



INSTITUTO
ESTATAL ELECTORAL
y de Participación Ciudadana de Oaxaca



Acuerdo por el que se declara **jurídicamente no válida** la elección¹ ordinaria de concejalías al Ayuntamiento de **Asunción Tlacolulita**, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 07 de diciembre de 2025, en virtud de que incumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional en materia de paridad.

ABREVIATURAS:

CEDAW:	Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer.
CIDH:	Comisión Interamericana de Derechos Humanos.
CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
CORTE IDH:	Corte Interamericana de Derechos Humanos.
DESNI o DIRECCIÓN EJECUTIVA:	Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

¹ Aunque en las Comunidades Indígenas es un proceso de nombramiento de autoridades y no una elección como en el sistema de partidos políticos, para los efectos del presente documento se utilizará este término dado que es el previsto en la legislación vigente.

OIT:

Organización Internacional del Trabajo.

SALA SUPERIOR:

Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.



Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF), correspondiente a la Tercera Circunscripción Plurinominal Electoral con sede en Xalapa-Enríquez, Veracruz.

Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- I. **Reforma constitucional en materia de paridad de género de 2019.** El día 6 de junio de 2019, se publicó en el Diario Oficial de la Federación (DOF)² el Decreto por el que se reformaron los artículos 2, 4, 35, 41, 52, 53, 56, 94 y 115 de la Constitución Federal, en materia de Paridad entre Géneros. En lo que interesa y puede resultar aplicable para las comunidades indígenas, se reformó la fracción X, apartado A, del artículo 2 para quedar así:

X. Elegir, en los municipios con población indígena, representantes en los ayuntamientos, de acuerdo con los principios de paridad de género y pluriculturalidad conforme a las normas aplicables.

También, la fracción I, primer párrafo del numeral 115 fue reformada y quedó de la siguiente manera:

I.- Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente o Presidenta Municipal y el número de regidurías y sindicaturas que la ley determine, de conformidad con el principio de paridad.

La reforma, dispuso en su artículo transitorio cuarto, que las legislaturas de las entidades federativas debían realizar las reformas correspondientes en su legislación, para procurar la observancia del principio de paridad de género en los términos del artículo 41³.

² Disponible para su consulta en: https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5562178&fecha=06/06/2019#gsc.tab=0

³ *Artículo 41. (...)*

La renovación de los poderes Legislativo y Ejecutivo se realizará mediante elecciones libres, auténticas y periódicas (...).

- II. Reforma a la Constitución de Oaxaca en materia de paridad de género.** En cumplimiento al artículo cuarto transitorio de la reforma indicada en la fracción I de este apartado, la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el **Decreto 796** que se publicó, el 9 de noviembre de 2019, en el Periódico Oficial de Oaxaca⁴, mediante el cual se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Local, entre ellas, el párrafo octavo del artículo 16 respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas. Dicha disposición textualmente establece:

Se reconocen los sistemas normativos internos y comunidades indígenas y afromexicanas, así como jurisdicción a sus autoridades comunitarias, los cuales elegirán autoridades o representantes garantizando la participación de mujeres y hombres en condiciones de igualdad, observando el principio de paridad de género, conforme a las normas de la Constitución Federal, esta Constitución Local y las leyes aplicables.

También, la fracción I, primer párrafo del numeral 113 fue reformado quedando del siguiente modo:

I.- Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por una Presidenta o Presidente Municipal y el número de regidurías y sindicaturas que la ley determine, garantizándose la paridad y alternancia entre mujeres y hombres, conforme a la ley reglamentaria.

De los artículos transitorios, únicamente se previó que las disposiciones del Decreto entrarían en vigor al día siguiente de su publicación.

- III. Adición al artículo 282 de la LIPEEO.** El 13 de marzo de 2021, se publicó en el Periódico Oficial de Oaxaca⁵, el Decreto 2135 mediante el cual se adiciona el inciso b) al numeral 1 de dicho artículo para quedar como sigue:

Artículo 282

1.- El Consejo General del Instituto Estatal sesionará con el único objeto de revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:

(...) b) La paridad de género y que no hubo violencia política contra las mujeres en razón de género;

- IV. Elección ordinaria 2022.** Mediante acuerdo IEEPCO-CG-SNI-430/2022⁶, de fecha 29 de diciembre de 2022, el Consejo General calificó como **jurídicamente válida** la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento de Asunción Tlacoolutla, realizada mediante Asamblea General Comunitaria el 04 de diciembre de 2022, en la que resultaron electas las siguientes personas:

⁴ Disponible para su consulta en: https://docs64.congresooaxaca.gob.mx/documents/decrets/POLXIV_0796.pdf

⁵ Disponible para su consulta en: <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2021-3-13>

⁶ Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOCGSNI430.pdf>

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PERÍODO DEL 01 DE ENERO DEL 2023 AL 31 DE DICIEMBRE 2025			
N.	CARGO	PROPIETARIO/A	SUPLENCIA
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	AQUILEO PACHECO ZÁRATE	TRADICIONALMENTE NO SE NOMBRA
2	SINDICATURA MUNICIPAL	ARTEMIO REYES QUIÑONEZ	JULIO OSORIO SOSA
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	SIMEÓN SOSA ZÁRATE	TRADICIONALMENTE NO SE NOMBRA
4	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	NILDA GONZÁLEZ QUIÑONEZ	UBALDA REYES RAMÍREZ
5	REGIDURÍA DE SALUD	EMITERIA TADEO CRUZ	JOYCE PACHECO SOSA
6	REGIDURÍA DE OBRAS	RUSBEL FLORES VÁSQUEZ	JUAN GABRIEL GONZÁLEZ SOSA

V. **Reforma constitucional local sobre “3 de 3 contra la violencia”.** El día 20 de febrero de 2023, se publicó en el Periódico Oficial de Oaxaca⁷ el Decreto 875⁸, conocido como la reforma “3 de 3 contra la violencia”, mediante el cual se adicionan diversas disposiciones de la Constitución Local, entre ellas, el artículo 113 que hace referencia al gobierno municipal y establece requisitos adicionales para ser integrante de un Ayuntamiento.

De esta manera, se adicionó el inciso j)⁹ a la fracción I del artículo mencionado para quedar así:

Artículo 113:

(...)

Para ser miembro de un Ayuntamiento se requiere:

(...)

j) No haber sido condenada o condenado mediante resolución firme por delitos cometidos por razones de género; por violencia familiar; por delitos sexuales y no estar inscrito como persona deudora alimentaria morosa en cualquier registro oficial a menos que acredite estar al corriente del pago, cancele en su totalidad la deuda o bien, tramite el descuento pertinente ante las instancias que así correspondan, en términos de lo dispuesto en la ley de la materia.

⁷ Disponible para su consulta en: <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2023-2-20>

⁸ Disponible para su consulta en: https://www.congresooaxaca.gob.mx/docs65.congresooaxaca.gob.mx/decretos/DLXV_0875.pdf

⁹ La exigencia de no ser una persona deudora alimentaria para acceder a cargos públicos o de elección popular ha sido declarado válido por el pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN) porque posee una finalidad constitucionalmente válida y tiene como propósito la protección transversal de un derecho fundamental, además, está vinculado con el fin que persigue, en tanto incentiva el cumplimiento de la obligación (Acciones de Inconstitucionalidad 126/2021, 137/2021 y 98/2022).

VI. Reforma constitucional federal sobre “3 de 3 contra la violencia”. El día 29 de mayo de 2023, se publicó en el Diario Oficial de la Federación (DOF)¹⁰ el Decreto por el que se reformaron y adicionaron los artículos 38 y 102 de la Constitución Federal, en materia de suspensión de derechos para ocupar cargo, empleo o comisión del servicio público.

