

**ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DE SANTIAGO NEJAPILLA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**



Acuerdo por el que se declara **jurídicamente válida** la elección<sup>1</sup> ordinaria de concejalías al Ayuntamiento de **Santiago Nejapilla**, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 05 de octubre del año 2025, en virtud de que se llevó a cabo conforme al Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional.

**ABREVIATURAS:**

<b>CEDAW:</b>	Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer.
<b>CIDH:</b>	Comisión Interamericana de Derechos Humanos.
<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>CORTE IDH:</b>	Corte Interamericana de Derechos Humanos.
<b>DESNI o DIRECCIÓN EJECUTIVA:</b>	Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

<sup>1</sup> Aunque en las Comunidades Indígenas es un proceso de nombramiento de autoridades y no una elección como en el sistema de partidos políticos, para los efectos del presente documento se utilizará este término dado que es el previsto en la legislación vigente.

LIPEEO:

Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

OIT:

Organización Internacional del Trabajo.

SALA SUPERIOR:

Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

SALA XALAPA o SALA REGIONAL

Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF), correspondiente a la Tercera Circunscripción Plurinominal Electoral con sede en Xalapa-Enríquez, Veracruz.

TEEO o TRIBUNAL ELECTORAL LOCAL

Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.

## ANTECEDENTES:

- I. **Reforma constitucional en materia de paridad de género de 2019.** El día 6 de junio de 2019, se publicó en el Diario Oficial de la Federación (DOF)<sup>2</sup> el Decreto por el que se reformaron los artículos 2, 4, 35, 41, 52, 53, 56, 94 y 115 de la Constitución Federal, en materia de Paridad entre Géneros. En lo que interesa y puede resultar aplicable para las Comunidades Indígenas, se reformó la fracción X, apartado A, del artículo 2 para quedar así:

*A. Esta Constitución reconoce y garantiza el derecho de los Pueblos y las Comunidades Indígenas a la libre determinación y, en consecuencia, a la autonomía para:*

*(...)*

*X. Elegir, en los municipios con población indígena, representantes ante los ayuntamientos, observando el principio de **paridad de género** conforme a las normas aplicables.*

*(...)*

También, la fracción I, primer párrafo del numeral 115 fue reformada y quedó de la siguiente manera:

*I.- Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente o Presidenta Municipal y el número de*

<sup>2</sup> Disponible para su consulta en: [https://dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5562178&fecha=06/06/2019#gsc.tab=0](https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5562178&fecha=06/06/2019#gsc.tab=0)

regidurías y sindicaturas que la ley determine, de conformidad con el **principio de paridad**.



La reforma, dispuso en su artículo transitorio cuarto, que las legislaturas de las entidades federativas debían realizar las reformas correspondientes en su legislación, para procurar la observancia del principio de paridad de género en los términos del artículo 41<sup>3</sup>.

- II. **Reforma a la Constitución Local en materia de paridad de género.** En cumplimiento al artículo cuarto transitorio de la reforma indicada en la fracción I de este apartado, la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el **Decreto 796** que se publicó, el 9 de noviembre de 2019, en el Periódico Oficial de Oaxaca<sup>4</sup>, mediante el cual se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Local, entre ellas, el párrafo octavo del artículo 16 respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo Sistemas Normativos Indígenas. Dicha disposición textualmente establece:

*Se reconocen los Sistemas Normativos Internos y Comunidades Indígenas y Afromexicanas, así como jurisdicción a sus autoridades comunitarias, los cuales elegirán autoridades o representantes garantizando la participación de mujeres y hombres en condiciones de igualdad, observando el **principio de paridad de género**, conforme a las normas de la Constitución Federal, esta Constitución Local y las leyes aplicables.*

También, la fracción I, primer párrafo del numeral 113 fue reformado quedando del siguiente modo:

*I.- Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por una Presidenta o Presidente Municipal y el número de regidurías y sindicaturas que la ley determine, garantizándose la paridad y alternancia entre mujeres y hombres, conforme a la ley reglamentaria.*

De los artículos transitorios, únicamente se previó que las disposiciones del Decreto entrarán en vigor al día siguiente de su publicación.

- III. **Adición al artículo 282 de la LIPEEO.** El 13 de marzo de 2021, se publicó en el Periódico Oficial de Oaxaca<sup>5</sup>, el Decreto 2135 mediante el cual se adiciona el inciso b) al numeral 1 de dicho artículo para quedar como sigue:

*Artículo 282*

<sup>3</sup> **Artículo 41.** (...) La renovación de los poderes Legislativo y Ejecutivo se realizará mediante elecciones libres, auténticas y periódicas (...).

<sup>4</sup> Disponible para su consulta en: [https://docs64.congreso.oaxaca.gob.mx/documents/decrets/POLXIV\\_0796.pdf](https://docs64.congreso.oaxaca.gob.mx/documents/decrets/POLXIV_0796.pdf)

<sup>5</sup> Disponible para su consulta en: <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2021-3-13>

1.- El Consejo General del Instituto Estatal sesionará con el único objeto de revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:

(...)

b) La paridad de género y que no hubo violencia política contra las mujeres en razón de género;



IV. Elección ordinaria 2022. Mediante acuerdo IEEPCO-CG-SNI-143/2022<sup>6</sup>, de fecha 19 de noviembre de 2022, el Consejo General calificó como **jurídicamente válida** la elección Ordinaria de Concejalías del Ayuntamiento de Santiago Nezapilla, realizada mediante Asamblea General Comunitaria el 2 de octubre de 2022, en la que resultaron electas las siguientes personas:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PARA EL PERIODO 01 DE ENERO DE 2023 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2025.			
N.	CARGO	PROPIETARIOS/AS	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	AQUILINO CRUZ ANTONIO	JOSÉ SANTIAGO SANTOS
2	SINDICATURA MUNICIPAL	PABLO CRUZ RIVERA	MAXIMINO VELASCO SANTIAGO
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	GABINA CRUZ MANUEL	NOHEMI MIGUEL VELASCO
4	REGIDURÍA DE OBRAS	HIPÓLITO CRUZ VELASCO	GILBERTO RAMÍREZ SANTIAGO
5	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	TERESA SANTIAGO CRUZ	KARINA ALFONSINA FLORES JIMÉNEZ

Esencialmente, el motivo de la validez es porque, con los términos en que quedó integrado el Ayuntamiento, tiene paridad.

V. Reforma Constitucional Local sobre “3 de 3 contra la violencia”. El día 20 de febrero de 2023, se publicó en el Periódico Oficial de Oaxaca<sup>7</sup> el Decreto 875<sup>8</sup>, conocido como la reforma “3 de 3 contra la violencia”, mediante el cual se adicionan diversas disposiciones de la Constitución Local, entre ellas, el artículo 113 que hace referencia al gobierno municipal y establece requisitos adicionales para ser integrante de un Ayuntamiento.

De esta manera, se adicionó el inciso j)<sup>9</sup> a la fracción I del artículo mencionado para quedar así:

<sup>6</sup> Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOGSNI143.pdf>

<sup>7</sup> Disponible para su consulta en: <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2023-2-20>

<sup>8</sup> Disponible para su consulta en: [https://www.congresooaxaca.gob.mx/docs65.congresooaxaca.gob.mx/decretos/DLXV\\_0875.pdf](https://www.congresooaxaca.gob.mx/docs65.congresooaxaca.gob.mx/decretos/DLXV_0875.pdf)

<sup>9</sup> La exigencia de no ser una persona deudora alimentaria para acceder a cargos públicos o de elección popular ha sido declarado válido por el pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN) porque posee una finalidad constitucionalmente válida y tiene como propósito la protección transversal de un derecho fundamental, además, está vinculado con el fin que persigue, en tanto incentiva el cumplimiento de la obligación (Acciones de Inconstitucionalidad 126/2021, 137/2021 y 98/2022).

