cada año en el Auditorio Municipal de San Miguel Quetzaltepec.

VI. La Asamblea General es instalada por la Presidencia Municipal, se nombra a las personas integrantes de la Mesa de Debates, quien conduce la Asamblea y realiza el conteo de votos emitidos.

VII. La Mesa de los Debates, se integra por: Una Presidencia, una secretaria y cuatro personas escrutadoras.

VIII. Los asambleístas proponen a las candidaturas mediante ternas, y emiten su voto a mano alzada.

IX. Al término de la Asamblea de elección, se levanta el acta correspondiente en la que consta la integración del Ayuntamiento electo; firman las Autoridades Municipales en funciones, las personas integrantes de la Mesa de los Debates, Autoridades electas y la ciudadanía asistente.

X. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

14. Así, del estudio integral del expediente, no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo, contenidas en el Dictamen número DESNI-IEEPCO-CAT-167/2025, que identifica el método de elección de San Miguel Quetzaltepec.

15. Esto es así, toda vez que de las documentales que obran en el expediente se advierte que, previo a la celebración de la elección, los integrantes del Ayuntamiento emitieron convocatoria escrita. Asimismo, mediante oficio MSMQ/229/2025, de fecha 21 de noviembre, el Presidente y el Síndico Municipal informaron que dicha convocatoria fue colocada en los lugares más visibles, tanto de la cabecera municipal como de las diversas agencias y localidades, anexando a dicho informe el correspondiente reporte fotográfico.

Aunado a ello, conforme a lo asentado en el acta de asamblea, se desprende que, durante el desarrollo de la misma, el Presidente Municipal informó que la convocatoria fue debidamente publicada en los lugares más concurridos del municipio.





Lo anterior, realizado conforme a las prácticas tradicionales y al sistema normativo interno del municipio de San Miguel Quetzaltepec, otorgó certeza y legalidad al acto.

## 1 ACTOS PREVIOS

### **Sesión ordinaria de cabildo celebrada el día 01 de octubre de 2025.**

16. De conformidad con la documentación remitida por la Autoridad Municipal, se advierte que el día 01 de octubre de 2025 se celebró sesión ordinaria de cabildo, en la cual, conforme al primer y segundo punto del Orden del Día, el Secretario Municipal registró la asistencia de los 14 integrantes del cabildo, con lo cual aprobaron la existencia de quórum legal para continuar con el desarrollo de la sesión.

17. En consecuencia, el Presidente Municipal declaró formalmente instalada la sesión a las diez horas con veinte minutos. Posteriormente, y conforme al desarrollo de la misma, el Secretario Municipal expuso al cabildo los puntos que integrarían la convocatoria; asimismo, se hizo constar que se realizó el análisis del dictamen 2018. Una vez discutidos los temas, se sometió a votación la aprobación de la convocatoria, asentándose que fue aprobada por unanimidad, con un total de 14 votos a favor y cero objeciones.

18. Hecho lo anterior, procedieron al análisis del Orden del Día correspondiente a la Asamblea General Comunitaria programada para el día 03 de noviembre de 2025. Una vez expuesto su contenido, el Presidente Municipal abrió un espacio para la participación y análisis por parte del cabildo. Concluida dicha intervención, se sometió a votación, asentándose que el Orden del Día fue aprobado por unanimidad, con 14 votos a favor y cero objeciones.

## 2. ASAMBLEA DE ELECCIÓN ORDINARIA

### **Asamblea general de ciudadanos para la elección de autoridades municipales, celebrada el día 03 de noviembre de 2025.**

19. El día de la Asamblea General Comunitaria de Elección, el Secretario Municipal dio lectura al Orden del Día y, una vez concluido, el Presidente Municipal sometió a consideración de la asamblea su aprobación. Conforme se desprende del acta correspondiente, dicho orden fue aprobado por unanimidad de votos y a mano alzada por las personas asistentes.

20. En ese sentido, durante el desahogo del primer punto del Orden del Día, el Presidente Municipal instruyó al Secretario Municipal, en coordinación con los



comisionados de cada sector, localidad y núcleos rurales, realizar el pase de lista y el registro de asistencia. Una vez concluida dicha verificación, el Secretario Municipal certificó la presencia de **908 personas ciudadanas**, de las cuales **562 fueron hombres y 346 mujeres**.



Precisado lo anterior, el Presidente Municipal declaró la existencia del quórum legal declarando legalmente válidos todos los acuerdos tomados.

**21.** Acto seguido, y en cumplimiento del Segundo Punto del Orden del Día, el Presidente Municipal declaró formalmente instalada la asamblea a las once horas con cincuenta y cinco minutos del día 03 de noviembre de 2025, exhortando a las personas asambleístas a conducirse con respeto durante su desarrollo, destacando que la misma asamblea es el órgano que constituye la máxima instancia de deliberación en la comunidad.