En lo que interesa para el presente Acuerdo, se adicionó la fracción VII al artículo 38 para quedar así:

Artículo 38. *Los derechos o prerrogativas de los ciudadanos se suspenden:*
(...)

VII. *Por tener sentencia firme por la comisión intencional de delitos contra la vida y la integridad corporal; contra la libertad y seguridad sexuales, el normal desarrollo psicossexual; por violencia familiar, violencia familiar equiparada o doméstica, violación a la intimidad sexual; por violencia política contra las mujeres en razón de género, en cualquiera de sus modalidades y tipos.*

Por ser declarada como persona deudora alimentaria morosa.

En los supuestos de esta fracción, la persona no podrá ser registrada como candidata para cualquier cargo de elección popular, ni ser nombrada para empleo, cargo o comisión en el servicio público.

VII. Solicitud fecha de elección. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/119/2025, de fecha 28 de enero de 2025, notificado vía correo electrónico y de manera personal el 31 de enero de 2025; la Dirección Ejecutiva solicitó a la autoridad municipal que informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de elección ordinaria.

Se les recordó que, en ningún caso, sus sistemas normativos limitarán los derechos políticos-electorales de los y las ciudadanas en la elección de sus autoridades municipales.

De igual forma, se informó que previo a la calificación de la elección de que se trate, se procederá a verificar en el portal de Registro de Personas Sancionadas en materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género¹¹ y del Registro de Deudores Alimentarios Morosos del Registro Civil de Oaxaca¹² que las personas electas en las concejalías del Ayuntamiento no hayan sido condenadas mediante sentencia firme por delitos cometidos por razón de género, violencia familiar, delitos sexuales y no estar inscritas como deudores alimentarios morosos en cualquier registro oficial.

¹⁰ Disponible para su consulta en: https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5690265&fecha=29/05/2023#gsc.tab=0

¹¹ Consultado el 13 de diciembre de 2025: https://www.ieepco.org.mx/material-de-interes/cat-info/violencia_vpcmrg

¹² Consultado el 13 de diciembre de 2025: <https://deudoresalimentarios.oaxaca.gob.mx/>

VIII. Catálogo de Municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas del Estado de Oaxaca 2024-2025. Con fecha 25 de junio de 2025, el Consejo General mediante el acuerdo IEEPCO-CG-SNI-17/2025¹³, aprobó la actualización del Catálogo de Municipios sujetos al Régimen de Sistemas Normativos Indígenas 2024-2025, el cual contiene 418 dictámenes emitidos por la Dirección Ejecutiva, entre ellos, el de Asunción Tlacolulita a través del dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-249/2025¹⁴ que identifica el método de elección.

El acuerdo y dictamen fueron remitidos a los integrantes del Ayuntamiento mediante el oficio IEEPCO/DESNI/1365/2025 de fecha 25 de junio de 2025, y notificado personalmente el 07 de agosto de 2025, a efecto de que fuera difundido entre la ciudadanía, y posteriormente, dentro del plazo de 30 días naturales después de su notificación, remitieran a la DESNI un informe y constancias de la difusión, o en su caso, las observaciones al dictamen.

IX. Exhorto para abstenerse de intervenir en procesos electivos comunitarios.

Con fecha 25 de junio de 2025, el Consejo General aprobó el acuerdo IEEPCO-CG-SNI-18/2025¹⁵, mediante el cual se exhorta a los Partidos Políticos, a las Organizaciones Políticas y Sociales y a actores externos, abstenerse de intervenir directa o indirectamente, en los procesos electivos de autoridades municipales de los municipios que electoralmente se rigen por Sistemas Normativos Indígenas en el Estado de Oaxaca, a fin de respetar el derecho de autonomía y libre determinación que tienen las comunidades indígenas.

Dicho acuerdo fue notificado mediante oficio IEEPCO/DESNI/1834/2025 de fecha 14 de julio de 2025.

X. Fecha de elección. Mediante oficio de número: MAT/328/2025, de fecha 24 de noviembre de 2025, recibido en la Oficialía de Partes de este Instituto el 03 de diciembre de la misma anualidad, identificado con el número de folio interno B01312, el Presidente Municipal informó que el día 07 de diciembre del año en curso, a las 10:00 horas, se llevaría a cabo la asamblea general comunitaria de elección de las concejalías del Ayuntamiento de Asunción Tlacolulita para el periodo 2026-2028. Anexando copia de la convocatoria y evidencia fotográfica de la difusión del dictamen, convocatoria de la elección y lista de ciudadanos activos de dicho municipio.

XI. Documentación de la elección Ordinaria 2025. Mediante oficio número MAT/330/2025, de fecha 11 de diciembre de 2025 y recibido por la Oficialía de Partes de este Instituto el 12 de diciembre de 2025, identificado con el número

¹³Disponible para su consulta en: [https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2025/IEEPCO\(CG_SNI_17_2025.pdf](https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2025/IEEPCO(CG_SNI_17_2025.pdf)

¹⁴Disponible para su consulta en: https://www.ieepco.org.mx/archivos/SNI_CATALOGO2025/249_ASUNCION_TLACOLULITA.pdf

¹⁵Disponible para su consulta en: [https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2025/IEEPCO\(CG_SNI_18_2025.pdf](https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2025/IEEPCO(CG_SNI_18_2025.pdf)

de folio interno B01437, el Presidente Municipal remitió la documentación relativa a la Elección Ordinaria de las Concejalías al Ayuntamiento celebrada en Asamblea General Comunitaria de fecha 07 de diciembre de 2025, y que consta de lo siguiente:



1. Original de la Convocatoria de fecha 24 de noviembre de 2025, por el cual se convocó a la ciudadanía para participar en la Asamblea General Comunitaria ordinaria de la elección de autoridades municipales.
2. Original del Acta de Asamblea General Comunitaria de elección, de fecha 07 de diciembre de 2025, con sus respectivas listas de asistencia.
3. Copias simples de la Credencial de Elector, expedido por el Instituto Nacional Electoral (INE), a favor de las personas electas.
4. Original de las Constancias de Origen y Vecindad expedidas por el Presidente Municipal a favor de las personas electas.

De dicha documentación, se desprende que el 07 de diciembre de 2025, se celebró la Asamblea General Comunitaria Ordinaria de Elección 2025, para el nombramiento de las concejalías que fungirán para el periodo del 01 de enero de 2026 al 31 de diciembre de 2028, conforme al siguiente Orden del Día:

1. *Pase de lista de asistencia.*
2. *Verificación del quórum legal.*
3. *Instalación legal de la asamblea.*
4. *Nombramiento de la mesa de los debates:*
 - a). *Presidente*
 - b). *Secretario.*
 - c). *Primer escrutador.*
 - d). *Segundo escrutador.*
5. *Elección del Presidente Municipal.*
6. *Elección del Síndico Municipal.*
7. *Elección del Regidor de Hacienda*
8. *Elección del Regidor de Educación*
9. *Elección del Regidor de Salud*
10. *Elección del Regidor de Obras*
11. *Elección del suplente de Síndico Municipal.*
12. *Elección del suplente de Regidor de Educación.*
13. *Elección del suplente de Regidor de Salud.*
14. *Elección del suplente de Regidor de Obras.*
15. *Elección del Tesorero Municipal.*
16. *Elección del Secretario Municipal.*
17. *Elección del Secretario Auxiliar.*



18. Elección del Alcalde Único Constitucional
19. Elección del suplente del Alcalde Único Constitucional
20. Elección del Secretario del Alcalde Único Constitucional
21. Elección del mayor del Alcalde Único Constitucional
22. Nombramiento del mayordomo, Caporal y vaqueros la sociedad ganadera de Santa Rosa.
23. Nombramiento del mayordomo, Caporal y vaqueros la sociedad ganadera de la Concepción.
24. Nombramiento de un teniente y 5 policías
25. Nombramiento de seis topiles
26. Nombramiento de dos fiscales y un Sacristán.