**Artículo 113:**

(...)

Para ser miembro de un Ayuntamiento se requiere:

(...)

**ij) No haber sido condenada o condenado mediante resolución firme por delitos cometidos por razones de género; por violencia familiar; por delitos sexuales y no estar inscrito como persona deudora alimentaria morosa en cualquier registro oficial a menos que acredite estar al corriente del pago, cancele en su totalidad la deuda o bien, tramite el descuento pertinente ante las instancias que así correspondan, en términos de lo dispuesto en la ley de la materia.**



**VI. Reforma Constitucional Federal sobre “3 de 3 contra la violencia”.** El día 29 de mayo de 2023, se publicó en el Diario Oficial de la Federación (DOF)<sup>10</sup> el decreto por el que se reformaron y adicionaron los artículos 38 y 102 de la Constitución Federal, en materia de suspensión de derechos para ocupar cargo, empleo o comisión del servicio público.

En lo que interesa para el presente Acuerdo, se adicionó la fracción VII al artículo 38 para quedar así:

**Artículo 38.** Los derechos o prerrogativas de los ciudadanos se suspenden:

(...)

**VII.** Por tener sentencia firme por la comisión intencional de delitos contra la vida y la integridad corporal; contra la libertad y seguridad sexuales, el normal desarrollo psicosexual; por violencia familiar, violencia familiar equiparada o doméstica, violación a la intimidad sexual; por violencia política contra las mujeres en razón de género, en cualquiera de sus modalidades y tipos.

Por ser declarada como persona deudora alimentaria morosa.

**En los supuestos de esta fracción, la persona no podrá ser registrada como candidata para cualquier cargo de elección popular, ni ser nombrada para empleo, cargo o comisión en el servicio público.**

**VII. Solicitud fecha de elección.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/460/2025, de fecha 28 de enero de 2025, fue notificado por correo electrónico el 31 de enero del mismo año y de manera personal, la Dirección Ejecutiva solicitó a la autoridad de Santiago Nejapilla que informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de elección Ordinaria. Se les recordó que, en ningún caso, sus Sistemas Normativos limitarán los derechos políticos-electorales de los y las ciudadanas en la elección de sus autoridades municipales.

<sup>10</sup> Disponible para su consulta en: [https://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5690265&fecha=29/05/2023#gsc.tab=0](https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5690265&fecha=29/05/2023#gsc.tab=0)



De igual forma, se informó que previo a la calificación de la elección de que se trate, se procederá a verificar en el portal de Registro de Personas Sancionadas en materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género<sup>11</sup> y del Registro de Deudores Alimentarios Morosos del Registro Civil de Oaxaca<sup>12</sup> que las personas electas en las concejalías del Ayuntamiento no hayan sido condenadas mediante sentencia firme por delitos cometidos por razón de género, violencia familiar, delitos sexuales y no estar inscritas como deudores alimentarios morosos en cualquier registro oficial.

**VIII. Catálogo de Municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas del Estado de Oaxaca 2024-2025.** Con fecha 25 de junio de 2025, el Consejo General mediante el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-17/2025<sup>13</sup>, aprobó la actualización del Catálogo de Municipios sujetos al Régimen de Sistemas Normativos Indígenas 2024-2025, el cual contiene 418 dictámenes emitidos por la DESNI, entre ellos, el municipio de Santiago Nezapilla, a través del dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-220/2025<sup>14</sup>.

El acuerdo y dictamen fueron remitidos a los integrantes del Ayuntamiento por oficio IEEPCO/DESNI/1631/2025 de fecha 25 de junio de 2025, notificado personalmente el 27 de junio de la misma anualidad, a efecto de que fuera difundido entre la ciudadanía y, posteriormente, dentro del plazo de 30 días naturales después de su notificación, remitieran a la DESNI un informe y constancias de la difusión o, en su caso, las observaciones al dictamen

**IX. Exhorto para abstenerse de intervenir en procesos electivos comunitarios.** Con fecha 25 de junio de 2025, el Consejo General aprobó el acuerdo IEEPCO-CG-SNI-18/2025<sup>15</sup>, mediante el cual se exhorta a los Partidos Políticos, a las Organizaciones Políticas y Sociales y a actores externos, abstenerse de intervenir directa o indirectamente, en los procesos electivos de autoridades municipales que electoralmente se rigen por Sistemas Normativos Indígenas en el estado de Oaxaca, a fin de respetar el derecho de autonomía y libre determinación que tienen las Comunidades Indígenas.

El acuerdo fue remitido a los integrantes del Ayuntamiento por oficio IEEPCO/DESNI/2188/2025 con fecha 14 de julio de 2025, notificado personalmente.

<sup>11</sup> Disponible para su consulta en: [https://www.ieepco.org.mx/material-de-interes/cat-info/violencia\\_vpcmrq](https://www.ieepco.org.mx/material-de-interes/cat-info/violencia_vpcmrq)

<sup>12</sup> Disponible para su consulta en: <http://rcoaxaca.com/>

<sup>13</sup> Disponible para su consulta en: [https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2025/IEEPCO\\_CG\\_SNI\\_17\\_2025.pdf](https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2025/IEEPCO_CG_SNI_17_2025.pdf)

<sup>14</sup> Disponible para su consulta en: [https://www.ieepco.org.mx/archivos/SNI\\_CATALOGO2025/220\\_SANTIAGO\\_NEJAPILLA.pdf](https://www.ieepco.org.mx/archivos/SNI_CATALOGO2025/220_SANTIAGO_NEJAPILLA.pdf)

<sup>15</sup> Disponible para su consulta en: [https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2025/IEEPCO\\_CG\\_SNI\\_18\\_2025.pdf](https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2025/IEEPCO_CG_SNI_18_2025.pdf)

**X. Publicidad del Dictamen.** Mediante oficio 0042-2025 suscrito el 7 de agosto de 2025, recibido en Oficialía de Partes el 11 de agosto del año en curso, identificado con número de folio interno 003014, el Presidente Municipal remitió documentación relativa a la difusión de los dictámenes enviados el cual consta de lo siguiente:



1. Copia simple del oficio 0041-2025, suscrito por el Presidente Municipal, con fecha 7 de agosto 2025, mediante el cual informa a la Encargada de Despacho de la DESNI que una vez analizado los dictámenes concluye que su elección se lleva a cabo mediante Asamblea General Comunitaria el primer domingo de cada octubre, eligen diez cargos, realizan toma de asistencia a las y los ciudadanos, presentan las candidaturas por ternas emitiendo el voto a mano alzada, así también menciona que la asamblea tiene derecho a votar y ser electos como autoridades.
2. Copia simple del acta de asamblea para dar a conocer el dictamen del método de elección celebrada el 7 de agosto 2025, acompañada de sus respectivas listas de asistencias, haciendo la precisión que la asamblea está de acuerdo con el método de elección descrita.
3. Copia simple de reporte fotográfico, correspondiente a la asamblea.

