



Acuerdo IEEPCO-CT-02/2022 del Comité de Transparencia del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca por el que se confirma la inexistencia del Catálogo de Cargos y Puestos de la Rama Administrativa del IEEPCO y se instruye su elaboración.

GLOSARIO

CPELSO	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
CPEUM	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
LIPEEO	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca
IEEPCO o Instituto	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
Reglamento de Transparencia	Reglamento en Materia de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del IEEPCO.
UTTAI	Unidad Técnica de Transparencia y Acceso a la Información del IEEPCO

ANTECEDENTES

- I. **Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública.** El cuatro de mayo de 2015 se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Decreto por el que se expide la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, la cual entró en vigor al día siguiente de su publicación.
- II. **Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno del Estado de Oaxaca.** El cuatro de septiembre de 2021 se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Oaxaca el Decreto 2582, aprobado por la Sexagésimo Cuarta Legislatura del Estado de Oaxaca, por el que se expidió la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno del Estado de Oaxaca, la cual entró en vigor al día siguiente de su publicación.
- III. **Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.** El tres de junio de 2017 se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Oaxaca el Decreto 633, por el que se expide la LIPEEO, la cual entró en vigor al día siguiente de su publicación.
- IV. **Reglamento en Materia de de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del IEEPCO.** El veintiocho de agosto de 2019, el Consejo General del IEEPCO aprobó el Acuerdo IEEPCO-CG-08/2019, por el que se expidió el Reglamento de Transparencia.
- V. **Reglamento Interior del IEEPCO.** El catorce de junio de 2018, el Consejo General del IEEPCO aprobó el Acuerdo IEEPCO-CG-54/2018 por el que se aprobó el Reglamento Interior del Instituto.



- VI. **Manual de Organización General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.** El cuatro de enero de 2019 la Junta General Ejecutiva del IEEPCO aprobó en sesión extraordinaria el Manual de Organización General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
- VII. **Estatuto del Servicio profesional Electoral Nacional y de la Rama Administrativa.** El ocho de julio de 2020, el Consejo General del INE aprobó el Acuerdo INE/CG162/2020 por el que se aprueba la reforma al Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y de la Rama Administrativa, a propuesta de la Junta General Ejecutiva; que entró en vigor al día siguiente de su aprobación.
- VIII. **Minuta de la Mesa de Trabajo de las Personas Integrantes de la Junta General Ejecutiva del IEEPCO.** El 14 de abril de 2022 las personas integrantes de la Junta General Ejecutiva del IEEPCO sostuvieron una reunión de trabajo a efecto de revisar los avances sobre el Manual de Organización.
- IX. **Solicitud de Acceso a la información pública con número de folio 201172922000113.** El 27 de abril de 2022, la UTTAI recibió la solicitud de información pública con número de folio 201172922000113, a través de la Plataforma Nacional de Transparencia.
- X. **Recurso de Revisión número R.R.A.I./0380/2022/SICOM.** El día tres de junio de 2022, la UTTAI recibió el Recurso de Revisión número R.R.A.I./0380/2022/SICOM, a través del Sistema de Comunicación con los Sujetos Obligados, derivado de la Solicitud de acceso a la información pública con número de folio 201172922000113.
- XI. **Acta Circunstanciada de Búsqueda Exhaustiva realizada en la Secretaría Ejecutiva del IEEPCO.** El veintiocho de septiembre de 2022, la Secretaría Ejecutiva del IEEPCO emitió el Acta Circunstanciada de Búsqueda Exhaustiva realizada en los archivos de este órgano central, dedicados al resguardo de la información relacionada con la información recurrida en el Recurso de Revisión número R.R.A.I./0380/2022/2022.
- XII. **Acta Circunstanciada de Búsqueda Exhaustiva realizada en la Coordinación Administrativa del IEEPCO.** El veintiséis de septiembre de 2022, la Coordinación Administrativa del IEEPCO emitió el Acta Circunstanciada de Búsqueda Exhaustiva realizada en los archivos de esta área, dedicados al resguardo de la información relacionada con la información recurrida en el Recurso de Revisión número R.R.A.I./0380/2022/SICOM.
- XIII. **Respuestas de búsqueda exhaustiva realizada por las áreas de este Instituto.** Oficio IEEPCO/PCG/615/2022, suscrito por la Presidencia del Consejo General de fecha veintiocho de septiembre del 2022, Oficio IEEPCO/DEOC/0690/2022, suscrito por la Dirección Ejecutiva de Organización y Capacitación Electoral de fecha veintiocho de septiembre del 2022, oficio IEEPCO/UTYGND/239/2022, suscrito por la Unidad Técnica de Igualdad de Género y No Discriminación de fecha veintiocho de septiembre del 2022, oficio IEEPCO/DEPPPyCI/425/2022, suscrito por la Dirección Ejecutiva de Partidos Políticos, Prerrogativas y Candidatos Independientes de fecha veintiocho de septiembre del 2022, oficio número IEEPCO/UTSID/208/2022, suscrito por la Unidad Técnica de Servicios de