XII. Escrito de inconformidad. Mediante escrito de fecha 19 de diciembre de 2025, recibido en la Oficialía de Partes de este Instituto el 19 de diciembre de la misma anualidad, identificado con el número de folio interno 009117, la C. Marleni Flores Vásquez, presentó escrito de inconformidad en contra de los resultados y desarrollo de la asamblea para la elección de Autoridades Municipales de Asunción Tlacolulita, llevada a cabo el 07 de diciembre de la anualidad en curso, principalmente por falta del principio de paridad de género.

XIII. Escrito de inconformidad. Mediante escrito de fecha 19 de diciembre de 2025, recibido en la Oficialía de Partes de este Instituto el 19 de diciembre de la misma anualidad, identificado con el número de folio interno B01551, el ciudadano Steve López Peña, presentó escrito de inconformidad en contra de los resultados y desarrollo de la asamblea para la elección de Autoridades Municipales de Asunción Tlacolulita, llevada a cabo el 07 de diciembre de la anualidad en curso, entre las manifestaciones refiere la transgresión a los usos y costumbres de la población para elegir a las autoridades municipales, así como de la inaplicación del dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-249/2025

XIV. Registro de Personas Sancionadas en materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género. En cumplimiento a la reforma constitucional local sobre “3 de 3 contra la violencia”, esta autoridad procedió a verificar si en el Registro de Personas Sancionadas en materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género¹⁶ aparecen las personas electas, obteniéndose información en sentido negativo, es decir, las personas nombradas no están inscritas en dicho registro¹⁷.

¹⁶ Consultado con fecha 13 de diciembre de 2025 en: https://www.ieepeco.org.mx/material-de-interes/cat-info/violencia_vpcmrg

¹⁷ Esto de conformidad con la tesis de rubro PÁGINAS WEB O ELECTRÓNICAS. SU CONTENIDO ES UN HECHO NOTORIO Y SUSCEPTIBLE DE SER VALORADO EN UNA DECISIÓN JUDICIAL localizable en: <https://bj.scjn.gob.mx/documento/tesis/2030262>

XV. Registro de Deudores Alimentarios Morosos de Oaxaca. En cumplimiento a la reforma constitucional local sobre “3 de 3 contra la violencia”, esta autoridad verificó si en el Registro de Deudores Alimentarios Morosos del Registro Civil de Oaxaca ¹⁸ aparecen las personas electas, obteniéndose información en sentido negativo, es decir, las personas nombradas no están inscritas en dicho registro.



RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia.

1. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto al tratarse de la elección realizada en un municipio de nuestra entidad federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas¹⁹.

2. Además de la competencia señalada en el párrafo que antecede, se surte una competencia específica relativa a los Derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas, que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 15, 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO.
3. Tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentado en los Pueblos Indígenas, así como el derecho de elegir a sus autoridades a través de sus normas²⁰, instituciones y prácticas democráticas, que se encuentra reconocido y protegido adicionalmente por el artículo 8 del

¹⁸ Consultado con fecha 13 de diciembre de 2025 en: <https://deudoresalimentarios.oaxaca.gob.mx/>

¹⁹ El Mecanismo de Expertos sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (MEDPI) insta a las Naciones Unidas y a otras organizaciones internacionales a la utilización de mayúsculas en el término "Pueblos Indígenas" (documento identificado con el número A/HRC/24/49, propuesta 3, y disponible en: <https://undocs.org/es/A/HRC/24/49>

²⁰ Jurisprudencias 20/2014 y LII/2016 de rubros COMUNIDADES INDÍGENAS. NORMAS QUE INTEGRAN SU SISTEMA JURÍDICO y SISTEMA JURÍDICO MEXICANO. SE INTEGRA POR EL DERECHO INDÍGENA Y EL DERECHO FORMALMENTE LEGISLADO, así como la tesis 1^a. CCXCVI/2018 (10^a.) PERSONAS, PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS. LA PROTECCIÓN QUE EXIGE EL ARTÍCULO 2o., APARTADO A, FRACCIÓN VIII, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, IMPLICA EL RECONOCIMIENTO DE DISTINTOS SISTEMAS NORMATIVOS CONFORMADOS POR DISPOSICIONES JURÍDICAS NACIONALES E INTERNACIONALES Y USOS Y COSTUMBRES DE AQUÉLLOS.

Convenio 169 de la OIT, 4 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, y XXI de la Declaración Americana sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

- 
4. Asimismo, se establece que este derecho no es absoluto, ya que debe observarse en armonía con otros derechos humanos interpretados bajo una perspectiva intercultural a fin de que sea plenamente válido; en consecuencia, el principio y derechos referidos deben garantizarse, respetarse y validarse a través de órganos deliberativos como este Consejo General, calificando el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral, de conformidad con la atribución conferida en el artículo 38, fracción XXXV de la LIPEEO.
5. En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en Comunidades y Municipios Indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:
- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, el respeto a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos, interpretados con una perspectiva intercultural;
 - b) La paridad de género y que no hubo violencia política contra las mujeres en razón de género;
 - c) Que las personas electas no hayan sido condenadas mediante sentencia firme por delitos cometidos por razones de género, violencia familiar, delitos sexuales y no estar inscritas como deudoras alimentarias morosas en cualquier registro oficial.
 - d) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de los votos;
 - e) La debida integración del expediente.
6. Por lo que, de acreditarse los requisitos mencionados, se procede a declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de artículo señalado.
7. Cabe señalar, que lo establecido en el inciso a) referido anteriormente, resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos; lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren las prerrogativas de las comunidades indígenas y a sus integrantes. Incluso, a “tomar en consideración las características propias que diferencian a los miembros de los Pueblos Indígenas de la población en general y que conforman su identidad cultural”, es decir, las “particularidades propias, sus

características económicas y sociales, así como su situación de especial vulnerabilidad, su derecho consuetudinario, valores, usos y costumbres”²¹, lo cual es concordante con el artículo 8.1 del Convenio 169 de la OIT.

8. Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural²² y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus Derechos Humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación entre la normatividad y los Sistemas Normativos Indígenas con el Estado.



9. Sobre el particular, la Sala Superior, en el expediente SUP-REC-193/2016, expuso:

“Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que, entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

10. Por otra parte, ha sido criterio de este Consejo General, observar atenta y cuidadosamente que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo.
11. Así, desde la perspectiva intercultural y de género, así como el pluralismo jurídico, esta autoridad tiene la obligación de respetar, por un lado, el derecho

²¹ Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH), *Caso Comunidad Indígena Yaque Axa Vs. Paraguay*. Fondo Reparaciones y Costas, sentencia 17 de junio de 2005, párrafos 51 y 63.

²² Jurisprudencia 19/2018 de rubro JUZGAR CON PERSPECTIVA INTERCULTURAL. ELEMENTOS MÍNIMOS PARA SU APLICACIÓN EN MATERIA ELECTORAL.

a la autodeterminación de los pueblos indígenas y, por el otro, el derecho de las mujeres indígenas y su derecho de participar en condiciones de igualdad. Esto porque, de conformidad con los artículos 24 (igualdad ante la ley) y 1.1 (obligación de respetar los derechos) de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, "los Estados deben garantizar, en condiciones de igualdad, el pleno ejercicio y goce de los derechos".



TERCERA. Calificación de la elección.

12. Conforme a lo expuesto respecto de los elementos que este organismo electoral debe verificar en las elecciones celebradas en los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 07 de diciembre de 2025, en el Municipio de Asunción Tlacolulita, como se detalla enseguida:

a) **El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.**

13. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el Sistema Normativo del municipio en estudio. Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto, dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

A) ACTOS PREVIOS

De los antecedentes disponibles se desprende que no realizan actos previos a la elección.