**XI. Documentación de la elección ordinaria 2025.** Mediante oficio número 0051-2025, suscrito 9 de octubre de 2025, recibido en Oficialía de Partes en la misma fecha, identificado con número de folio B00534, el Presidente Municipal remitió al IEEPCO la documentación relativa a la elección ordinaria de las concejalías al Ayuntamiento celebrada en Asamblea General Comunitaria de fecha 5 de octubre de 2025, y que consta de lo siguiente:

1. Copia simple del oficio 0042-2025 suscrito el 7 de agosto de 2025, identificado con número de folio interno 003014, en donde el Presidente Municipal remitió la documentación relativa a la difusión de los dictámenes.
2. Copia simple del oficio 0041-2025, suscrito por el Presidente Municipal, con fecha 7 de agosto 2025, mediante el cual informa la revisión de los dictámenes.
3. Copia simple del acta de Asamblea con fecha 7 de agosto 2025, en donde se informa de los dictámenes correspondientes al método de elección, acompañada de las listas de asistencias y un reporte fotográfico, correspondiente a la asamblea.
4. Original del acta de asamblea previa para el nombramiento de la mesa electoral, celebrada el 3 de octubre 2025.
5. Original del acta de asamblea de la elección de autoridades municipales celebrada el 5 de octubre 2025, acompañada de sus respectivas listas de asistencias.



6. Original de oficio 0050-2025, con fecha 9 de octubre de 2025, dirigido al IEEPCO, mediante el cual el Presidente Municipal informa que el 5 de octubre se llevó a cabo la Asamblea Ordinaria en el salón de usos múltiples y que las y los ciudadanos fueron notificados una vez que los topiles llevaron un citatorio a cada domicilio.
7. Diez copias simples de las credenciales de elector expedidas por el Instituto Nacional Electoral, a favor de las personas electas.
8. Diez constancias de origen y vecindad originales expedidas por el Presidente Municipal, a favor de las personas electas.
9. Diez copias simples de comprobante de domicilio referidos a favor de las personas electas.
10. Diez copias simples de la constancia de la clave única de registro de población expedidas a favor de las personas electas.
11. Diez copias simples del acta de nacimiento expedidas a favor de las personas electas.

De dicha documentación, se desprende que el 3 de octubre de 2025, previo a la elección, se celebró la Asamblea General Comunitaria para el nombramiento de la Mesa Electoral, bajo el siguiente Orden del Día:

1. *Pase de lista de asistencia.*
2. *Verificación de quórum.*
3. *Instalación Legal de la Sesión.*
4. *Aprobación del Orden del día.*
5. *Nombramiento de la Mesa Electoral: 1 presidente(a), 1 secretario(a), y 4 escrutadores.*
6. *Clausura de la sesión.*

Hecho lo anterior, se desprende que el 5 de octubre de 2025, celebraron la Asamblea General Comunitaria Ordinaria 2025, para la elección de las concejalías que fungirán en el periodo del 1 de enero de 2026 al 31 de diciembre de 2028, conforme al siguiente Orden del Día:

1. *Pase de lista de asistencia.*
2. *Verificación de quórum.*
3. *Instalación Legal de la Sesión.*
4. *Aprobación del Orden del Día.*
5. *Elección de la nueva Autoridad Municipal que fungirá en el periodo 2026-2028.*
6. *Clausura de la sesión.*

## **XII. Registro de Personas Sancionadas en materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género.** En cumplimiento a la reforma Constitucional



Local sobre “3 de 3 contra la violencia”, esta autoridad procedió a verificar si en el Registro de Personas Sancionadas en materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género<sup>16</sup> aparecen las personas electas, obteniéndose información en sentido negativo, es decir, las personas nombradas no están inscritas en dicho registro<sup>17</sup>.

**XIII. CONSEJO GENERAL  
OAXACA DE JUÁREZ, OAX.**

**Registro de Deudores Alimentarios Morosos de Oaxaca.** En cumplimiento a la reforma constitucional local sobre “3 de 3 contra la violencia”, esta autoridad verificó si en el Registro de Deudores Alimentarios Morosos del Registro Civil de Oaxaca<sup>18</sup> aparecen las personas electas, obteniéndose información en sentido negativo, es decir, las personas nombradas no están inscritas en dicho registro.

## RAZONES JURÍDICAS:

### PRIMERA. Competencia.

1. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto al tratarse de la elección realizada en un municipio de nuestra entidad federativa.

### SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas<sup>19</sup>.

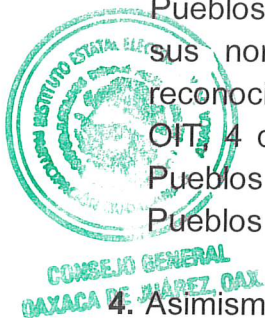
2. Además de la competencia señalada en el párrafo que antecede, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas, que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 15, 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO.

<sup>16</sup> Consultado con fecha 21 de octubre de 2025 en: [https://www.ieepco.org.mx/material-de-interes/cat-info/violencia\\_vpcomrg](https://www.ieepco.org.mx/material-de-interes/cat-info/violencia_vpcomrg)

<sup>17</sup> Esto de conformidad con la tesis de rubro PÁGINAS WEB O ELECTRÓNICAS. SU CONTENIDO ES UN HECHO NOTORIO Y SUSCEPTIBLE DE SER VALORADO EN UNA DECISIÓN JUDICIAL localizable en: <https://bj.scjn.gob.mx/documento/tesis/2030262>

<sup>18</sup> Consultado con fecha 21 de octubre de 2025 en: <http://rcoaxaca.com/>

<sup>19</sup> El Mecanismo de Expertos sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (MEDPI) a las Naciones Unidas y a otras organizaciones internacionales a la utilización de mayúsculas en el término "Pueblos Indígenas" (documento identificado con el número A/HRC/24/49, propuesta 3), y disponible en: <https://undocs.org/es/A/HRC/24/49>



3. Tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentado en los Pueblos Indígenas, así como el derecho de elegir a sus autoridades a través de sus normas<sup>20</sup>, instituciones y prácticas democráticas, que se encuentra reconocido y protegido adicionalmente por el artículo 8 del Convenio 169 de la OIT, 4 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, y XXI de la Declaración Americana sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

4. Asimismo, se establece que este derecho no es absoluto, ya que debe observarse en armonía con otros derechos humanos interpretados bajo una perspectiva intercultural a fin de que sea plenamente válido; en consecuencia, el principio y derechos referidos deben garantizarse, respetarse y validarse a través de órganos deliberativos como este Consejo General, calificando el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral, de conformidad con la atribución conferida en el artículo 38, fracción XXXV de la LIPEEO.

5. En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en Comunidades y Municipios Indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, el respeto a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos, interpretados con una perspectiva intercultural;
- b) La paridad de género y que no hubo violencia política contra las mujeres en razón de género;
- c) Que las personas electas no hayan sido condenadas mediante sentencia firme por delitos cometidos por razones de género, violencia familiar, delitos sexuales y no estar inscritas como deudoras alimentarias morosas en cualquier registro oficial.
- d) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de los votos;
- e) La debida integración del expediente.

6. Por lo que, de acreditarse los requisitos mencionados, procede declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de artículo señalado.