Una vez realizado lo anterior, el Presidente Municipal informó a la ciudadanía sobre la convocatoria correspondiente, precisando que ésta fue publicada en los lugares más concurridos del municipio y difundida mediante perifoneo. Concluida su intervención, sometió a consideración de la asamblea la continuación del proceso electivo bajo los términos expuestos, asentándose que las personas asambleístas aprobaron continuar con la elección.

**22.** Posteriormente, y conforme al Tercer Punto del Orden del Día, la Autoridad Municipal consultó a la asamblea respecto de la modalidad para la elección de la Mesa de los Debates, acordándose que dicho nombramiento se realizaría mediante la integración de ternas. Acto seguido, las personas asambleístas formularon las propuestas correspondientes y, una vez realizadas, conformaron la mesa con una Presidencia, una Secretaría y cuatro personas escrutadoras. Formalizado el nombramiento, la asamblea ratificó a las personas designadas, indicándoles ocupar el lugar correspondiente para asumir la conducción de los trabajos de la asamblea.

**23.** En seguimiento al desarrollo de la sesión y en cumplimiento del Cuarto Punto del Orden del Día, el Presidente de la Mesa de los Debates solicitó al Secretario dar lectura a la convocatoria, en la cual se describían los requisitos que debían reunir las candidaturas. Concluida la lectura, sometieron a votación los contenidos generales y particulares de la convocatoria, asentándose que fueron aprobados por mayoría de votos.

**24.** Respecto del Quinto Punto del Orden del Día, el Presidente de la Mesa de los Debates exhortó a las personas asambleístas a conducirse durante el desarrollo



de la asamblea con respeto, honestidad, responsabilidad y tolerancia, así como a observar en todo momento el principio de igualdad de género en los nombramientos. Acto continuo, informaron que, conforme al sistema normativo interno del municipio, la elección de cargos se llevaría a cabo siguiendo el orden siguiente:



1. *Presidencia Municipal propietario y suplente.*
2. *Sindicatura Municipal propietario y suplente.*
3. *Regiduría de Hacienda.*
4. *Regiduría de Obras.*
5. *Regiduría de Educación.*
6. *Regiduría de Salud.*

Asimismo, precisaron que, además de los cargos anteriormente referidos, se procedería al nombramiento de la Alcaldía Única Constitucional y sus dos suplencias, la Tesorería Municipal, la Alcaldía Municipal y la Secretaría de la Sindicatura.

25. Una vez expuesto lo anterior, el Presidente de la Mesa de los Debates consultó a la asamblea si estaban de acuerdo con el orden propuesto para el desarrollo de la elección, asentándose que fue aprobado por unanimidad.


Hecho lo anterior, el Presidente de la Mesa de los Debates destacó la necesidad de garantizar a las mujeres el pleno ejercicio de sus derechos de participación política y de acceso a los cargos de elección popular en condiciones de igualdad y universalidad. En ese sentido, se propuso que, de los ocho cargos a elegir, al menos cuatro fueran ocupados por mujeres. La asamblea, por unanimidad de votos, avaló dicha recomendación, manifestando el compromiso comunitario de avanzar progresivamente, elección tras elección, hacia la paridad.

26. Preciado el punto, solicitaron a las personas asambleístas la presentación de las ternas correspondientes para cada candidatura, señalándose que la votación se realizaría a mano alzada. Dicho ello, se obtuvieron los siguientes resultados:

N/P	NOMBRE Y APELLIDO	CARGO		NÚMERO DE VOTOS
1	EMETERIO ROJAS SÁNCHEZ	PRESIDENTE PROPIETARIO	MUNICIPAL	50
2	EUSTACIO CASTRO HERNÁNDEZ	PRESIDENTE PROPIETARIO	MUNICIPAL	85



3	IRMA VÁSQUEZ SÁNCHEZ	PRESIDENTA MUNICIPAL PROPIETARIA	820
---	----------------------	-------------------------------------	-----



N/P	NOMBRE Y APELLIDO	CARGO	NÚMERO DE VOTOS
1	ELIGIA SÁNCHEZ ZAMORA	PRESIDENTA MUNICIPAL SUPLENTE	60
2	ROSALÍA VÁSQUEZ VÁSQUEZ	PRESIDENTA MUNICIPAL SUPLENTE	40
3	FRANCISCA SÁNCHEZ MORALES	PRESIDENTA MUNICIPAL SUPLENTE	750