B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. Las Autoridades Municipales en funciones emiten la convocatoria correspondiente.
- II. La convocatoria es escrita y se publica en los lugares más visibles del municipio, además se anuncia por aparato de sonido.
- III. Se convoca a la ciudadanía originaria del municipio que viva en la cabecera Municipal.
- IV. La Asamblea General Comunitaria de elección se celebra en el salón usos múltiples del palacio municipal de Asunción Tlacolulita.



VI.
CONSEJO GENERAL
OAXACA DE JUÁREZ VII.
VIII.

- V. El día de la Asamblea, la Secretaría municipal pasa lista de asistencia, verificando el Quórum legal, la Presidencia Municipal Instala la Asamblea General Comunitaria, posteriormente se elige de manera directa a una Mesa de los Debates que conduce la elección. La Mesa de los Debates se conforma por una Presidencia, una Secretaría y dos Escrutadores. En la Asamblea General Comunitaria las candidaturas se presentan por ternas, la ciudadanía emite su voto por voz y alzando la mano. Participan en la elección, la ciudadanía originaria del municipio que habitan en la cabecera municipal, todas las personas con derecho a votar y ser votadas.
- VIII. Las personas que se encuentran radicadas fuera de la comunidad por motivos de trabajo y por un tiempo corto, pueden participar en la Asamblea de elección votando y siendo electas.
- IX. Se levanta el acta de Asamblea firmada por la Autoridad Municipal en funciones, la Mesa de los Debates y se anexa lista de las personas asistentes.
- X. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

14. Así, del estudio integral del expediente, no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo, contenidas en el Dictamen número DESNI-IEEPCO-CAT-249/2025, que identifica el método de elección de Asunción Tlacolulita.

15. Esto es así, porque, de las documentales que integran el expediente en análisis, se advierte que, la autoridad municipal emitió la convocatoria de forma escrita con fecha 24 de noviembre de 2025, dirigida a la ciudadanía para que asistieran y participaran en la Asamblea General Comunitaria de Elección celebrada el 07 de diciembre de 2025; lo anterior, conforme a las prácticas tradicionales y al Sistema Normativo de Asunción Tlacolulita, otorgando así certeza y legalidad del acto.

16. El día de la Asamblea General Comunitaria de Elección de concejalías, en el desahogo del Primer Punto del Orden del Día, procedieron a realizar el pase de lista, momento en la cual la mayoría de los asistentes manifestaron su inconformidad por que tres asambleístas aparecen en el padrón, a lo que el Presidente Municipal les explicó que dichas personas ingresaron porque en el ejercicio 2025, dos de ellos están desempeñando los cargos de topil y el tercero ha alcanzado la mayoría de edad. Después de un amplio análisis y

discusión, la mayoría de los asambleístas acordaron que se excluyeran del padrón, acuerdo que fue acatado por el Secretario Municipal. Otro asambleísta interrogó a la asamblea del porqué no aparece en el padrón; en uso de la palabra el Presidente Municipal explicó que el referido fue nombrado como secretario auxiliar en el ejercicio 2023 y no cumplió con el cargo, motivo por el cual fue excluido del padrón; hecha la aclaración, la mayoría de los asambleístas aprobaron su integración al padrón o lista de ciudadanas y cuídanos, acto seguido el Secretario Municipal agregó al asambleísta al padrón o lista.

Continuando con el pase de lista, el Secretario Municipal da cuenta que se obtuvo la asistencia de un total de **124 asambleístas**, de un total de 160 que conforman el padrón de ciudadanas y ciudadanas.


No obstante, de la revisión efectuada a las listas de asistencia que obran en el expediente, se advierte que **asistieron un total de 106 asambleístas**, de los cuales **95 son hombres y 11 son mujeres**.

17. Acto seguido, en el Segundo Punto del Orden del Día, el Secretario Municipal informó la existencia del quórum legal para efectuar la Asamblea General Comunitaria de Elección.
18. En el desahogo del Tercer Punto del Orden del Día, el Presidente Municipal procedió a instalar legalmente la Asamblea General Comunitaria de Elección, siendo las diez horas con treinta y nueve minutos del día 07 de diciembre de 2025; exhortó a todos los presentes se conduzcan con respeto en el desarrollo de los acuerdos, y sean válidos para los presentes, ausentes y disidentes.
19. En el Cuarto Punto del Orden del Día, realizaron el nombramiento de los integrantes de la Mesa de los Debates, que por consenso a mano alzada y mediante terna por cada nombramiento, el Secretario Municipal preguntó a la asamblea la forma de votación y la mayoría acordó a mano alzada manifestó que sea por orden de lista en el pizarrón, distinguiendo con una raya vertical por cada voto, así con base a estos acuerdos se recibieron las propuesta para cada uno de los integrantes, realizada la votación la Mesa de los Debates quedó integrada por un Presidente, un Secretario y dos Escrutadores.
20. En el Quinto Punto del Orden del Día, el Presidente de la Mesa de los Debates solicitó a los asistentes respeto mutuo y recíproco durante el desarrollo de la asamblea, como regla principal de orden; exhortó a quienes desean participar para dar su opinión, lo soliciten levantando la mano y con gusto se les dará la oportunidad, y después de varias opiniones solicitó a la

asamblea realizar las propuestas para formar la **terna** para elegir a la persona que ocupará el cargo de la Presidencia Municipal, en seguida recibió las propuestas para conformar la terna, el Secretario Municipal fue nombrando a los ciudadanos y ciudadanas conforme a las listas, para que de viva voz desde sus lugares mencionen a favor de quien emitirán su voto, y los escrutadores trazaron una raya en el pizarrón y por cada ciudadano que emitió su voto se plasmó en el pizarrón y en caso de abstención se contó como voto nulo. Realizado el procedimiento, se obtuvieron los siguientes resultados.



CONSEJO GENERAL
OAXACA DE JUÁREZ, OAX.

PRESIDENCIA MUNICIPAL		
N.	NOMBRE	VOTOS
1	JOSÉ RAMÍREZ PIN	51
2	RODOLIO OCTAVIANO RAMÍREZ	63
3	ROMÁN SÁNCHEZ SOSA	2
4	NULO	8
5	TOTAL DE VOTOS EMITIDOS	124

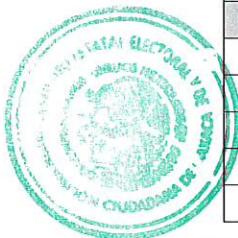
Continuando con el Sexto Punto de Orden del Día, bajo las mismas reglas y procedimiento anterior, se eligió a la persona que ocupará la Sindicatura Municipal, obteniendo el siguiente resultado:

SINDICATURA MUNICIPAL		
N.	NOMBRE	VOTOS
1	EULALIA DE MÉRIDA FLORES SOSA	40
2	EFREN SOSA ROBLES	52
3	YOLANDA VAZQUEZ MENDOZA	17
4	NULO	15
5	TOTAL DE VOTOS EMITIDOS	124

En el Séptimo Punto de Orden del Día, bajo las mismas reglas y procedimiento anterior, se eligió a la persona que ocupará la Regiduría de Hacienda, obteniendo el siguiente resultado:

REGIDURÍA DE HACIENDA		
N.	NOMBRE	VOTOS
1	MARÍA CRUZINI JULIÁN ZARATE	16
2	JOSÉ ROMEO FLORES CONCEPCIÓN	22
3	SIMÓN CRUZ MIGUEL	54
4	NULO	32
5	TOTAL DE VOTOS EMITIDOS	124

En seguida, en Octavo Punto de Orden del Día, bajo las mismas reglas y procedimiento anterior, se eligió a la persona que ocupará la Regiduría de Educación, obteniendo el siguiente resultado:



REGIDURÍA DE EDUCACIÓN		
N.	NOMBRE	VOTOS
1	EULALIA DE MÉRIDA FLORES SOSA	40
2	YOLANDA MENDOZA VÁSQUEZ	38
3	SEBASTIANA QUIÑONES FLORES	5
4	NULO	41
5	TOTAL DE VOTOS EMITIDOS	124

CONSEJO GENERAL
OAXACA DE JUÁREZ, OAX.