<sup>20</sup> Jurisprudencias 20/2014 y LII/2016 de rubros COMUNIDADES INDÍGENAS. NORMAS QUE INTEGRAN SU SISTEMA JURÍDICO y SISTEMA JURÍDICO MEXICANO. SE INTEGRA POR EL DERECHO INDÍGENA Y EL DERECHO FORMALMENTE LEGISLADO, así como la tesis 1ª. CCXCVI/2018 (10ª.) PERSONAS, PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS. LA PROTECCIÓN QUE EXIGE EL ARTÍCULO 2o., APARTADO A, FRACCIÓN VIII, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, IMPLICA EL RECONOCIMIENTO DE DISTINTOS SISTEMAS NORMATIVOS CONFORMADOS POR DISPOSICIONES JURÍDICAS NACIONALES E INTERNACIONALES Y USOS Y COSTUMBRES DE AQUELLOS.



7. Cabe señalar, que lo establecido en el inciso a) referido anteriormente, resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos; lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren las prerrogativas de las Comunidades Indígenas y a sus integrantes. Incluso, a “tomar en consideración las características propias que diferencian a los miembros de los Pueblos Indígenas de la población en general y que conforman su identidad cultural”, es decir, las “particularidades propias, sus características económicas y sociales, así como su situación de especial vulnerabilidad, su derecho consuetudinario, valores, usos y costumbres”<sup>21</sup>, lo cual es concordante con el artículo 8.1 del Convenio 169 de la OIT.

8. Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural<sup>22</sup> y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación entre la normatividad y los Sistemas Normativos Indígenas con el Estado.

9. Sobre el particular, la Sala Superior, en el expediente SUP-REC-193/2016, expuso:

*Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los Sistemas Normativos Indígenas vigentes en el país, sin que, entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.*

10. Por otra parte, ha sido criterio de este Consejo General, observar atenta y cuidadosamente que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio

<sup>21</sup> Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH), Caso Comunidad Indígena Yakye Axa Vs. Paraguay, Fondo Reparaciones y Costas, sentencia 17 de junio de 2005, párrafos 51 y 63.

<sup>22</sup> Jurisprudencia 19/2018 de rubro JUZGAR CON PERSPECTIVA INTERCULTURAL. ELEMENTOS MÍNIMOS PARA SU APLICACIÓN EN MATERIA ELECTORAL.

relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo.



11. Así, desde la perspectiva intercultural y de género, así como el pluralismo jurídico, esta autoridad tiene la obligación de respetar, por un lado, el derecho a la autodeterminación de los Pueblos Indígenas y, por el otro, el derecho de las mujeres indígenas su derecho de participar en condiciones de igualdad. Esto porque, de conformidad con los artículos 24 (igualdad ante la ley) y 1.1 (obligación de respetar los derechos) de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, "los Estados deben garantizar, en condiciones de igualdad, el pleno ejercicio y goce de los derechos".

### **TERCERA. Calificación de la elección.**

12. Conforme a lo expuesto respecto de los elementos que este organismo electoral debe verificar en las elecciones celebradas en los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, se procede a realizar el estudio de la Elección Ordinaria celebrada el 5 de octubre de 2025, en el municipio de Santiago Nejapilla, como se detalla enseguida:

#### **a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.**

13. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el Sistema Normativo del municipio en estudio. Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

#### **A) ACTOS PREVIOS**

- I. La autoridad municipal en funciones es quien convoca a la Asamblea previa;
- II. Se convocan a personas originarias del municipio que vivan en la cabecera municipal, a las Agencias de Policía, al Núcleo Rural y Barrios que integran el municipio;
- III. Las Asambleas tienen como finalidad definir el órgano encargado de llevar a cabo la elección (Mesa de los Debates) y la forma en que se llevará a cabo la misma;

#### **B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN**

La elección de autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. La autoridad municipal en funciones y la mesa de los debates emiten la convocatoria por escrito para la Asamblea.
- II. La convocatoria se publica en los lugares más concurridos y visibles de la cabecera municipal; además los topiles recorren dicha comunidad haciendo del conocimiento a las ciudadanos y ciudadanas el día y la hora de la Asamblea.



- III. La Presidencia y Sindicatura municipal emiten oficios correspondientes a los Agentes de Policía y representantes de Núcleos Rurales y de los Barrios, para que por su conducto se convoque a la ciudadanía a la Asamblea electiva.
  - IV. Se convoca a participar en la elección a las personas originarias que habiten en la cabecera municipal y en las Agencias de Policía, Núcleos Rurales y en los Barrios.
  - V. Las personas radicadas no son convocadas porque no tiene derecho a votar y ser votados.
  - VI. La Asamblea comunitaria tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento y se lleva a cabo en los meses de agosto a octubre, en el auditorio de la cabecera municipal de Santiago Nezapilla.
  - VII. En la Asamblea comunitaria de elección se pasa lista de asistencia, se verifica el quórum y se instala legalmente la Mesa de los Debates como órgano responsable del desarrollo de la elección.
  - VIII. Para la elección, a cada asambleísta se le proporciona 2 papeletas, la primera es para el cargo de la Presidencia y de la Sindicatura Municipal, propietarias y suplencias, y la segunda papeleta es para las Regidurías tanto propietarias como suplencias, enseguida cada asambleísta de puño y letra escribe el nombre de las personas que integrarían el Ayuntamiento ("formulan una planilla"); posteriormente se realiza el cómputo de cada cargo por separado. Se signan los cargos a las concejalías según la mayoría de los votos obtenidos.
  - IX. Participan en la Asamblea de elección con derecho a votar y ser votados hombres y mujeres originarias que vivan en la cabecera municipal, las Agencias de Policía, Núcleos Rurales y Barrios.
  - X. Las personas que pertenecen a una religión distinta a la mayoría votan y pueden ser electos como Autoridades municipales porque tienen los mismos derechos.
  - XI. Al término de la Asamblea se levanta el acta correspondiente, donde consta la integración y duración en el cargo de la Autoridad electa, firmando los integrantes del Ayuntamiento, los integrantes de la Mesa de los Debate, los ciudadanos electos, y los asistentes de la Asamblea.
  - XII. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, para su validación.
14. Así, del estudio integral del expediente, no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su Sistema Normativo, contenidas en el dictamen número DESNI-IEEPCO-CAT-220/2025<sup>23</sup>, que identifica el método de elección de Santiago Nezapilla.
15. En lo relativo a la convocatoria, de las documentales que obran en el expediente en análisis, se advierte que, los topiles de la Presidencia visitaron cada domicilio para entregar un citatorio a fin de invitar a la ciudadanía a participar en la elección

<sup>23</sup> Disponible para su consulta en: [https://www.ieepco.org.mx/archivos/SNI\\_CATALOGO2025/220\\_SANTIAGO\\_NEJAPILLA.pdf](https://www.ieepco.org.mx/archivos/SNI_CATALOGO2025/220_SANTIAGO_NEJAPILLA.pdf)



de autoridades municipales que fungirán durante el periodo 2026-2028. Lo anterior se llevó a cabo con las prácticas tradicionales y al Sistema Normativo de Santiago Nezapilla, otorgando así certeza y legalidad del acto.