Informática y Documentación de fecha veintiocho de septiembre del 2022, oficio IEEPCO/CEE/UTCS/290/2022, suscrito por la Unidad Técnica de Comunicación Social de fecha veintiocho de septiembre del 2022, oficio IEEPCO/UTJYCE/261/2022, suscrito por la Unidad Técnica Jurídica y de lo Contencioso Electoral de fecha veintisiete de septiembre del 2022, oficio IEEPCO/DESNI/2524/2022, suscrito por la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de fecha veintisiete de septiembre del 2022, oficio IEEPCO/DEECyPC/643/2022, suscrito por la Dirección Ejecutiva de Educación Cívica y Participación Ciudadana de fecha veintiocho de septiembre del 2022 y oficio IEEPCO/OIC/389/2022, suscrito por la Contraloría General de fecha veintiseis de septiembre del 2022.

- XIV. **Resolución dictada por el Órgano Garante de Acceso a la Información Pública, Transparencia, Protección de Datos Personales y Buen Gobierno del Estado de Oaxaca al Recurso de Revisión número R.R.A.I./0085/2022/SICOM.** El 15 de septiembre de 2022, el Órgano Garante de Acceso a la Información Pública, Transparencia, Protección de Datos Personales y Buen Gobierno del Estado de Oaxaca ordenó al IEEPCO modificar la respuesta otorgada al Recurso de Revisión número R.R.A.I./0380/2022/SICOM.

CONSIDERANDOS

Competencia

- 1. Obligación de los sujetos obligados de contar con un Comité de Transparencia.** En términos de los artículos 43 y 44, fracción III y IV de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, y 72 y 73, fracción III y IV de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno del Estado de Oaxaca, cada sujeto obligado debe contar con un Comité de Transparencia que, entre sus funciones vitales, están las de confirmar, modificar o revocar las declaraciones sobre la inexistencia de la información que realicen las y los titulares de las áreas que conforman a los sujetos obligados; así como la de ordenar, en su caso, a las áreas competentes que generen la información que derivado de sus facultades, competencias y funciones deban tener.
- 2. Atribución del Consejo General de crear Comités.** El artículo 38, fracción XI de la LIPEEO, señala como atribución del Consejo General, crear las comisiones, comités y unidades técnicas que establezca la Ley o que considere pertinentes, y designar en su caso, a sus integrantes y Presidente.
- 3. Comité de Transparencia del IEEPCO.** El artículo 11 del Reglamento de Transparencia, señala que el IEEPCO contará con un Comité integrado de manera colegiada por sus servidores públicos y por un número impar, mismo que serán designados por la o el Consejero Presidente del Consejo General, sin que dependan jerárquicamente entre sí. No podrán reunirse dos o más de estos integrantes en una sola persona. El Comité deberá contar con una Secretaría Técnica, que recaerá en la o el titular de la Unidad Técnica de Transparencia.

4. **Atribuciones del Comité de Transparencia del IEEPCO.** El artículo 12, fracciones II y III del Reglamento de Transparencia, señala dentro de las atribuciones del Comité de Transparencia del IEEPCO, la de confirmar, modificar o revocar la declaración de inexistencia de la información que realicen las y los titulares de las áreas; así como la de ordenar, en su caso, a las áreas competentes que generen la información que derivado de sus facultades, competencias y funciones deban tener en posesión.