Continuando con Noveno Punto de Orden del Día, bajo las mismas reglas y procedimiento anterior, se eligió a la persona que ocupará la Regiduría de Salud, obteniendo el siguiente resultado:

REGIDURÍA DE SALUD		
N.	NOMBRE	VOTOS
1	YOLANDA MENDOZA VÁSQUEZ	54
2	HERMILA QUIÑONES REYEZ	17
3	SEBASTIANA QUIÑONEZ	4
4	NULO	49
5	TOTAL DE VOTOS EMITIDOS	124

Continuando con Décimo Punto de Orden del Día, bajo las mismas reglas y procedimiento anterior, se eligió a la persona que ocupará la Regiduría de Obras, obteniendo el siguiente resultado:

REGIDURÍA DE OBRAS.		
N.	NOMBRE	VOTOS
1	IGNACIO ZÁRATE JULIÁN	42
2	SERVANDO BENDE SOSA	12
3	UBALDA REYES RAMÍREZ	15
4	NULO	55
5	TOTAL DE VOTOS EMITIDOS	124

21. Una vez que se nombraron las concejalías propietarias, se continuó con el Décimo Primer Punto del Orden del Día, donde se procedió al nombramiento de la suplencia de la Sindicatura Municipal, así, bajo las mismas reglas y procedimiento anterior, se obtuvieron los siguientes resultados:

SUPLENCIA DE LA SINDICATURA MUNICIPAL		
N.	NOMBRE	VOTOS

1	SANDRO CRUZ GONZÁLEZ	54
2	UBALDA REYES RAMÍREZ	16
3	YURIDIA SÁNCHEZ ABAD	05
4	NULO	49
5	TOTAL DE VOTOS EMITIDOS	124



En el Décimo Segundo Punto de Orden del Día, bajo las mismas reglas y procedimiento anterior, se eligió a la persona que ocupará la suplencia de la Regiduría de Educación, obteniendo el siguiente resultado:

CONSEJO GENERAL
OAXACA DE JUÁREZ, OAX.

SUPLENCIA DE LA REGIDURÍA DE EDUCACIÓN		
N.	NOMBRE	VOTOS
1	UBALDA REYES RAMÍREZ	35
2	MARÍA CRUZINI JULIÁN ZARATE	16
3	SEBASTIANA QUIÑONES FLORES	12
4	NULO	61
5	TOTAL DE VOTOS EMITIDOS	124

Continuando con el Décimo Tercer Punto de Orden del Día, bajo las mismas reglas y procedimiento anterior, se eligió a la persona que ocupará la suplencia de la Regiduría de Salud, obteniendo los siguientes resultados:

SUPLENCIA DE LA REGIDURÍA DE SALUD		
N.	NOMBRE	VOTOS
1	NÍNIVE SÁNCHEZ HERRERA	5
2	YURIDIA SÁNCHEZ ABAD	37
3	MARÍA CRUZINI JULIÁN ZATARE	19
4	NULO	63
5	TOTAL DE VOTOS EMITIDOS	124

Continuando con Décimo Cuarto de Orden del Día, bajo las mismas reglas y procedimiento anterior, se eligió a la persona que ocupará la suplencia de la Regiduría de Obras, obteniendo los siguientes resultados:

SUPLENCIA DE LA REGIDURÍA DE OBRAS.		
N.	NOMBRE	VOTOS
1	JOSÉ RAMÍREZ PIN	12
2	MIGUEL LÓPEZ SÁNCHEZ	26
3	MARCO AURELIO VÁSQUEZ EUSTAQUIO	29
4	NULO	57
5	TOTAL DE VOTOS EMITIDOS	124

De tal manera, la elección de concejalías propietarias y suplencias para el periodo 2026-2028, queda integrada de la siguiente manera:



CONSEJO GENERAL
OAXACA DE JUÁREZ, OAX.

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PERÍODO DEL 01 DE ENERO DEL 2026 AL 31 DE DICIEMBRE 2028			
N.	CARGO	PROPIETARIO/A	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	RODOLIO OCTAVIANO RAMÍREZ	-----
2	SINDICATURA MUNICIPAL	EFREN SOSA ROBLES	SANDRO CRUZ GONZÁLEZ
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	SIMÓN CRUZ MIGUEL	-----
4	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	EULALIA DE MÉRIDA FLORES SOSA	UBALDA REYES RAMÍREZ
5	REGIDURÍA DE SALUD	YOLANDA MENDOZA VÁZQUEZ	YURIDIA SÁNCHEZ ABAD
6	REGIDURÍA DE OBRAS	IGNACIO ZÁRATE JULIÁN	MARCO AURELIO VÁSQUEZ EUSTAQUIO

22. En los Puntos del Décimo Quinto al Vigésimo Sexto del Orden del Día, se realizaron otros nombramientos de otras autoridades administrativas como las del tesorero municipal, secretario municipal, secretario auxiliar, Alcalde Único Constitucional, suplencia del Alcalde, mayordomo, entre otras autoridades.

23. Una vez concluida las elecciones y agotados todos los puntos del Orden del Día, el Presidente Municipal procedió a clausurar la Asamblea General Comunitaria de elección, siendo las dieciocho horas con treinta y cinco minutos del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

24. Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este municipio, las personas electas en los cargos en la Asamblea General Comunitaria celebrada el 07 de diciembre de 2025, se desempeñarán por el periodo de **tres años**, es decir, que las concejalías del Ayuntamiento se desempeñarán **del 01 de enero de 2026 al 31 de diciembre de 2028**, quedando integrado de la forma siguiente:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PERÍODO DEL 01 DE ENERO DEL 2026 AL 31 DE DICIEMBRE 2028			
N.	CARGO	PROPIETARIO/A	SUPLENTE
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	RODOLIO OCTAVIANO RAMÍREZ	TRADICIONALMENTE NO SE NOMBRA



PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PERÍODO DEL 01 DE ENERO DEL 2026 AL 31 DE DICIEMBRE 2028			
N.	CARGO	PROPIETARIO/A	SUPLENTE
2	SINDICATURA MUNICIPAL	EFREN SOSA ROBLES	SANDRO CRUZ GONZALEZ
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	SIMÓN CRUZ MIGUEL	TRADICIONALMENTE NO SE NOMBRÁ
4	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	EULALIA DE MÉRIDA FLORES SOSA	UBALDA REYES RAMÍREZ
5	REGIDURÍA DE SALUD	YOLANDA MENDOZA VÁZQUEZ	YURIDIA SÁNCHEZ ABAD
6	REGIDURÍA DE OBRAS	IGNACIO ZÁRATE JULIÁN	MARCO AURELIO VÁSQUEZ ESUTAQUIO

b) La paridad de género y que no hubo violencia política contra las mujeres en razón de género.

25. De la revisión que se efectuó a la documentación que integra el expediente que se analiza, tal como se detallará en el inciso g) de este apartado, el proceso electivo ordinario de Asunción Tlacooluta, no alcanzo la paridad, lo anterior es así ya que de los diez cargos que integran el Ayuntamiento, cuatro serán ocupados por mujeres, es decir, en las seis concejalías propietarias solo dos cargos serán ocupados por las mujeres y cuatro por hombres, y en las suplencias, de cuatro cargos dos serán para las mujeres y dos para hombres, lo cual resulta insuficiente para cumplir con las disposiciones constitucionales y legales que establecen y garantizan el principio de paridad de género en la integración de los órganos de gobierno.