### 1. ACTOS PREVIOS.

CONSEJO GENERAL  
OAXACA

#### **Sesión del Cabildo Municipal celebrada el 3 de octubre de 2025.**

16. En cumplimiento de las reglas de elección el día 3 de octubre de 2025, los integrantes del Consejo Municipal llevaron a cabo la Asamblea de Cabildo con la finalidad de designar la Mesa Electoral, encargada de conducir y llevar a cabo el proceso de elección ordinaria 2025, durante el desahogo del primer y segundo punto del orden del día, la Secretaria Municipal realizó el pase de lista de los integrantes del municipio en funciones. Posteriormente, al existir quórum legal, se procedió con el siguiente punto, en el cual el Presidente Municipal declaró formalmente instalada la Asamblea.
17. Acto seguido la Secretaria Municipal dio lectura al orden del día, sometiéndolo a consideración de los presentes, mismo que aprobaron de manera unánime.
18. En cumplimiento del quinto punto del orden del día, el Presidente Municipal designó a los integrantes de la Mesa Electoral encargada de llevar las elecciones del nombramiento de la Autoridad para el periodo comprendido de 2026-2028.
19. Una vez deliberado, el Consejo Municipal determinó que elegirían un presidente (a), un secretario (a) y cuatro escrutadores (as), designados de conducir el proceso electoral, procedieron a su designación de manera directa y a mano alzada. La integración del Comité Municipal Electoral quedó de la siguiente manera:

Cargo	Nombre
Presidente	Sixto Velasco Santiago
Secretario	Pablo Velasco Cruz
1er escrutador	Jaime Santiago Velasco
2do escrutador	Ignacio Santiago Cruz
3er escrutador	Claudia Santiago Cruz
4to escrutador	Lourdes Ramírez Cruz

20. Una vez terminada la elección, el Presidente Municipal instaló formalmente la Mesa Electoral para las elecciones del 5 de octubre 2025 y en consecuencia les tomó protesta a las y los integrantes de la misma.

21. Finalmente, agotados los puntos del orden del día, el Presidente municipal dio por concluida la sesión siendo las once horas con cuarenta y cinco minutos del mismo día de su inicio.



## 2. ASAMBLEA DE ELECCIÓN.

### Elección Ordinaria celebrada el 5 de octubre de 2025.

22. El día de la Asamblea General Ordinaria, el secretario de la mesa electoral realizó el pase de lista en donde se registró la asistencia de un total de 97 asambleístas. No obstante, tras una revisión detallada de las listas de asistencia que obran en el expediente, se advierte la asistencia de **98 asambleístas, de los cuales se contabilizó 56 hombres y 42 mujeres.** En consecuencia el secretario de la mesa electoral informó que existía quórum.

23. Acto seguido, el Presidente de la Mesa Electoral declaró legalmente instalada la asamblea para la elección de la autoridad, considerando válidos todos los acuerdos que emanen, acto seguido, el Secretario de la Mesa Electoral hizo uso de la palabra para dar lectura al Orden del Día, el cual fue sometido a consideración de los presentes y aprobado por unanimidad.

24. Durante el desahogo del quinto punto del Orden del Día, en uso de la palabra el Presidente de la Mesa Electoral, solicitó a las y los ciudadanos presentes designar de manera democrática a los concejales a través del **voto y a mano alzada** y una vez culminado el próximo Ayuntamiento queda integrado de la siguiente manera una vez concluidas las votaciones, se obtuvieron los siguientes resultados:

Presidente (a) Municipal	
Nombres	votos
Fausta Jiménez López	3
Erasmus Velasco Victoria	15
<b>Jaime Santiago Velasco</b>	<b>55</b>

Síndico (a) Municipal	
Nombres	votos
<b>Maximino Cruz Jiménez</b>	<b>40</b>
Juana Santiago Santiago	20
Alejandro Hernández Guzmán	13



Primer concejal propietario (a)	
Nombres	votos
Obdulia Pablo Santiago	4
<b>Juana Jiménez Santos</b>	<b>60</b>
Lourdes Ramírez Cruz	14

Segundo concejal propietario (a)	
Nombres	votos
Juana Santiago Santiago	25
Rosa Jiménez Antonio	15
<b>Araceli Esmeralda Ramírez Cruz</b>	<b>41</b>

Tercer concejal propietario (a)	
Nombres	votos
Obdulia Pablo Santiago	25
Estela Velasco Cruz	29
<b>Beatriz Ramírez Cruz</b>	<b>32</b>

Suplente de presidente (a)	
Nombres	votos
<b>Pedro Pablo Santos</b>	<b>49</b>
Pedro Cruz Miguel	11
Juan Ramírez Miguel	19

Suplente de síndico (a)	
Nombres	votos
Reynaldo Jiménez Cruz	35
Obdulia Pablo Santiago	9
<b>Ignacio Santiago Cruz</b>	<b>36</b>

Suplente del primer concejal	
Nombres	votos
Juana Santiago Santiago	26
<b>Ángela Ramírez Miguel</b>	<b>34</b>
Aurelia Cruz Rivera	12

Suplente del segundo concejal	
Nombres	votos
<b>Rebeca Olivera Faguaga</b>	<b>41</b>
Agüeda Pablo Santiago	17
Justina Antonia Victoria	20

Suplente del tercer concejal	
Nombres	votos
Maricela Santiago Cruz	13
Rosa Jiménez Antonio	13
<b>Fausta Jiménez Santos</b>	<b>52</b>

25. En este mismo punto del orden del día también realizaron la elección del Tesorero y del Secretario Municipal, y una vez concluidas las votaciones, el Presidente de la Mesa Electoral hace mención que el cabildo quedó integrado de la siguiente manera:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PERÍODO 01 DE ENERO DE 2026 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2028		
CARGOS	PROPIETARIOS	SUPLENCIAS
PRESIDENCIA MUNICIPAL	JAIME SANTIAGO VELASCO	PEDRO PABLO SANTOS
SINDICATURA MUNICIPAL	MAXIMINO CRUZ JIMÉNEZ	IGNACIO SANTIAGO CRUZ
REGIDURÍA DE HACIENDA	JUANA JIMÉNEZ SANTOS	ÁNGELA RAMÍREZ MIGUEL
REGIDURÍA DE OBRAS	ARACELI ESMERALDA RAMÍREZ CRUZ	REBECA OLIVERA FAGUAGA
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	BEATRIZ RAMÍREZ CRUZ	FAUSTA JIMÉNEZ SANTOS

26. Agotados todos los puntos del Orden del Día, el presidente del comité electoral da por clausurada la asamblea ordinaria siendo las dieciocho horas del día de su inicio y solicita al secretario de la Mesa Electoral levantar el acta correspondiente, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.
27. Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este municipio, las personas electas en la Asamblea General Comunitaria celebrada el 5 de octubre de 2025, se desempeñarán por el periodo de tres años, es decir, del 1 de enero 2026 al 31 de diciembre de 2028.

b) La paridad de género y que no hubo violencia política contra las mujeres en razón de género.

28. De la revisión que se efectuó a la documentación que integra el expediente que se analiza, tal como se detallará en el inciso g) de este apartado, el proceso electivo ordinario de Santiago Nezapilla, **conservó la paridad** del proceso ordinario 2022, que se calificó como jurídicamente válido a través del acuerdo IEEPCO-CG-SNI- 143/2022<sup>24</sup>, en términos de lo que dispone la fracción XX<sup>25</sup> del artículo 2º de la LIPEEO, al estar integrado el Ayuntamiento por ciudadanas y ciudadanos **en paridad**, atendiendo a que de los cinco cargos propietarios tres mujeres resultaron electas y dos hombres, de las cinco suplencias resultaron electas tres mujeres y dos hombres, con lo cual se da cumplimiento a las diversas disposiciones relativas al principio de paridad de género.

