



IEEPCO-CG-SNI-394/2022

**ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DE SAN PABLO ETLA, OAXACA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**



Acuerdo por el que se declara jurídicamente **no válida** la elección<sup>1</sup> ordinaria de concejales al Ayuntamiento de San Pablo Etla, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 20 de noviembre de 2022, en virtud de que se llevó a cabo conforme al Sistema Normativo del Municipio, sin embargo, incumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales en materia de paridad del ordenamiento jurídico mexicano.

**ABREVIATURAS:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>DESNI o DIRECCIÓN EJECUTIVA:</b>	Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.
<b>TEEO o TRIBUNAL ELECTORAL LOCAL</b>	Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.

<sup>1</sup> Aunque en las Comunidades Indígenas es un proceso de nombramiento de autoridades y no una elección como en el sistema de partidos políticos, para los efectos del presente documento se utilizará este término dado que es el previsto en la legislación vigente.



**SALA XALAPA o SALA REGIONAL**

**SALA SUPERIOR:**

**CIDH:**

**CORTE IDH:**

**CEDAW:**

**OIT:**

Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF), correspondiente a la Tercera Circunscripción Plurinominal Electoral, con sede en Xalapa-Enríquez, Veracruz.

Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF).

Comisión Interamericana de Derechos Humanos.

Corte Interamericana de Derechos Humanos.

Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer.

Organización Internacional del Trabajo.

## **ANTECEDENTES:**

- I. **Reforma constitucional en materia de paridad de género de 2019.** El día 6 de junio de 2019, se publicó en el Diario Oficial de la Federación (DOF)<sup>2</sup> el Decreto por el que se reformaron los artículos 2, 4, 35, 41, 52, 53, 56, 94 y 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de Paridad entre Géneros.

En lo que interesa y puede resultar aplicable para las comunidades indígenas, se reformó la fracción VII, apartado A, del artículo 2 para quedar así:

*"VII. Elegir, en los municipios con población indígena, representantes ante los ayuntamientos, observando el principio de **paridad de género** conforme a las normas aplicables".*

También, la fracción I, primer párrafo del numeral 115 fue reformada y quedó de la siguiente manera:

*"I.- Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente o Presidenta Municipal y el número de regidurías y sindicaturas que la ley determine, de conformidad con el **principio de paridad**".*

La reforma, dispuso en su artículo transitorio cuarto, que las legislaturas de las entidades federativas, debían realizar las reformas correspondientes en su

<sup>2</sup> Disponible para su consulta en [https://dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5562178&fecha=06/06/2019#gsc.tab=0](https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5562178&fecha=06/06/2019#gsc.tab=0)



legislación, para procurar la observancia del principio de paridad de género en los términos del artículo 41<sup>3</sup>.



**II. Reforma a la Constitución de Oaxaca en materia de paridad de género.** En cumplimiento al artículo cuarto transitorio de la reforma indicada en la fracción I de este apartado, la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca aprobó el **Decreto 796** que se publicó, el 9 de noviembre de 2019, en el Periódico Oficial de Oaxaca<sup>4</sup>, mediante el cual se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, entre ellas, el párrafo octavo del artículo 16 respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas. Dicha disposición textualmente establece:

*“Se reconocen los sistemas normativos internos y comunidades indígenas y afromexicanas, así como jurisdicción a sus autoridades comunitarias, los cuales elegirán autoridades o representantes garantizando la participación de mujeres y hombres en condiciones de igualdad, observando el **principio de paridad de género**, conforme a las normas de la Constitución Federal, esta Constitución Local y las leyes aplicables”.*

También, la fracción I, primer párrafo del numeral 113 fue reformado quedando del siguiente modo:

*“I.- Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por una Presidenta o Presidente Municipal y el número de regidurías y sindicaturas que la ley determine, garantizándose la paridad y alternancia entre mujeres y hombres, conforme a la ley reglamentaria”.*

De los artículos transitorios, únicamente se previó que las disposiciones del Decreto entrarán en vigor al día siguiente de su publicación.

**III. Elección ordinaria 2019.** Mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-346/2019<sup>5</sup>, de fecha 24 de diciembre de 2019, el Consejo General de este Instituto calificó como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento de San Pablo Etla, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 24 de noviembre de 2019.