N/P	NOMBRE Y APELLIDO	CARGO	NÚMERO DE VOTOS
1	BENJAMÍN GONZÁLEZ SÁNCHEZ	SÍNDICO MUNICIPAL PROPIETARIO	50
2	AMBROCIO ROJAS REYES	SÍNDICO MUNICIPAL PROPIETARIO	810
3	MAXIMILIANO REYES MARTÍNEZ	SÍNDICO MUNICIPAL PROPIETARIO	45

N/P	NOMBRE Y APELLIDO	CARGO	NÚMERO DE VOTOS
1	ALEJANDRO MARTÍNEZ SÁNCHEZ	SÍNDICO MUNICIPAL SUPLENTE	20
2	ABEL SÁNCHEZ SÁNCHEZ	SÍNDICO MUNICIPAL SUPLENTE	36
3	FELIPE VELÁSQUEZ	SÍNDICO MUNICIPAL SUPLENTE	650

N/P	NOMBRE Y APELLIDO	CARGO	NÚMERO DE VOTOS
1	CAMILO LÓPEZ SÁNCHEZ	REGIDOR DE HACIENDA PROPIETARIO	70
2	ZENÓN MARTÍNEZ FLORES	REGIDOR DE HACIENDA PROPIETARIO	600
3	MARCOS ROJAS OLVERA	REGIDOR DE HACIENDA PROPIETARIO	200



N/P	NOMBRE Y APELLIDO	CARGO	NÚMERO DE VOTOS
1	MARCOS ROJAS OLVERA	REGIDOR DE OBRAS PROPIETARIO	100
2	OSCAR FRANS SÁNCHEZ REYES	REGIDOR DE OBRAS PROPIETARIO	650
3	GIL SÁNCHEZ JUÁREZ	REGIDOR DE OBRAS PROPIETARIO	230



N/P	NOMBRE Y APELLIDO	CARGO	NÚMERO DE VOTOS
1	JUSTINA JUÁREZ GUTIÉRREZ	REGIDORA DE EDUCACIÓN PROPIETARIO	25
2	ANTONIA LÓPEZ OLIVERA	REGIDORA DE EDUCACIÓN PROPIETARIO	568
3	IRMA OLIVERA SÁNCHEZ	REGIDORA DE OBRAS PROPIETARIO	38

N/P	NOMBRE Y APELLIDO	CARGO	NÚMERO DE VOTOS
1	CIRILO RODRÍGUEZ FLORES	REGIDOR DE SALUD PROPIETARIO	250
2	ALEJANDRO JUÁREZ	REGIDOR DE SALUD PROPIETARIO	84
3	PAULA ROBLES SÁNCHEZ	REGIDORA DE SALUD PROPIETARIO	615

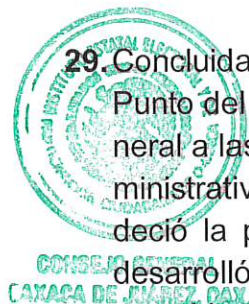
27. Finalizado lo anterior, y con base a los resultados señalaron que la integración del Ayuntamiento quedaría de la siguiente manera:

N/P	CARGO A OSTENTAR	PROPIETARIOS	SUPLENTES
1	PRESIDENTA MUNICIPAL	IRMA VÁSQUEZ SÁNCHEZ	FRANCISCA SÁNCHEZ MORALES
2	SÍNDICO MUNICIPAL	AMBROCIO ROJAS REYES	FELIPE VELÁSQUEZ
3	REGIDOR DE HACIENDA	ZENÓN MARTÍNEZ FLORES	
4	REGIDOR DE OBRAS	OSCAR FRANS SÁNCHEZ REYES	



5	REGIDORA DE EDUCACIÓN	ANTONIA LÓPEZ OLIVERA	
6	REGIDORA DE SALUD	PAULA ROBLES SÁNCHEZ	

28. Siguiendo con el desarrollo de la asamblea, procedieron con la elección de las demás autoridades.



29. Concluida la elección y realizada la votación correspondiente, en el Séptimo Punto del Orden del Día, la Mesa de los Debates presentó ante la asamblea general a las personas que integrarían el Ayuntamiento para el periodo fiscal y administrativo 2026. Una vez terminado con lo anterior el Presidente Municipal agradeció la participación de quienes asistieron, destacando que la asamblea se desarrolló sin incidente alguno. Acto seguido, declaró formalmente clausurada la asamblea a las dieciséis horas con veinte minutos, precisando que todos los acuerdos adoptados durante la sesión quedaban debidamente validados.

30. Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este municipio, las personas electas en los cargos en la Asamblea General Comunitaria celebrada 03 de noviembre de 2025, se desempeñarán por el periodo de **un año**, es decir, las concejalías del Ayuntamiento se desempeñarán del **01 de enero de 2026 al 31 de diciembre de 2026**, quedando conformado de la siguiente forma:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PERÍODO 01 DE ENERO DE 2026 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2026			
N.	CARGO	PROPIETARIAS	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	IRMA VÁSQUEZ SÁNCHEZ	FRANCISCA SÁNCHEZ MORALES
2	SINDICATURA MUNICIPAL	AMBROCIO ROJAS REYES	FELIPE VELÁSQUEZ
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	ZENÓN MARTÍNEZ FLORES	NO SE ELIGEN
4	REGIDURÍA DE OBRAS	ÓSCAR FRANS SÁNCHEZ REYES	
5	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	ANTONIA LÓPEZ OLIVERA	
6	REGIDURÍA DE SALUD	PAULA ROBLES SÁNCHEZ	

b) La paridad de género y que no hubo violencia política contra las mujeres en razón de género.



31. De la revisión que se efectuó a la documentación que integra el expediente que se analiza, tal como se detallará en el inciso g) de este apartado, el proceso electivo ordinario de San Miguel Quetzaltepec, **conservó la paridad**, alcanzada desde el proceso extraordinario 2022 y que se calificó como jurídicamente válido a través del acuerdo IEEPCO-CG-SNI-477/2022<sup>23</sup>, en términos de lo que dispone la fracción XX<sup>24</sup> del artículo 2º de la LIPEEO, al estar integrado el Ayuntamiento por mujeres y hombres **en paridad**, atendiendo a que de los **6 cargos propietarios que se eligen, 3 serán ocupados por mujeres, mientras que, de los 2 cargos suplentes, 1 será ocupado por una mujer**, con lo cual se da cumplimiento a las diversas disposiciones relativas al principio de paridad de género.



32. Una vez que se ha logrado la paridad, corresponde ahora que las mujeres tengan una participación más efectiva dentro del Ayuntamiento, lo que implica que de manera gradual o paulatina asuman responsabilidades diversas a las alcanzadas hasta el momento. Por ello, resulta necesario para este Consejo General instar a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general, para la realización de las acciones que sean pertinentes para lograr lo indicado, ello siempre bajo el principio de autonomía y libre determinación.

33. Asimismo, se formula un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general para los efectos de que garanticen una vida libre de violencia política para las mujeres, así como el pleno desarrollo y goce de los derechos político-electorales en los cargos de elección popular, no solo con el derecho de votar y ser votadas, sino también en el desempeño de sus funciones para las cuales fueron nombradas.

34. Lo anterior, es con fundamento en lo dispuesto en el artículo 4, incisos f) y j) de la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer ("Convención de Belém Do Pará"), que dispone que todas las mujeres tienen derecho al reconocimiento, goce, ejercicio y protección de todos los derechos humanos y a las libertades consagradas por los instrumentos regionales e internacionales sobre derechos humanos. Estos derechos comprenden, entre otros: la igual protección ante la ley y de la ley, así como a tener igualdad de acceso a las funciones públicas de su país y a participar en los asuntos públicos.

<sup>23</sup> Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/Gaceta/2022/GIEEPCOCGSN477.pdf>

<sup>24</sup> XX.- Paridad de género: Es un principio que garantiza la participación igualitaria de mujeres y hombres, se garantiza con la asignación del cincuenta por ciento mujeres y cincuenta por ciento hombres en candidaturas a cargos de elección popular. La paridad de género debe observarse en las dimensiones vertical y horizontal, garantizando la misma proporción entre mujeres y hombres.



35. Sobre esto, el artículo 3, de la CEDAW, establece que los Estados parte tomarán, en todas las esferas y, en particular, en la política, social, económica y cultural, las medidas apropiadas para asegurar el pleno desarrollo y adelanto de las mujeres, con el objeto de garantizar el ejercicio y el goce de los derechos humanos y las libertades fundamentales en igualdad de condiciones con los hombres.



36. Asimismo, el artículo 7, incisos a) y b), de la CEDAW, contempla que los Estados parte tomarán todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país y, en particular, votar en todas las elecciones y referéndums públicos y ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas; garantizando en igualdad de condiciones con los hombres el derecho a participar en la formulación de las políticas gubernamentales y en la ejecución de éstas; ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales.

37. De igual forma, la Sala Superior<sup>25</sup> precisó que:

*(...) la violencia política contra las mujeres comprende todas aquellas acciones u omisiones de personas, servidoras o servidores públicos que se dirigen a una mujer por ser mujer, tienen un impacto diferenciado en ellas o les afectan desproporcionadamente, con el objeto o resultado de menoscabar o anular sus derechos político-electorales, incluyendo el ejercicio del cargo.*

**c) Que las personas electas no hayan sido condenadas mediante sentencia firme por delitos cometidos por razones de género, violencia familiar, delitos sexuales y no estar inscritas como deudoras alimentarias morosas en cualquier registro oficial.**

38. Del análisis realizado a la información contenida en la documentación remitida y que integra el expediente que se analiza, así como de la revisión efectuada en el Registro de Personas Sancionadas en materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género y del Registro de Deudores Alimentarios Morosos del Registro Civil de Oaxaca, hasta el momento, este Instituto no cuenta con datos que permitan concluir que las personas electas mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 03 de noviembre de 2025 al Ayuntamiento de San Miguel Quetzaltepec, se encuentren en alguno de los supuestos indicados, tal como lo exige el inciso j), fracción I, del artículo 113 de la Constitución Local.