29. Una vez que se ha logrado la paridad, corresponde ahora que ellas tengan una participación más efectiva dentro del Ayuntamiento, lo que implica que de manera gradual o paulatina asuman responsabilidades diversas a las alcanzadas hasta el momento. Por eso, resulta necesario para este Consejo General instar a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general, para la realización de las acciones que sean pertinentes para lograr lo indicado, ello siempre bajo el principio de autonomía y libre determinación.

30. Asimismo, se formula un atento exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general para los efectos de que garanticen una vida libre de violencia política para las mujeres, así como el pleno desarrollo y goce de los derechos político electorales en los cargos de elección popular, no solo con el derecho de votar y ser votadas, sino también en el desempeño de sus funciones para las cuales fueron nombradas.

31. Lo anterior, es con fundamento en lo dispuesto en el artículo 4, incisos f) y j) de la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer ("Convención de Belém Do Pará"), que dispone que todas las mujeres tienen derecho al reconocimiento, goce, ejercicio y protección de todos los derechos humanos y a las libertades consagradas por los instrumentos regionales e internacionales sobre derechos humanos. Estos derechos comprenden, entre otros: la igual protección ante la ley y de la ley, así como a tener igualdad

<sup>24</sup> Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOGSNI143.pdf>

<sup>25</sup> XX.- Paridad de género: Es un principio que garantiza la participación igualitaria de mujeres y hombres, se garantiza con la asignación del cincuenta por ciento mujeres y cincuenta por ciento hombres en candidaturas a cargos de elección popular. La paridad de género debe observarse en las dimensiones vertical y horizontal, garantizando la misma proporción entre mujeres y hombres.

de acceso a las funciones públicas de su país y a participar en los asuntos públicos.



32. Sobre esto, el artículo 3, de la CEDAW, establece que los Estados parte tomarán, en todas las esferas y, en particular, en la política, social, económica y cultural, las medidas apropiadas para asegurar el pleno desarrollo y adelanto de las mujeres, con el objeto de garantizar el ejercicio y el goce de los derechos humanos y las libertades fundamentales en igualdad de condiciones con los hombres.

33. Asimismo, el artículo 7, incisos a) y b), de la CEDAW, contempla que los Estados parte de ese tratado tomarán todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país y, en particular, votar en todas las elecciones y referéndums públicos y ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas; garantizando en igualdad de condiciones con los hombres el derecho a participar en la formulación de las políticas gubernamentales y en la ejecución de éstas; ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales.

34. De igual forma, la Sala Superior<sup>26</sup> precisó que:

*(...) la violencia política contra las mujeres comprende todas aquellas acciones u omisiones de personas, servidoras o servidores públicos que se dirigen a una mujer por ser mujer, tienen un impacto diferenciado en ellas o les afectan desproporcionadamente, con el objeto o resultado de menoscabar o anular sus derechos político-electorales, incluyendo el ejercicio del cargo.*



c) **Que las personas electas no hayan sido condenadas mediante sentencia firme por delitos cometidos por razones de género, violencia familiar, delitos sexuales y no estar inscritas como deudoras alimentarias morosas en cualquier registro oficial.**

35. Del análisis realizado a la información contenida en la documentación remitida y que integra el expediente que se analiza, así como de la revisión efectuada en el Registro de Personas Sancionadas en materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género<sup>27</sup> y del Registro de Deudores Alimentarios Morosos

<sup>26</sup> Jurisprudencia 48/2016, de rubro: VIOLENCIA POLÍTICA POR RAZONES DE GÉNERO. LAS AUTORIDADES ELECTORALES ESTÁN OBLIGADAS A EVITAR LA AFECTACIÓN DE DERECHOS POLÍTICOS ELECTORALES.

<sup>27</sup> Consultado con fecha 21 de octubre de 2025 en: [https://www.ieepco.org.mx/material-de-interes/cat-info/violencia\\_vpcmrg](https://www.ieepco.org.mx/material-de-interes/cat-info/violencia_vpcmrg)

del Registro Civil de Oaxaca<sup>28</sup>, hasta el momento, este Instituto no cuenta con datos que permitan concluir que las personas electas mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 5 de octubre de 2025, del Ayuntamiento de Santiago Nezapilla, se encuentren en alguno de los supuestos indicados, tal como lo exige el inciso j), fracción I, del artículo 113 de la Constitución Local.

  
  
**36.** De la misma forma, tampoco se tiene información que las personas electas tengan suspendidos sus derechos o prerrogativas como ciudadanos o ciudadanas, lo cual constituye un impedimento para postularse a un cargo de elección popular, en términos del artículo 38, fracción VII, de la Constitución Federal.

**d) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de los votos.**

**37.** De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de los votos, por lo que, se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

**e) La debida integración del expediente.**

**38.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en el apartado de antecedentes del presente acuerdo.

**f) De los derechos fundamentales.**

**39.** Este Consejo General no advierte, al menos, de forma indiciaria la violación a algún derecho fundamental que como Comunidad Indígena tiene el municipio que nos ocupa o a alguno de sus integrantes; de la misma forma, tampoco se desprende la existencia de alguna determinación contraria e incompatible con los derechos humanos protegidos por los instrumentos que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional.

**g) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio.**

**40.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de

<sup>28</sup> Consultado con fecha 21 de octubre de 2025 en: <http://rcoaxaca.com/>

universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular.



41. En este sentido, de acuerdo con el acta de Asamblea y lista de participantes, se puede afirmar que la elección que se analiza contó con la participación real y material de las asambleístas, al tener una asistencia de 42 mujeres y sin que hasta la fecha exista alguna inconformidad o controversia planteada por las ciudadanas de Santiago Nezapilla.

42. Ahora bien, de los 10 cargos (5 propietarios y 5 suplentes) que se nombraron en total, 6 serán ocupados por mujeres (3 en concejalías propietarias y 3 en suplencias), quedando integrado el Ayuntamiento como se muestra en el siguiente cuadro:

MUJERES ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS 2025			
N.	CARGO	PROPIETARIOS/AS	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	-----	-----
2	SINDICATURA MUNICIPAL	-----	-----
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	JUANA JIMÉNEZ SANTOS	ÁNGELA RAMÍREZ MIGUEL
4	REGIDURÍA DE OBRAS	ARACELI ESMERALDA RAMÍREZ CRUZ	REBECA OLIVERA FAGUAGA
5	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	BEATRIZ RAMÍREZ CRUZ	FAUSTA JIMÉNEZ SANTOS

43. Como antecedente, este Consejo General destaca que, en el municipio de Santiago Nezapilla, de los cargos electos en el proceso ordinario del año 2022, en donde 2 mujeres fueron electas de los 5 cargos propietarios y 2 de los 5 cargos suplentes que integran el Ayuntamiento que se analiza, tal como se muestra en el siguiente cuadro:

MUJERES ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS 2022			
N.	CARGO	PROPIETARIOS/AS	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	-----	-----
2	SINDICATURA MUNICIPAL	-----	-----
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	GABINA CRUZ MANUEL	NOHEMI MIGUEL VELASCO
4	REGIDURÍA DE OBRAS	-----	-----



MUJERES ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS 2022			
N.	CARGO	PROPIETARIOS/AS	SUPLENCIAS
5	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	TERESA SANTIAGO CRUZ	KARINA ALFONSINA FLORES JIMÉNEZ

44. De los resultados de la asamblea que se califica, comparado con la elección ordinaria del año 2022, se puede apreciar que existió una disminución en el número de mujeres que participaron en la Asamblea así también se mantuvo la paridad en las concejalías que integrarán el próximo Ayuntamiento, como se detalla:

	ORDINARIA 2022	ORDINARIA 2025
TOTAL DE ASAMBLEÍSTAS	105	98
MUJERES PARTICIPANTES	48	42
TOTAL DE CARGOS	10	10
MUJERES ELECTAS	4	6

45. De lo anterior, este Consejo General reconoce que el municipio de Santiago Nejapilla, según se desprende de su Asamblea de elección, ha realizado los esfuerzos necesarios para adoptar medidas que garantizan a las mujeres ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, **haciendo tangible el principio de paridad de género** al establecer, que en su Cabildo Municipal **3 de los 5 cargos propietarios y 3 de los 5 cargos suplentes** de elección popular sean ocupados por mujeres, con lo cual se da cumplimiento a lo establecido por las disposiciones constitucionales y convencionales que tutelan los derechos de las participantes, por lo que, no se advierte la existencia de disposiciones contrarias e incompatibles en materia de participación de las mujeres como garantía del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.