26. Por esta razón, este Consejo General se encuentra impedido en calificar como jurídicamente válida la elección ordinaria de las concejalías al Ayuntamiento de Asunción Tlacooluta, al respecto, es de recordar que conforme a lo resuelto el 13 de marzo de 2023, por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN), en las Acciones de Inconstitucionalidad 161/2022 y su acumulada 162/2022, respecto de la invalidez del Decreto 698, y al subsistir en sus términos el artículo transitorio tercero del Decreto número 1511 que establece el plazo para alcanzar la paridad, la integración paritaria de los Ayuntamientos se tornó obligatoria a partir el año 2023. De ahí la obligación de este Instituto de vigilar y garantizar el principio de paridad en la integración de las concejalías al Ayuntamiento.

27. Por otra parte, del análisis de las constancias que conforman el expediente respectivo, este Consejo General no cuenta con elementos probatorios para considerar la existencia de violencia política contra las mujeres en razón de

género, además que ninguna persona de la comunidad informó sobre alguna situación de esta naturaleza, sin embargo, se formula un atento exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general para los efectos de que garanticen una vida libre de violencia política para las mujeres, así como el pleno desarrollo y goce de los derechos político electorales en los cargos de elección popular, no solo con el derecho de votar y ser votadas, sino también en el desempeño de sus funciones para las cuales fueron nombradas.

- 
28. Lo anterior, es con fundamento en lo dispuesto en el artículo 4, incisos f) y j) de la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer (“Convención de Belém Do Pará”), que dispone que todas las mujeres tienen derecho al reconocimiento, goce, ejercicio y protección de todos los derechos humanos y a las libertades consagradas por los instrumentos regionales e internacionales sobre derechos humanos. Estos derechos comprenden, entre otros: la igual protección ante la ley y de la ley, así como a tener igualdad de acceso a las funciones públicas de su país y a participar en los asuntos públicos.
29. Sobre esto, el artículo 3, de la CEDAW, establece que los Estados parte tomarán, en todas las esferas y, en particular, en la política, social, económica y cultural, las medidas apropiadas para asegurar el pleno desarrollo y adelanto de las mujeres, con el objeto de garantizar el ejercicio y el goce de los derechos humanos y las libertades fundamentales en igualdad de condiciones con los hombres.
30. Asimismo, el artículo 7, incisos a) y b), de la CEDAW, contempla que los Estados parte tomarán todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país y, en particular, votar en todas las elecciones y referéndums públicos y ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas; garantizando en igualdad de condiciones con los hombres el derecho a participar en la formulación de las políticas gubernamentales y en la ejecución de éstas; ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales.
31. De igual forma, la Sala Superior²³ precisó que:

²³ Jurisprudencia 48/2016, de rubro: VIOLENCIA POLÍTICA POR RAZONES DE GÉNERO. LAS AUTORIDADES ELECTORALES ESTÁN OBLIGADAS A EVITAR LA AFECTACIÓN DE DERECHOS POLÍTICOS ELECTORALES.

(...) la violencia política contra las mujeres comprende todas aquellas acciones u omisiones de personas, servidoras o servidores públicos que se dirigen a una mujer por ser mujer, tienen un impacto diferenciado en ellas o les afectan desproporcionadamente, con el objeto o resultado de menoscabar o anular sus derechos político-electorales, incluyendo el ejercicio del cargo.

- c) Que las personas electas no hayan sido condenadas mediante sentencia firme por delitos cometidos por razones de género, violencia familiar, delitos sexuales y no estar inscritas como deudoras alimentarias morosas en cualquier registro oficial.**



32. Del análisis realizado a la información contenida en la documentación remitida y que integra el expediente que se analiza, así como de la revisión efectuada en el Registro de Personas Sancionadas en materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género y del Registro de Deudores Alimentarios Morosos del Registro Civil de Oaxaca, hasta el momento, este Instituto no cuenta con datos que permitan concluir que las personas electas mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 7 de diciembre de 2025 al Ayuntamiento de **Asunción Tlacolulita**, se encuentren en alguno de los supuestos indicados, tal como lo exige el inciso j), fracción I, del artículo 113 de la Constitución Local.

33. De la misma forma, tampoco se tiene información que las personas electas tengan suspendidos sus derechos o prerrogativas como ciudadanos o ciudadanas, lo cual constituye un impedimento para postularse a un cargo de elección popular, en términos del artículo 38, fracción VII, de la Constitución Federal.

- d) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de los votos.**

34. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de los votos de los asambleístas, por lo que, se estima, cumple con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado. Empero, este aspecto se torna ineficaz para validar el proceso electivo que se analiza dada la prevalencia de lo precisado en el inciso b) y g) de este apartado.

- e) La debida integración del expediente.**

35. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en el apartado de Antecedentes del presente acuerdo.



f) De los derechos fundamentales.

36. Este Consejo General no advierte, al menos, de forma indiciaria la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa porque la elección se llevó a cabo conforme al método identificado en el Dictamen respectivo, sin embargo, ello es distinto tratándose de las mujeres porque no se garantizó su participación activa en la elección de los cargos, por lo que, la determinación adoptada por la Asamblea General Comunitaria es contraria e incompatible con los derechos fundamentales protegidos por los instrumentos en materia de paridad que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional, tal como se explicará más adelante.

g) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio.

37. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular.

38. En este sentido, de acuerdo con la lista de participantes, la Asamblea contó con una asistencia de 11 mujeres y se advierte un escrito de inconformidad respecto de los resultados, al considerar que no se respetó el principio de paridad de género, solicitando la no validez de la elección.

39. Ahora bien, derivado de los resultados de la elección ordinaria 2025, de los diez cargos que integran el Ayuntamiento, en las seis concejalías propietarias solo dos cargos serán ocupados por las mujeres y cuatro por hombres, y en las suplencias, de cuatro cargos dos serán para las mujeres y dos para hombres. Lo anterior se aprecia en el siguiente cuadro:

MUJERES ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PERÍODO DEL 01 DE ENERO DEL 2026 AL 31 DE DICIEMBRE 2028			
N.	CARGO	PROPIETARIAS	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	-----	-----

MUJERES ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PERÍODO DEL 01 DE ENERO DEL 2026 AL 31 DE DICIEMBRE 2028			
N.	CARGO	PROPIETARIAS	SUPLENCIAS
2	SINDICATURA MUNICIPAL	-----	-----
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	-----	-----
4	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	EULALIA DE MÉRIDA FLORES SOSA	UBALDA RAMÍREZ
5	REGIDURÍA DE SALUD	YOLANDA VÁZQUEZ	YURIDIA SÁNCHEZ ABAD
6	REGIDURÍA DE OBRAS	-----	-----



40. Como antecedente, en el municipio de **Asunción Tlacolulita**, de los cargos electos en el proceso ordinario del año 2022, el cual fue declarado como jurídicamente válido por haber cumplido con el principio de progresividad respecto del número de mujeres electas, en la que **dos mujeres fueron electas de los seis cargos propietarios, y en lo que respecta a las suplencias, una mujer fue electa de los cuatro cargos que tradicionalmente se eligen**, quedando integrado de la siguiente manera:

MUJERES ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PERÍODO DEL 01 DE ENERO DEL 2023 AL 31 DE DICIEMBRE 2025			
N.	CARGO	PROPIETARIA	SUPLENCIA
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	-----	-----
2	SINDICATURA MUNICIPAL	-----	-----
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	-----	-----
4	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	NILDA QUIÑONEZ	UBALDA REYES RAMÍREZ
5	REGIDURÍA DE SALUD	EMITERIA TADEO CRUZ	-----
6	REGIDURÍA DE OBRAS	-----	-----