<sup>25</sup> Jurisprudencia 48/2016, de rubro: VIOLENCIA POLÍTICA POR RAZONES DE GÉNERO. LAS AUTORIDADES ELECTORALES ESTÁN OBLIGADAS A EVITAR LA AFECTACIÓN DE DERECHOS POLÍTICOS ELECTORALES.



39. De la misma forma, tampoco se tiene información que las personas electas tengan suspendidos sus derechos o prerrogativas como ciudadanos o ciudadanas, lo cual constituye un impedimento para postularse a un cargo de elección popular, en términos del artículo 38, fracción VII, de la Constitución Federal.

**d) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de los votos.**

40. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de los votos, por lo que, se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

**e) La debida integración del expediente.**

41. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en el apartado de Antecedentes del presente acuerdo.

**f) De los derechos fundamentales.**

42. Este Consejo General no advierte, al menos, de forma indiciaria la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa o a alguno de sus integrantes; de la misma forma, tampoco se desprende la existencia de alguna determinación contraria e incompatible con los derechos humanos protegidos por los instrumentos que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional.


**g) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio.**

43. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular.

44. En este sentido, de acuerdo con el acta de Asamblea y lista de participantes, se puede afirmar que la elección que se analiza contó con la participación real y material de 346 mujeres, y sin que hasta la fecha exista alguna inconformidad o controversia planteada por las mujeres de San Miguel Quetzaltepec.



45. Ahora bien, de los 8 cargos que en total se nombraron para el período de 2026-2026, 4 serán ocupados por mujeres, quedando integradas como se muestra a continuación:



CONSEJO GENERAL  
CAXACA DE JUÁREZ, OAX.

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PERÍODO 01 DE ENERO DE 2026 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2026			
N.	CARGO	PROPIETARIO/A	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	IRMA VÁSQUEZ SÁNCHEZ	FRANCISCA SÁNCHEZ MORALES
2	SINDICATURA MUNICIPAL	-----	-----
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	-----	NO SE ELIGEN
4	REGIDURÍA DE OBRAS	-----	
5	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	ANTONIA LÓPEZ OLIVERA	
6	REGIDURÍA DE SALUD	PAULA ROBLES SÁNCHEZ	

46. Como antecedente, este Consejo General destaca que, en el municipio de San Miguel Quetzaltepec, de los cargos electos en el proceso ordinario del año 2024, el cual fue declarado como jurídicamente válido, 4 mujeres fueron electas de los 8 cargos en total que integran el Ayuntamiento que se analiza, tal como se muestra a continuación:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS 1 DE ENERO DE 2025 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2025			
N.	CARGO	PROPIETARIAS	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	-----	-----
2	SINDICATURA MUNICIPAL	-----	HIGINIA PÉREZ
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	CLARA MORALES NÚÑEZ	TRADICIONALMENTE NO SE ELIGE
4	REGIDURÍA DE OBRAS	-----	
5	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	VALERIANA VÁSQUEZ CONTRERAS	
6	REGIDURÍA DE SALUD	GUILEBALDA ROJAS NOLASCO	

47. De los resultados de la asamblea que se califica, comparado con la elección ordinaria del año 2024, se puede apreciar que existió un aumento en el número



de mujeres que participaron en la Asamblea y se mantuvo la paridad de género alcanzada con el número de mujeres electas que integrarán el próximo Ayuntamiento, como se detalla:



	ORDINARIA 2024	ORDINARIA 2025
TOTAL DE ASAMBLEÍSTAS	918	908
MUJERES PARTICIPANTES	238	346
TOTAL DE CARGOS	8	8
MUJERES ELECTAS	4	4

CONSEJO GENERAL  
OAXACA DE JUZGADO

48. De lo anterior, este Consejo General reconoce que el municipio de San Miguel Quetzaltepec, según se desprende de su Asamblea de elección, ha realizado los esfuerzos necesarios para adoptar medidas que garantizan a las mujeres ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, **haciendo tangible el principio de paridad de género** al establecer, que en su Cabildo **3 de los 6 cargos propietarios sean ocupados por mujeres, mientras que, de las 2 suplencias sean ocupadas por 1 mujer** con lo cual se da cumplimiento a lo establecido por las disposiciones constitucionales y convencionales que tutelan los derechos de las mujeres, por lo que, no se advierte la existencia de disposiciones contrarias e incompatibles en materia de participación de las mujeres como garantía del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.