46. Aunado a lo anterior, en la comunidad de Santiago Nejapilla, han materializado el principio constitucional de paridad de género en la integración del Ayuntamiento, entendida como medida democratizadora que implica la participación equilibrada de mujeres y hombres en todos los procesos decisorios<sup>29</sup> del ámbito público y privado. Además, la paridad es una meta que debe ser entendida como una medida definitiva a la que deben aspirar todos los poderes del Estado, incluyendo el municipal.

<sup>29</sup> Norma Marco para consolidar la democracia paritaria, disponible para su consulta en: [https://parlatino.org/pdf/leyes\\_marcos/leyes/consolidar-democracia-paritaria-pma-27-nov-2015.pdf](https://parlatino.org/pdf/leyes_marcos/leyes/consolidar-democracia-paritaria-pma-27-nov-2015.pdf)

47. Es así como desde el 6 de junio de 2019 se publicó la reforma constitucional federal en materia de paridad de género y que el 9 de noviembre de 2019 se hizo lo propio respecto de la Constitución Local, ello para incorporar la exigencia de esta integración de los distintos niveles de gobierno, principalmente en el ámbito municipal, lo que incluye también a los municipios que nombran a sus autoridades conformes a sus normas, instituciones y prácticas tradicionales.



CONSEJO GENERAL  
OAXACA DE JUÁREZ


48. Por ello, con los términos en que se desarrolló el proceso electivo y con los resultados, se está materializando la participación de las mujeres en el ejercicio de sus derechos político-electorales en la comunidad, cooperando a la cohesión social y el fortalecimiento de sus costumbres, tradiciones, para contribuir a una armonización entre el derecho y los sistemas normativos, tal como se encuentra previsto en el artículo 285 numeral 2 del LIPEEO.

49. De este modo, se reconoce que la Nación Mexicana tiene una composición pluricultural sustentada originalmente en sus Pueblos Indígenas, cuyo derecho a la libre determinación se ejerce en el marco constitucional de autonomía, entre otros aspectos, para decidir sus formas internas de convivencia y organización política y cultural, además de elegir a sus órganos de autoridad, y representantes ante los ayuntamientos de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales.

50. Por su parte, la normativa internacional también reconoce el derecho a la libre determinación de los Pueblos y Comunidades Indígenas. Así tenemos el Convenio 169, sobre los Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, en ese contexto, la implementación eficaz de los derechos de los pueblos reconocidos internacionalmente exige el reconocimiento y la aceptación de las costumbres, el derecho consuetudinario y los sistemas jurídicos de los Pueblos Indígenas, en especial en lo que respecta a la determinación de sus autoridades.

51. La Convención sobre los Derechos Políticos de la Mujer dispone en los Artículos I, II y III que las mujeres tendrán derecho a votar en todas las elecciones, a ser elegibles para todos los organismos públicos electivos establecidos en la legislación nacional, a ocupar cargos públicos y a ejercer todas las funciones públicas en igualdad de condiciones con los hombres, sin discriminación alguna.

52. Por tanto, en los ámbitos, internacional, nacional y estatal se prevén los derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas para elegir a sus autoridades mediante sus usos y costumbres, y asimismo la igualdad que debe existir entre el hombre y la mujer, entre otras, en materia política.



53. El artículo 1, de la Constitución Federal dispone que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

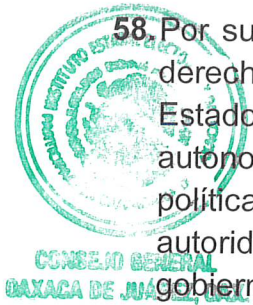
54. Al efecto, el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal señala que los Pueblos y Comunidades Indígenas tienen derecho a elegir de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando que las mujeres y los hombres indígenas disfrutarán y ejercerán su derecho en condiciones de igualdad.

55. En Oaxaca, el artículo 16, párrafo 8, de la Constitución Local establece que se reconocen los Sistemas Normativos Internos y Comunidades Indígenas y Afromexicanas, así como jurisdicción a sus autoridades comunitarias, los cuales elegirán autoridades o representantes garantizando la participación de mujeres y hombres en condiciones de igualdad, observando el principio de paridad de género, conforme a las normas de la Constitución Federal, la Constitución Local y las leyes aplicables.

56. El artículo 25, apartado A, fracción II, de la referida Constitución Local dispone que la ley protegerá y garantizará los Derechos Humanos reconocidos en la Constitución Federal y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como las prácticas democráticas en todas las comunidades de Oaxaca, para la elección de sus Ayuntamientos, en los términos establecidos por el artículo 2° Apartado A, fracciones III y VII de la Constitución Federal y 16 de la Constitución Local; asimismo, estatuye que la ley establecerá los mecanismos para garantizar la plena y total participación en condiciones de igualdad de las mujeres en dichos procesos electorales, y el ejercicio de su derecho a votar y ser votada garantizando la paridad entre las y los ciudadanos, así como el acceso a los cargos para los que fueron electas o designadas y sancionará su contravención.

57. En ese orden de ideas, es importante mencionar que el numeral 15 de la LIPEEO, refiere que en aquellos municipios que eligen a sus Ayuntamientos mediante sus sistemas normativos indígenas, los requisitos para el ejercicio del voto, los derechos y sus restricciones, así como las obligaciones de los ciudadanos, se harán conforme a sus normas, prácticas y tradiciones democráticas, siempre que no violen derechos humanos reconocidos por la

Constitución Federal, la Constitución Local y los tratados internacionales suscritos y ratificados por el Estado Mexicano.



58. Por su lado, el artículo 273, párrafo 4, de la LIPEEO reconoce y garantiza el derecho de los Pueblos y las Comunidades Indígenas y Afromexicanas del Estado de Oaxaca a la libre determinación y, como una expresión de ésta, la autonomía para decidir libremente sus formas de convivencia y organización política, así como para elegir, de acuerdo con sus sistemas normativos, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno, garantizando la participación de las mujeres en condiciones de igualdad frente a los hombres, y teniendo a la Asamblea General Comunitaria como el máximo órgano de deliberación y toma de decisiones, en un marco que respete la Constitución Federal, la Constitución Local y la Soberanía del Estado.