Fundamentación

5. **Derecho de Acceso a la información pública.** Según lo dictado en el artículo 6, apartado A, fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, toda persona, sin necesidad de acreditar interés alguno o justificar su utilización, tendrá acceso gratuito a la información pública.
6. **Principio de máxima publicidad.** Según lo establecido en el artículo 6, apartado A, fracción I de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, toda la información generada o en posesión de cualquier institución que ejerza recursos públicos es información pública, por lo que deberán documentar todo acto que derive del ejercicio de sus facultades, competencias o funciones, y sólo la ley determinará los supuestos específicos bajo los cuales procederá la declaración de inexistencia de la información.
7. **Ámbito de aplicación de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública.** De conformidad con lo dispuesto en el artículo 1 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, esa ley es reglamentaria del artículo 6 de la CPEUM, en materia de transparencia y acceso a la información y debe ser observada de manera general en toda la República Mexicana. Su objeto es establecer los principios, bases generales y procedimientos para garantizar el derecho de acceso a la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los poderes Legislativo, Ejecutivo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad de la Federación, las Entidades Federativas y los municipios.
8. **Derecho de acceso a la información en la CPELSO.** De acuerdo a la parte final del párrafo 1 y numeral 1, del párrafo 13, del artículo 3 de la CPELSO, el derecho a la información será garantizado por el Estado, y es pública toda la información en posesión de cualquier autoridad, entidad y organismo de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, órganos autónomos del Estado, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad en el ámbito estatal y municipal. Sólo podrá ser reservada temporalmente por razones de interés público y seguridad nacional, en los términos que fijen las leyes.
9. **Ámbito de Aplicación de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno del Estado de Oaxaca.** De conformidad con lo dispuesto en el artículo 1 de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen



Gobierno del Estado de Oaxaca, su observancia es general en todo el estado de Oaxaca y tiene por objeto establecer los principios, bases generales y procedimientos para garantizar el derecho de acceso a la información en posesión de cualquier autoridad, órgano y organismo de los poderes Legislativo, Ejecutivo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad en el ámbito estatal y municipal.

10. **Principio de documentación.** De acuerdo con los Principios en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, establecidos en la Sección Segunda de los Principios Generales de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, particularmente en su artículo 18, los sujetos obligados deberán documentar todo acto que derive del ejercicio de sus facultades, competencias o funciones.
11. **Principio de existencia.** De acuerdo con los Principios en materia de transparencia y acceso a la información pública, establecidos en la Sección Segunda de los Principios Generales de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, particularmente en su artículo 19, se presume que la información debe existir si se refiere a las facultades, competencias y funciones que los ordenamientos jurídicos aplicables otorgan a los sujetos obligados.
12. **Obligación de contar con Catálogos de Cargos y Puestos.** De acuerdo con lo establecido en los artículos 385 y 483 del Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y de la Rama Administrativa, los Organismos Públicos Locales (OPL), como el IEEPCO, deben contar con el Catálogo del Servicio, documento que establece la denominación, clasificación, descripción, perfil y demás elementos de los cargos y puestos que integran el Servicio Profesional Electoral Nacional en los OPL; así como con un Catálogo de Cargos y Puestos de la Rama Administrativa, el cual contendrá, al menos, la denominación, adscripción, código o clave, funciones y perfil de cada cargo y puesto de la estructura orgánica conformada por la rama administrativa de los OPL.
13. **Junta General Ejecutiva.** De acuerdo con el artículo 45, numerales 1 y 2 de la LIPEEO, la Junta General Ejecutiva es el órgano colegiado de naturaleza ejecutiva, técnica y de apoyo, encargada de velar directamente por el buen desempeño y funcionamiento de los órganos ejecutivos y desconcentrados del Instituto Estatal; será presidida por la Presidenta del Consejo General y se integrará con el Secretario Ejecutivo y con los directores ejecutivos del Instituto Estatal. De acuerdo a lo dispuesto en el artículo 70, numeral 3, fracción VIII, este órgano colegiado tiene la facultad de aprobar el manual de organización y el catálogo de puestos del IEEPCO que proponga la Coordinación Administrativa.
14. **Coordinación Administrativa.** De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 70, numeral 3, fracción VIII, de la LIPEEO, el IEEPCO contará con una Coordinación Administrativa, adscrita y nombrada por la Presidencia de la Junta General Ejecutiva, que entre sus atribuciones está la de elaborar y actualizar el proyecto de manual de organización y el catálogo de puestos del IEEPCO y someterlo, para su aprobación, a la Junta General Ejecutiva, conforme a las reglas y procedimientos que determine el INE.