49. Aunado a lo manifestado, en la comunidad de San Miguel Quetzaltepec, han materializado el principio constitucional de paridad de género en la integración del Ayuntamiento, entendida como medida democratizadora que implica la participación equilibrada de mujeres y hombres en todos los procesos decisorios del ámbito público y privado. Además, la paridad es una meta que debe ser entendida como una medida definitiva a la que deben aspirar todos los poderes del Estado, incluyendo el municipal, para lograr una representación equilibrada entre hombres y mujeres, en todos los procesos decisorios<sup>26</sup>.

50. Es así como desde el 6 de junio de 2019 se publicó la reforma constitucional federal en materia de paridad de género y que el 9 de noviembre de 2019 se hizo lo propio respecto de la Constitución de Oaxaca, ello para incorporar la exigencia de esta integración de los distintos niveles de gobierno, principalmente en el ámbito municipal, lo que incluye también a los municipios que nombran a sus autoridades conformes a sus normas, instituciones y prácticas tradicionales.

<sup>26</sup> Obra denominada *Norma Marco para consolidar la democracia paritaria*, disponible para su consulta en [https://parlatino.org/pdf/leyes\\_marcos/leyes/consolidar-democracia-paritaria-pma-27-nov-2015.pdf](https://parlatino.org/pdf/leyes_marcos/leyes/consolidar-democracia-paritaria-pma-27-nov-2015.pdf)



51. Por ello, con los términos en que se desarrolló el proceso electivo y con los resultados, se está materializando la participación de las mujeres en el ejercicio de sus derechos político-electorales en la comunidad, cooperando a la cohesión social y el fortalecimiento de sus costumbres, tradiciones, para contribuir a una armonización entre el derecho y los sistemas normativos, tal como se encuentra previsto en el artículo 285 numeral 2 de la LIPEEO.



52. De este modo, se reconoce que la nación mexicana tiene una composición pluricultural sustentada originalmente en sus pueblos indígenas, cuyo derecho a la libre determinación se ejerce en el marco constitucional de autonomía, entre otros aspectos, para decidir sus formas internas de convivencia y organización política y cultural, además de elegir a sus órganos de autoridad, y representantes ante los ayuntamientos de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales.

53. Por su parte, la normativa internacional también reconoce el derecho a la libre determinación de los Pueblos y Comunidades Indígenas, así tenemos el Convenio 169 sobre los Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes. En ese contexto, la implementación eficaz de los derechos de los pueblos reconocidos internacionalmente exige el reconocimiento y la aceptación de las costumbres, el derecho consuetudinario y los sistemas jurídicos de los pueblos indígenas, en especial en lo que respecta a la determinación de sus autoridades.

54. La Convención sobre los Derechos Políticos de la Mujer dispone en los Artículos I, II y III que las mujeres tendrán derecho a votar en todas las elecciones, a ser elegibles para todos los organismos públicos electivos establecidos en la legislación nacional, a ocupar cargos públicos y a ejercer todas las funciones públicas en igualdad de condiciones con los hombres, sin discriminación alguna.

55. Por tanto, en los ámbitos, internacional, nacional y estatal se prevén los derechos de los pueblos y comunidades indígenas para elegir a sus autoridades mediante sus usos y costumbres, y asimismo la igualdad que debe existir entre el hombre y la mujer, entre otras, en materia política.

56. El artículo 1 de la Constitución Federal dispone que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.



57. Al efecto, el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal señala que los pueblos y comunidades indígenas tienen derecho a elegir de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando que las mujeres y los hombres indígenas disfrutarán y ejercerán su derecho en condiciones de igualdad.



58. En Oaxaca, el artículo 16, párrafo 8, de la Constitución Local establece que se reconocen los Sistemas Normativos Internos y Comunidades Indígenas y Afromexicanas, así como jurisdicción a sus autoridades comunitarias, los cuales elegirán autoridades o representantes garantizando la participación de mujeres y hombres en condiciones de igualdad, observando el principio de paridad de género, conforme a las normas de la Constitución Federal, la Constitución Local y las leyes aplicables.

59. El artículo 25, apartado A, fracción II, de la referida Constitución Local dispone que la ley protegerá y garantizará los Derechos Humanos reconocidos en la Constitución Federal y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como las prácticas democráticas en todas las comunidades de Oaxaca, para la elección de sus Ayuntamientos, en los términos establecidos por el artículo 2º Apartado A, fracciones III y VII de la Constitución Federal y 16 de la Constitución Local. Asimismo, estatuye que la ley establecerá los mecanismos para garantizar la plena y total participación en condiciones de igualdad de las mujeres en dichos procesos electorales, y el ejercicio de su derecho a votar y ser votada garantizando la paridad entre las mujeres y hombres, así como el acceso a los cargos para los que fueron electas o designadas y sancionará su contravención.