41. Del análisis de los resultados de la asamblea que se califica, en comparación con la elección ordinaria de 2022, se observa un estancamiento en el número de mujeres electas en las concejalías que integran el Ayuntamiento, lo cual no permite alcanzar la paridad en la integración del cabildo. Lo anterior se muestra en el siguiente cuadro:

	ORDINARIA 2022	ORDINARIA 2025
TOTAL DE ASAMBLEÍSTAS	106	124

	ORDINARIA 2022	ORDINARIA 2025
MUJERES PARTICIPANTES	10	11
TOTAL DE CARGOS	10	10
MUJERES ELECTAS	3	4



42. Con los términos en que se desarrolló el proceso electivo ordinario 2025 y los resultados obtenidos, se advierte que, de **los diez cargos que integran el Ayuntamiento, cuatro serán ocupados por mujeres, es decir, en las seis concejalías propietarias solo dos cargos serán ocupados por las mujeres y cuatro por hombres, y en las suplencias, de cuatro cargos** **dos serán para las mujeres y dos para hombres**. Esta distribución revela una insuficiente integración de mujeres en cargos propietarios y suplentes, lo cual impide que la elección garantice la participación efectiva de las mujeres en condiciones de igualdad para acceder a cargos de elección popular, conforme a lo dispuesto por las normas constitucionales y convencionales que tutelan sus derechos. En consecuencia, se identifican disposiciones contrarias e incompatibles con los estándares en materia de participación política de las mujeres, particularmente respecto de la garantía del ejercicio de los derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Por tal motivo, este Consejo General se encuentra impedido para calificar jurídicamente válida la elección de las concejalías.
43. Lo anterior, tomando en consideración lo resuelto el 13 de marzo de 2023, por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN), en las Acciones de inconstitucionalidad 161/2022 y su acumulada 162/2022, respecto de la invalidez del Decreto 698, y al subsistir en sus términos el artículo transitorio tercero del Decreto número 1511 que establece el plazo para alcanzar la paridad, la integración paritaria de los Ayuntamientos se tornó obligatoria a partir del año 2023.
44. En el caso de la comunidad de **Asunción Tlacoolutla**, al haber designado a cuatro hombres de los seis cargos propietarios, y dos hombres de los cuatro cargos suplentes, **no se materializó el principio constitucional de paridad de género** en la integración del Ayuntamiento, entendida como medida democratizadora que implica la participación equilibrada de mujeres y hombres en todos los procesos decisarios del ámbito público y privado. Además, la paridad es una meta que debe ser entendida como una medida definitiva a la que deben aspirar todos los poderes del Estado, incluyendo el

municipal, para lograr una representación equilibrada entre hombres y mujeres, en todos los procesos decisarios ²⁴.

45. El 06 de junio de 2019 se publicó la reforma constitucional federal en materia de paridad de género y que el 9 de noviembre de 2019 se hizo lo propio respecto de la Constitución de Oaxaca, ello para incorporar la exigencia de esta integración de los distintos niveles de gobierno, principalmente en el ámbito municipal, lo que incluye también a los municipios que nombran a sus autoridades conformes a sus normas, instituciones y prácticas tradicionales.



46. Si bien, se reconoce que la nación mexicana tiene una composición pluricultural sustentada originalmente en sus pueblos indígenas, cuyo derecho a la libre determinación se ejerce en el marco constitucional de autonomía, entre otros aspectos, para decidir sus formas internas de convivencia y organización política y cultural, además de elegir a sus órganos de autoridad, y representantes ante los ayuntamientos de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales.

47. Por su parte, la normativa internacional también reconoce el derecho a la libre determinación de los Pueblos y Comunidades Indígenas, así tenemos el Convenio 169 sobre los Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes. En ese contexto, la implementación eficaz de los derechos de los pueblos reconocidos internacionalmente exige el reconocimiento y la aceptación de las costumbres, el derecho consuetudinario y los sistemas jurídicos de los pueblos indígenas, en especial en lo que respecta a la determinación de sus autoridades.

48. La Convención sobre los Derechos Políticos de la Mujer dispone en los Artículos I, II y III que las mujeres tendrán derecho a votar en todas las elecciones, a ser elegibles para todos los organismos públicos electivos establecidos en la legislación nacional, a ocupar cargos públicos y a ejercer todas las funciones públicas en igualdad de condiciones con los hombres, sin discriminación alguna.

49. Por tanto, en los ámbitos, internacional, nacional y estatal se prevén los derechos de los pueblos y comunidades indígenas para elegir a sus autoridades mediante sus usos y costumbres, y asimismo la igualdad que debe existir entre el hombre y la mujer, entre otras, en materia política.

²⁴ Obra denominada *Norma Marco para consolidar la democracia paritaria*, disponible para su consulta en https://parlatino.org/pdf/leyes_marcos/leyes/consolidar-democracia-paritaria-pma-27-nov-2015.pdf

50. El artículo 1 de la Constitución Federal dispone que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

51. Al efecto, el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal señala que los pueblos y comunidades indígenas tienen derecho a elegir de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando que las mujeres y los hombres indígenas disfrutarán y ejercerán su derecho en condiciones de igualdad.


52. En Oaxaca, el artículo 16, párrafo 8, de la Constitución Local establece que se reconocen los Sistemas Normativos Internos y Comunidades Indígenas y Afromexicanas, así como jurisdicción a sus autoridades comunitarias, los cuales elegirán autoridades o representantes garantizando la participación de mujeres y hombres en condiciones de igualdad, observando el principio de paridad de género, conforme a las normas de la Constitución Federal, la Constitución Local y las leyes aplicables.

53. El artículo 25, apartado A, fracción II, de la referida Constitución Local dispone que la ley protegerá y garantizará los Derechos Humanos reconocidos en la Constitución Federal y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como las prácticas democráticas en todas las comunidades de Oaxaca, para la elección de sus Ayuntamientos, en los términos establecidos por el artículo 2º Apartado A, fracciones III y VII de la Constitución Federal y 16 de la Constitución Local. Asimismo, estatuye que la ley establecerá los mecanismos para garantizar la plena y total participación en condiciones de igualdad de las mujeres en dichos procesos electorales, y el ejercicio de su derecho a votar y ser votada garantizando la paridad entre las mujeres y hombres, así como el acceso a los cargos para los que fueron electas o designadas y sancionará su contravención.

54. En ese orden de ideas, es importante mencionar que el numeral 15 de la LIPEEO, refiere que en aquellos municipios que eligen a sus Ayuntamientos mediante sus sistemas normativos indígenas, los requisitos para el ejercicio del voto, los derechos y sus restricciones, así como las obligaciones de los ciudadanos, se harán conforme a sus normas, prácticas y tradiciones

democráticas, siempre que no violen derechos humanos reconocidos por la Constitución Federal, la Constitución Local y los tratados internacionales suscritos y ratificados por el Estado Mexicano.

55. Por su lado, el artículo 273, párrafo 4, de la LIPEEO reconoce y garantiza el derecho de los Pueblos y las Comunidades Indígenas y Afromexicanas de Oaxaca a la libre determinación y, como una expresión de ésta, la autonomía para decidir libremente sus formas de convivencia y organización política, así como para elegir, de acuerdo con sus sistemas normativos, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno, garantizando la participación de las mujeres en condiciones de igualdad frente a los hombres, y teniendo a la Asamblea General Comunitaria como el máximo órgano de deliberación y toma de decisiones, en un marco que respete la Constitución Federal, la Constitución Local y la Soberanía del Estado.