59. Conforme a lo expuesto, en los municipios donde se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, la elección de autoridades debe respetar y sujetarse a las tradiciones y prácticas democráticas de las propias localidades, en armonía con los derechos humanos reconocidos en el artículo 1 de la Constitución Federal, favoreciendo en todo tiempo a las personas con la protección más amplia, debiendo promover, respetar, proteger y garantizar los derechos fundamentales de conformidad con los principios de Universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

60. En ese sentido, del marco normativo precisado se obtiene que las normas establecidas por cada pueblo, incluyendo al Estado de Oaxaca, deben promover y respetar el derecho de voto de las mujeres, tanto en su vertiente activa como pasiva, en el Derecho Consuetudinario que los rija. Lo cual, además, encuentra sustento en la jurisprudencia 22/2016, de rubro SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. EN SUS ELECCIONES SE DEBE GARANTIZAR LA IGUALDAD JURÍDICA SUSTANTIVA DE LA MUJER Y EL HOMBRE (LEGISLACIÓN DE OAXACA).

61. Como ya fue referido, estos derechos también son reconocidos por el Convenio 169 de la OIT que en su artículo 8 señala que, al aplicar la legislación nacional a los Pueblos Indígenas, deberán tomarse debidamente en consideración sus costumbres o su derecho consuetudinario.

62. Además, la CEDAW establece, en su artículo 7, la obligación de los Estados de adoptar medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país y garantizar, en igualdad de condiciones con los hombres, el ejercicio del derecho a:



- 1) Votar en todas las elecciones (...) y ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas;
- 2) (...) ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales;

**63.** Lo expuesto implica que las autoridades, la Asamblea General y la comunidad de Santiago Nejapilla, deberán realizar las acciones necesarias y adoptar las medidas que resulten indispensables a efecto de que el Ayuntamiento que entrará en funciones en el periodo correspondiente siga contando con la paridad de género en términos de lo que dispone la fracción XX del artículo 2º de la LIPEEO, lo cual exige la distribución igualitaria de cargos entre los géneros o al menos con mínimas porcentuales.

**64.** En este sentido, es obligación de toda autoridad respetar siempre la autonomía y libre determinación de las Comunidades Indígenas, sin embargo, también existen disposiciones constitucionales y convencionales que deben ser cumplidas, por tal motivo, se formula un respetuoso exhorto a las instancias mencionadas para que continúen garantizando la participación de las mujeres en el Cabildo en condiciones de igualdad, libre de violencia y en posiciones de mayor responsabilidad a las logradas hasta el momento.

#### **h) Requisitos de elegibilidad.**

**65.** Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las concejalías al Ayuntamiento de Santiago Nejapilla, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron nombradas, de acuerdo con sus normas y las disposiciones legales estatales y federales.

**66.** Por lo anteriormente expuesto, se concluye que las personas electas en las concejalías al Ayuntamiento, satisfacen los requisitos previstos en la fracción I del artículo 113 de la Constitución Local, de manera especial, con lo dispuesto en el inciso j); así como con las fracciones VI y VII, numeral 2, del artículo 21 de la LIPEEO dado que, como ya se precisó en la parte relativa a los Antecedentes, se efectuó una revisión en el Registro de Personas Sancionadas en materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género y del Registro de Deudores Alimentarios Morosos del Registro Civil de Oaxaca, y hasta el momento, este Instituto no cuenta con datos que permitan concluir que las personas electas en el Ayuntamiento se encuentren en alguno de los supuestos indicados.

67. Además, tampoco se tiene información que las personas electas tengan suspendidos sus derechos o prerrogativas como ciudadanos o ciudadanas, lo cual constituye un impedimento para postularse a un cargo de elección popular, en términos del artículo 38, fracción VII, de la Constitución Federal.

**i) Controversias.**

68. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y tampoco este Instituto ha sido notificado de la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**j) Comunicar Acuerdo.**

69. Para los efectos legales correspondientes y a fin de que procedan conforme a sus facultades, este Consejo General considera pertinente informar de los términos del presente Acuerdo al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca, y a la Secretaría de Gobierno.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 31, fracción VIII, 32, fracción XIX, 38, fracción XXXV, 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

**ACUERDO:**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** Razón Jurídica, del presente Acuerdo, se califica como **jurídicamente válida** la elección ordinaria de las concejalías del Ayuntamiento de Santiago Nejapilla, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 5 de octubre de 2025; en virtud de lo anterior, expídase la Constancia respectiva a las personas que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento por el periodo de tres años, mismas que ejercerán su cargo del 1 de enero de 2026 al 31 de diciembre de 2028, de la siguiente forma:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PERÍODO 01 DE ENERO DE 2026 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2028			
N.	CARGO	PROPIETARIO/A	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	JAIME SANTIAGO VELASCO	PEDRO PABLO SANTOS
2	SINDICATURA MUNICIPAL	MAXIMINO CRUZ JIMÉNEZ	IGNACIO SANTIAGO CRUZ

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PERÍODO 01 DE ENERO DE 2026 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2028				
N.	CARGO	PROPIETARIO/A	SUPLENCIAS	
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	JUANA JIMÉNEZ SANTOS	ÁNGELA MIGUEL	RAMÍREZ
4	REGIDURÍA DE OBRAS	ARACELI ESMERALDA RAMÍREZ CRUZ	REBECA FAGUAGA	OLIVERA
5	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	BEATRIZ RAMÍREZ CRUZ	FAUSTA SANTOS	JIMÉNEZ



**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso **g)** de la **TERCERA** Razón Jurídica del presente Acuerdo, se reconoce que el municipio de Santiago Nezapilla, ha adoptado medidas que garantizan a las mujeres a ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, haciendo tangible el principio de paridad de género.

**TERCERO.** Por lo explicado en el inciso **g)**, de la **TERCERA** Razón Jurídica del presente Acuerdo, se formula un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general para que respeten el derecho al ejercicio del cargo de las mujeres en el Cabildo en condiciones de igualdad, libre de violencia y en posiciones de mayor responsabilidad a las logradas hasta el momento, con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia. De no ser así, el Consejo General estará impedido para calificar como legalmente válido el proceso electivo.

**CUARTO.** Dado lo expresado en el inciso **b)**, de la **TERCERA** Razón Jurídica del presente Acuerdo, se formula un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general, para el efecto de que garanticen una vida libre de violencia política para las mujeres, así como el pleno desarrollo y goce de los derechos político electorales en los cargos de elección popular, no solo con el derecho de votar y ser votadas, sino también en desempeño de sus funciones para las cuales fueron nombradas.

**QUINTO.** La paridad es un principio legal, permanente y universal de la buena gobernanza, por lo tanto, se les exhorta respetuosamente a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general a que inicien un proceso de reflexión que permita a las mujeres ocupar espacios de decisión de mayor responsabilidad a las alcanzadas, para ello, podrán considerar el principio de alternancia.

**SEXTO.** En cumplimiento a lo indicado en el inciso **j)** de la **TERCERA** Razón Jurídica, por conducto de la Secretaría Ejecutiva, comuníquese el presente Acuerdo al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría de Gobierno para los efectos legales correspondientes.

**SÉPTIMO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto y hágase del conocimiento público en la página de Internet.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las Consejerías Electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López, Manuel Cortés Muriedas, Ana María Márquez Andrés, Gabriela Fernanda Espinoza Blancas y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria urgente celebrada en la Ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veintiocho de noviembre de dos mil veinticinco, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**CONSEJERA PRESIDENTA**

**SECRETARIO EJECUTIVO**

**ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ**

**GRACIANO ALEJANDRO PRATS  
ROJAS**