60. En ese orden de ideas, es importante mencionar que el numeral 15 de la LIPEEO, refiere que en aquellos municipios que eligen a sus Ayuntamientos mediante sus sistemas normativos indígenas, los requisitos para el ejercicio del voto, los derechos y sus restricciones, así como las obligaciones de los ciudadanos, se harán conforme a sus normas, prácticas y tradiciones democráticas, siempre que no violen derechos humanos reconocidos por la Constitución Federal, la Constitución Local y los tratados internacionales suscritos y ratificados por el Estado Mexicano.

61. Por su lado, el artículo 273, párrafo 4, de la LIPEEO reconoce y garantiza el derecho de los Pueblos y las Comunidades Indígenas y Afromexicanas de Oaxaca a la libre determinación y, como una expresión de ésta, la autonomía para decidir libremente sus formas de convivencia y organización política, así



como para elegir, de acuerdo con sus sistemas normativos, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno, garantizando la participación de las mujeres en condiciones de igualdad frente a los hombres, y teniendo a la Asamblea General Comunitaria como el máximo órgano de deliberación y toma de decisiones, en un marco que respete la Constitución Federal, la Constitución Local y la Soberanía del Estado.



62. Conforme a lo expuesto, en los municipios donde se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, la elección de autoridades debe respetar y sujetarse a las tradiciones y prácticas democráticas de las propias localidades, en armonía con los Derechos Humanos reconocidos en el artículo 1 de la Constitución Federal, favoreciendo en todo tiempo a las personas con la protección más amplia, debiendo promover, respetar, proteger y garantizar los derechos fundamentales de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

63. En ese sentido, del marco normativo precisado se obtiene que las normas establecidas por cada pueblo, incluyendo al Estado de Oaxaca, deben promover y respetar el derecho de voto de las mujeres, tanto en su vertiente activa como pasiva, en el Derecho Consuetudinario que los rija. Lo cual, además, encuentra sustento en la jurisprudencia 22/2016, de rubro SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. EN SUS ELECCIONES SE DEBE GARANTIZAR LA IGUALDAD JURÍDICA SUSTANTIVA DE LA MUJER Y EL HOMBRE (LEGISLACIÓN DE OAXACA).

64. Como ya fue referido, estos derechos también son reconocidos por el Convenio 169 de la OIT que en su artículo 8 señala que, al aplicar la legislación nacional a los pueblos indígenas, deberán tomarse debidamente en consideración sus costumbres o su derecho consuetudinario.

65. Además, la CEDAW establece, en su artículo 7, la obligación de los Estados de adoptar medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país y garantizar, en igualdad de condiciones con los hombres, el ejercicio del derecho a:

- 1) *Votar en todas las elecciones (...) y ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas;*
- 2) *(...) ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales;*



66. Lo expuesto implica que las autoridades, la Asamblea General y la comunidad de San Miguel Quetzaltepec, deberán realizar las acciones necesarias y adoptar las medidas que resulten indispensables a efecto de que el Ayuntamiento que entrará en funciones en el periodo correspondiente siga contando con la paridad de género en términos de lo que dispone la fracción XX del artículo 2º de la LIPEEO, lo cual exige la distribución igualitaria de cargos entre los géneros o al menos con las mínimas porcentuales.



67. En este sentido, es obligación de toda autoridad respetar siempre la autonomía y libre determinación de las Comunidades Indígenas, sin embargo, también existen disposiciones constitucionales y convencionales que deben ser cumplidas, por tal motivo, se formula un respetuoso exhorto a las instancias mencionadas para que continúen garantizando la participación de las mujeres en el Cabildo en condiciones de igualdad, libre de violencia y en posiciones de mayor responsabilidad a las logradas hasta el momento.

#### **h) Requisitos de elegibilidad.**

68. Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las concejalías al Ayuntamiento de San Miguel Quetzaltepec, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron nombradas, de acuerdo con sus normas y las disposiciones legales, estatales y federales.

69. Por lo anteriormente expuesto, se concluye que las personas electas en las concejalías al Ayuntamiento satisfacen los requisitos previstos en la fracción I del artículo 113 de la Constitución Local, de manera especial, con lo dispuesto en el inciso j); así como con las fracciones VI y VII, numeral 2, del artículo 21 de la LIPEEO dado que, como ya se precisó en la parte relativa a los Antecedentes, se efectuó una revisión en el Registro de Personas Sancionadas en Materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género y del Registro de Deudores Alimentarios Morosos del Registro Civil de Oaxaca, y hasta el momento, este Instituto no cuenta con datos que permitan concluir que las personas electas en el Ayuntamiento se encuentren en alguno de los supuestos indicados.