56. Conforme a lo expuesto, en los municipios donde se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, la elección de autoridades debe respetar y sujetarse a las tradiciones y prácticas democráticas de las propias localidades, en armonía con los Derechos Humanos reconocidos en el artículo 1 de la Constitución Federal, favoreciendo en todo tiempo a las personas con la protección más amplia, debiendo promover, respetar, proteger y garantizar los derechos fundamentales de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

57. En ese sentido, del marco normativo precisado se obtiene que las normas establecidas por cada pueblo, incluyendo al Estado de Oaxaca, deben promover y respetar el derecho de voto de las mujeres, tanto en su vertiente activa como pasiva, en el Derecho Consuetudinario que los rija. Lo cual, además, encuentra sustento en la jurisprudencia 22/2016, de rubro SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. EN SUS ELECCIONES SE DEBE GARANTIZAR LA IGUALDAD JURÍDICA SUSTANTIVA DE LA MUJER Y EL HOMBRE (LEGISLACIÓN DE OAXACA).

58. Como ya fue referido, estos derechos también son reconocidos por el Convenio 169 de la OIT que en su artículo 8 señala que, al aplicar la legislación nacional a los pueblos indígenas, deberán tomarse debidamente en consideración sus costumbres o su derecho consuetudinario.

59. Además, la CEDAW establece, en su artículo 7, la obligación de los Estados de adoptar medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la

mujer en la vida política y pública del país y garantizar, en igualdad de condiciones con los hombres, el ejercicio del derecho a:

- 1) *Votar en todas las elecciones (...) y ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas;*
- 2) *(...) ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales;*



60. Lo expuesto implica que las autoridades, la Asamblea General y la comunidad de **Asunción Tlacolulita**, deberán iniciar un proceso de reflexión interna y ajuste de sus usos y costumbres o de su sistema normativo a la paridad, bajo el principio de autonomía y libre determinación; así como mediante la aplicación de acciones afirmativas que faciliten el avance en la participación de las mujeres en el ámbito comunitario en general y para los procesos electorales subsecuentes que permitan tener un Ayuntamiento paritario.

h) Requisitos de elegibilidad.

61. Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las concejalías al Ayuntamiento de **Asunción Tlacolulita**, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron nombradas, de acuerdo con sus normas y las disposiciones legales, estatales y federales.

62. Por lo anteriormente expuesto, se concluye que las personas electas en las concejalías al Ayuntamiento satisfacen los requisitos previstos en la fracción I del artículo 113 de la Constitución Local, de manera especial, con lo dispuesto en el inciso j); así como con las fracciones VI y VII, numeral 2, del artículo 21 de la LIPEEO dado que, como ya se precisó en la parte relativa a los Antecedentes, se efectuó una revisión en el Registro de Personas Sancionadas en Materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género y del Registro de Deudores Alimentarios Morosos del Registro Civil de Oaxaca, y hasta el momento, este Instituto no cuenta con datos que permitan concluir que las personas electas en el Ayuntamiento se encuentren en alguno de los supuestos indicados.

63. Además, tampoco se tiene información que las personas electas tengan suspendidos sus derechos o prerrogativas como ciudadanos o ciudadanas, lo cual constituiría un impedimento para postularse a un cargo de elección popular, en términos del artículo 38, fracción VII, de la Constitución Federal. Empero, estos aspectos se tornan ineficaces para validar el proceso electivo

que se analiza dada la prevalencia de lo precisado en el inciso b) y g) de este apartado.

i) Controversias.

64. En el escrito de fecha 19 de diciembre de 2025, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto en la misma, identificado con el número de folio interno 009117, se advierte la inconformidad de la ciudadana Marleni Flores Vásquez respecto de los resultados y desarrollo de la elección ordinaria celebrada mediante Asamblea General Comunitaria el 07 de diciembre de la anualidad en curso, ante lo cual expuso sus argumentos y consideraciones principalmente por falta del principio de paridad de género que en su concepto conducen a declarar jurídicamente no válida la elección estudiada en apartados precedentes.



65. Por otra parte, con el escrito de fecha 19 de diciembre de 2025, recibido en la Oficialía de Partes de este Instituto el día 19 de diciembre de 2025, identificado con el folio internos B01551, se advierte la inconformidad del ciudadano Steve López Peña respecto de los resultados y desarrollo de la elección ordinaria celebrada mediante Asamblea General Comunitaria el 07 de diciembre de la anualidad en curso, ante lo cual expuso sus argumentos y consideraciones transgresión a los usos y costumbres de la población para elegir a las autoridades municipales, así como de la inaplicación del dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-249/2025.

66. Dado el sentido del presente Acuerdo, se estiman atendidas las razones fundamentales hechas valer ante este órgano electoral y se dejan a salvo los derechos de las autoridades, la Asamblea General y la Comunidad de Asunción Tlacolulita.

j) Comunicar acuerdo.

67. Para los efectos legales correspondientes y a fin de que procedan conforme a sus facultades, este Consejo General considera pertinente informar de los términos del presente acuerdo al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría de Gobierno.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2º de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 31, fracción VIII, 32, fracción XIX, 38, fracción

XXXV, 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

A C U E R D O:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA Razón Jurídica**, del presente Acuerdo, se califica como **jurídicamente no válida** la elección Ordinaria de las concejalías del Ayuntamiento de **Asunción Tlacooluta**, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 7 de diciembre del año 2025, en virtud de que incumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional en materia de paridad.

SEGUNDO. En atención a lo expuesto en el inciso **b) y g)** de la **TERCERA Razón Jurídica** del presente Acuerdo, así como en el punto resolutivo anterior, se dejan a salvo los derechos de las autoridades, de la Asamblea General Comunitaria y de la comunidad de **Asunción Tlacooluta**, para recurrir el presente Acuerdo en las vías jurisdiccionales correspondientes.

Para el caso de realizar una nueva Asamblea para elegir las concejalía del Ayuntamiento, se les recuerda que deben observar el principio constitucional de paridad, además, se les exhorta a que adopten medidas que resulten indispensables, garanticen la plena y total participación política en sus elecciones y en la integración paritaria del Cabildo Municipal, en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia. De no ser así, el Consejo General estará impedido para calificar como legalmente válido el proceso electivo.

TERCERO. Dado lo expresado en el inciso **b)**, de la **TERCERA Razón Jurídica** del presente Acuerdo, se formula un respetuoso exhorto a las autoridades, a la Asamblea General y a la comunidad en general, para el efecto de que garanticen una vida libre de violencia política para las mujeres, así como el pleno desarrollo y goce de los derechos político electorales en los cargos de elección popular, no solo con el derecho de votar y ser votadas, sino también en el desempeño de sus funciones para las cuales fueron nombradas.

CUARTO. La paridad es un principio legal, permanente y universal de la buena gobernanza, por lo tanto, se les exhorta respetuosamente a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general a que inicien un proceso de reflexión que permita a las mujeres ocupar espacios de decisión de

mayor responsabilidad a las alcanzadas, para ello, podrán considerar el principio de alternancia.

QUINTO. En términos de la Tercera Razón Jurídica del presente Acuerdo, se vincula a la Unidad Técnica para la Igualdad de Género y no Discriminación de este Instituto para que se realicen las actividades que resulten necesarias y estén encaminadas a materializar el derecho de las mujeres a votar y ser votadas y ejercer su derecho libre de violencia.

SEXTO. En cumplimiento a lo indicado en el inciso j) de la **TERCERA** Razón Jurídica, por conducto de la Secretaría Ejecutiva, comuníquese el presente Acuerdo al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría de Gobierno, para los efectos legales correspondientes.

SÉPTIMO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto y hágase del conocimiento público en la página de Internet.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las Consejerías Electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López, Manuel Cortés Muriedas, Ana María Márquez Andrés, Gabriela Fernanda Espinoza Blancas y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria urgente celebrada en la Ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veintitrés de diciembre de dos mil veinticinco, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERA PRESIDENTA

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ

SECRETARIO EJECUTIVO



GRACIANO ALEJANDRO PRATS

ROJAS