- 15. Secretaría Ejecutiva.** De acuerdo con lo dispuesto en los artículos 44, fracción XIII, 45, numeral 5, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la persona a su cargo asume la función de secretaria de la Junta General Ejecutiva y tiene a su cargo la vigilancia del cumplimiento de los acuerdos adoptados por el mismo órgano colegiado. Así también, la Secretaría Ejecutiva tiene la atribución de establecer los mecanismos para la adecuada coordinación de las acciones de la Junta General Ejecutiva, Direcciones Ejecutivas y Unidades Técnicas, según lo dispuesto en el artículo 21, fracción VI del Reglamento Interior del IEEPCO.

Motivación

- 1. Desatención a los principios de existencia y documentación en materia de transparencia.** El Recurso de Revisión número R.R.A.I./0380/2022/SICOM, derivado de la solicitud de información pública con número de folio 201172922000113, realizada al IEEPCO en abril de 2022, descritos en los antecedentes IX y X, las Actas Circunstanciadas de Búsqueda Exhaustiva emitidas por la Secretaría Ejecutiva y la Coordinación Administrativa de este Instituto, descritos en los antecedentes XI y XII; así como las respuestas emitidas por los órganos centrales, ejecutivos y técnicos remitidas a la UTTAI con motivo de la resolución del Recurso de Revisión número R.R.A.I./0380/2022/SICOM, descritos en el antecedente XIII; ha puesto de manifiesto el descuido a las funciones y obligaciones que el IEEPCO posee, desde su creación en 2014, respecto de la construcción del Catálogo de Cargos y Puestos, estipulado en la LIPEEO, así como en el Estatuto del Servicio profesional Electoral Nacional y de la Rama Administrativa. Tal descuido ha derivado en la inexistencia del o los documentos que permitan dar cuenta de la organización y funcionamiento de la totalidad de la estructura orgánica de este instituto y de los miembros que deben conformarla, consecuentemente, este sujeto obligado no ha podido atender los principios de existencia y documentación en materia de transparencia.
- 2. Órganos corresponsables de la generación del Catálogo de Cargos y Puestos de la Rama Administrativa.** Desde la institución de la LIPEEO en 2017, que en la actualidad regula el funcionamiento de este Instituto, la facultad de elaborar la propuesta del Manual de Organización, así como del Catálogo de Cargos y Puestos, para ser sometidos a la aprobación de la Junta General Ejecutiva, recayó en la Coordinación Administrativa. Debido a que estos instrumentos deben ser aprobados por la Junta General Ejecutiva, la Presidencia y la Secretaría Ejecutiva del Instituto son corresponsables en el asunto, toda vez que, de acuerdo a lo previsto en los artículos 39, fracción XX; 43, numeral 1; 44, fracción XIII; y 45, numeral 2 de la LIPEEO, la Junta General Ejecutiva es Presidida por la Presidencia del Instituto, y quien ocupe la Secretaría Ejecutiva, tiene la atribución de ser Secretaria o Secretario de la Junta General Ejecutiva, y de coordinar las acciones de la Junta General Ejecutiva.
- 3. Garantía del derecho de acceso a la información pública bajo los principios de existencia y documentación.** El derecho de acceso a la información es un derecho



humano constitucionalmente reconocido. Para que este derecho pueda ser garantizado es preciso documentar todo acto que derive del ejercicio de las facultades y funciones de las instituciones que ejercen recursos públicos. Por lo tanto, la elaboración y aprobación tanto del Manual de Organización como del Catálogo de Cargos y Puestos de la Rama Administrativa del IEEPCO, deben ser documentados adecuadamente por los órganos de este Instituto facultados para ello.