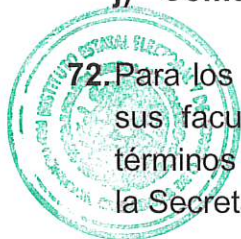
70. Además, tampoco se tiene información que las personas electas tengan suspendidos sus derechos o prerrogativas como ciudadanos o ciudadanas, lo cual constituiría un impedimento para postularse a un cargo de elección popular, en términos del artículo 38, fracción VII, de la Constitución Federal.

#### **i) Controversias.**



71. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y tampoco este Instituto ha sido notificado de la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

j) Comunicar acuerdo.



72. Para los efectos legales correspondientes y a fin de que procedan conforme a sus facultades, este Consejo General considera pertinente informar de los términos del presente acuerdo al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría de Gobierno.



**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 31, fracción VIII, 32, fracción XIX, 38, fracción XXXV, 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

**ACUERDO:**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** Razón Jurídica, del presente Acuerdo, se califica como **jurídicamente válida** la elección ordinaria de las concejalías del Ayuntamiento de **San Miguel Quetzaltepec**, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 03 de noviembre de 2025; en virtud de lo anterior, expídase la Constancia respectiva a las personas que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento por el período de **un año**, es decir, que las concejalías del Ayuntamiento se desempeñarán del **01 de enero de 2026 al 31 de diciembre de 2026**, quedando conformado de la siguiente forma:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PERÍODO 01 DE ENERO DE 2026 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2026			
N.	CARGO	PROPIETARIO/A	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	IRMA VÁSQUEZ SÁNCHEZ	FRANCISCA SÁNCHEZ MORALES
2	SINDICATURA MUNICIPAL	AMBROCIO ROJAS REYES	FELIPE VELÁSQUEZ
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	ZENÓN MARTÍNEZ FLORES	NO SE ELIGEN
4	REGIDURÍA DE OBRAS	ÓSCAR FRANS SÁNCHEZ REYES	
5	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	ANTONIA LÓPEZ OLIVERA	



PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PERÍODO 01 DE ENERO DE 2026 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2026			
N.	CARGO	PROPIETARIO/A	SUPLENCIAS
6	REGIDURÍA DE SALUD	PAULA ROBLES SÁNCHEZ	



**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso **g)** de la **TERCERA** Razón Jurídica del presente Acuerdo, se reconoce que el municipio de San Miguel Quetzaltepec, ha adoptado medidas que garantizan a las mujeres a ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, haciendo tangible el principio de paridad de género.



**TERCERO.** Por lo explicado en el inciso **g)**, de la **TERCERA** Razón Jurídica del presente Acuerdo, se formula un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general para que respeten el derecho al ejercicio del cargo de las mujeres en el Cabildo en condiciones de igualdad, libre de violencia y en posiciones de mayor responsabilidad a las logradas hasta el momento, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia. De no ser así, el Consejo General estará impedido para calificar como legalmente válido el proceso electivo.

**CUARTO.** Dado lo expresado en el inciso **b)**, de la **TERCERA** Razón Jurídica del presente Acuerdo, se formula un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general, para el efecto de que garanticen una vida libre de violencia política para las mujeres, así como el pleno desarrollo y goce de los derechos político electorales en los cargos de elección popular, no solo con el derecho de votar y ser votadas, sino también en desempeño de sus funciones para las cuales fueron nombradas.

**QUINTO.** La paridad es un principio legal, permanente y universal de la buena gobernanza, por lo tanto, se les exhorta respetuosamente a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general a que inicien un proceso de reflexión que permita a las mujeres ocupar espacios de decisión de mayor responsabilidad a las alcanzadas, para ello, podrán considerar el principio de alternancia.

**SEXTO.** En cumplimiento a lo indicado en el inciso **j)** de la **TERCERA** Razón Jurídica, por conducto de la Secretaría Ejecutiva, comuníquese el presente Acuerdo al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría de Gobierno, para los efectos legales correspondientes.



**SÉPTIMO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto y hágase del conocimiento público en la página de Internet.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las Consejerías Electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López, Manuel Cortés Muriedas, Ana María Márquez Andrés, Gabriela Fernanda Espinoza Blancas y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria urgente celebrada en la Ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veintisiete de diciembre de dos mil veinticinco, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**CONSEJERA PRESIDENTA**

**SECRETARIO EJECUTIVO**

**ELIZABETH SÁNCHEZ  
GONZÁLEZ**



**GRACIANO ALEJANDRO PRATS  
ROJAS**