Al centrar la atención en los principios de existencia y documentación respecto de la información concerniente al Manual de Organización y al Catálogo de Cargos y Puestos de la Rama Administrativa del IEEPCO, el Comité de Transparencia busca extinguir el descuido que limitó las capacidades de este sujeto obligado de garantizar el derecho de acceso a la información pública de una persona.

En consecuencia, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 6, apartado A, fracciones I y II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 18, 19, 44, fracciones II y III, y 139 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 3, párrafo 1 y párrafo 13, numeral 1 de la CPELCO; 72, 73, fracciones II y III de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno del Estado de Oaxaca; 39, fracción XX; 43, numeral 1; 44, fracción XIII, 45, numerales 2 y 5; 70, numeral 3, fracción VIII de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca; 483 del Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y de la Rama Administrativa; 21, fracción VI del Reglamento Interior del IEEPCO; este Comité expide el siguiente:

ACUERDO

Primero. Se aprueba el Acuerdo del Comité de Transparencia del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca por el que se confirma la declaración de inexistencia del Catálogo de Cargos y Puestos de la Rama Administrativa, realizada por la Coordinación Administrativa del IEEPCO.

Segundo. Se instruye a la Coordinación Administrativa del IEEPCO a iniciar los trabajos en torno a la construcción del Catálogo de Cargos y Puestos de la Rama Administrativa, según lo dispuesto en el artículo 70, numeral 3, fracción 8 de la LIPEEO; y el artículo 483 del Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y de la Rama Administrativa; toda vez que el Catálogo del Servicio Profesional Electoral Nacional ya estipula los perfiles de los cargos y puestos que integran el Servicio Profesional Electoral Nacional en el sistema de los OPL.

Tercero. Se instruye a la Secretaría Ejecutiva a coadyuvar en las labores de coordinación de la Junta General Ejecutiva para dar continuidad a los trabajos de actualización del Manual de Organización General del IEEPCO e iniciar así la construcción y aprobación del Catálogo de Cargos y Puestos de la Rama Administrativa



del IEEPCO, en los términos dispuestos en el artículo 21, fracción VI del Reglamento Interior del IEEPCO.

Cuarto. El presente acuerdo entrará en vigor a partir del día hábil siguiente de su aprobación.

Quinto. Se instruye a la Secretaría Técnica del Comité de Transparencia, para que solicite la publicación del presente Acuerdo en el apartado de Gaceta Electoral de la página electrónica del IEEPCO.

Sexto. Se instruye a la Secretaría Técnica, comunicar el presente Acuerdo a la Presidencia del Consejo General, así como a las Consejeras y Consejeros Electorales integrantes del Consejo General.

Séptimo. Se instruye a la Secretaría Técnica, comunicar el presente Acuerdo y sus Anexos a las personas titulares y encargadas de despacho de los órganos administrativos, ejecutivos y técnicos, así como al Órgano Interno de Control que conforman la estructura orgánica del IEEPCO.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las personas integrantes del Comité de Transparencia del Instituto estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, en la Cuarta sesión extraordinaria celebrada el día veintidós de junio del dos mil veintidós.

LICDA. EVLIN MARYSOL HERNÁNDEZ ARAGÓN
PRESIDENTA DEL COMITÉ

LICDA. IXCHEL MELISA GUZMÁN GÓMEZ
SECRETARIA TÉCNICA

MTRA. LUISA REBECA GARZA LÓPEZ
VOCAL INTEGRANTE

MTRO. FRANCISCO ROCHA ANGUIANO
VOCAL INTEGRANTE



LIC. FREDDIE AGUILAR AGUILAR
VOCAL INTEGRANTE

MTRO. IRVING ARTURO ROBLES GODINA
VOCAL INTEGRANTE

Las presentes firmas estampadas corresponden a los Integrantes del Comité de Transparencia del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, dentro del Acuerdo IEEPCO-CT-02/2022 de la quinta sesión extraordinaria del Comité de Transparencia, de fecha treinta de septiembre del dos mil veintidós. -----