En el mismo Acuerdo, se vinculó a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Pablo Etla, Oaxaca, para que, “en la próxima elección de sus Autoridades, fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, además apliquen el principio de progresividad, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal

<sup>3</sup> Artículo 41. (...)

La renovación de los poderes Legislativo y Ejecutivo se realizará mediante elecciones libres, auténticas y periódicas (...).

<sup>4</sup> Disponible para su consulta en [https://docs64.congreso00axaca.gob.mx/documents/decrets/POLXIV\\_0796.pdf](https://docs64.congreso00axaca.gob.mx/documents/decrets/POLXIV_0796.pdf)

<sup>5</sup> Disponible para su consulta en [IEEPCO-CG-SNI-346-2019.pdf](https://www.leepco.gob.mx/Documentos/IEEPCO-CG-SNI-346-2019.pdf)



CONSEJO GENERAL  
OAXACA DE JUZGADOS ELECTORALES

hasta alcanzar la paridad, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento”.

*[Handwritten signature]*

**IV. Reforma a la LIPEEO en materia de paridad de género.** En cumplimiento al artículo cuarto transitorio de la reforma indicada en la fracción I de este apartado, la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca aprobó el Decreto 1511 que se publicó, el 30 de mayo de 2020, en el Periódico Oficial de Oaxaca<sup>6</sup>, mediante el cual se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca (LIPEEO), respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas. De los artículos transitorios, interesa uno que textualmente dispone:

*“TERCERO. - Para el cumplimiento de los artículos 15, 24, 32 y 52 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto de la paridad en sistemas normativos internos o indígenas, esta será gradual, logrando su cabal cumplimiento en el año de 2023.”*

**V. Adición al artículo 282 de la LIPEEO.** El 13 de marzo de 2021, se publicó en el Periódico Oficial de Oaxaca<sup>7</sup>, el Decreto 2135 mediante el cual se adiciona el inciso b) al numeral 1 de dicho artículo para quedar como sigue:

*“Artículo 282*

*1.- El Consejo General del Instituto Estatal sesionará con el único objeto de revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:*

***b) La paridad de género y que no hubo violencia política contra las mujeres en razón de género;”***

*[Handwritten signature]*

**VI. Adopción del criterio de progresividad en la calificación de Asambleas electivas.** En sesión extraordinaria del Consejo General de este Instituto, celebrada el 8 de diciembre de 2021, en los Acuerdos IEEPCO-CG-SNI-62/2021<sup>8</sup>, IEEPCO-CG-SNI-66/2021<sup>9</sup> e IEEPCO-CG-SNI-67/2021<sup>10</sup> se adoptó el criterio de progresividad en las integraciones municipales, el cual consistió fundamentalmente en considerar aspectos como:

<sup>6</sup> Disponible para su consulta en <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2020-5-30>

<sup>7</sup> Disponible para su consulta en <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2021-3-13>

<sup>8</sup> Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2021/ACUERDOIEEPCOGSNI622020.pdf>

<sup>9</sup> Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2021/ACUERDOIEEPCOGSNI662020.pdf>

<sup>10</sup> Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2021/ACUERDOIEEPCOGSNI672020.pdf>





1. Aquellos municipios en los que, por numeralia se encontraban en la mínima diferencia para incrementar la participación de las mujeres indígenas.
2. Aquellos municipios en los que, las mujeres ocupaban presidencias y sindicaturas propietarias, atendiendo a la responsabilidad de encabezar y dirigir los trabajos de una comunidad, cabecera y/o municipio.
3. Aquellos municipios que, por el número de su integración, mayor o igual a siete en los cargos propietarios, se consideró el avance en la integración de mujeres indígenas; se tomó como línea base el 2019, el avance gradual observado en 2020 y 2021.
4. Adicionalmente se consideró aquellos municipios que integraron mujeres en las suplencias, éstas fueron consideradas en la globalidad de los cargos, logrando garantizar que las mujeres en dichos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.
5. Para el caso de los municipios en donde se contó con información de mujeres que integraban otros cargos del escalafón en sus Sistemas Normativos Indígenas, se consideró la globalidad de los cargos a fin de garantizar que las mujeres en esos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.

**VII. Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/297/2022, de fecha 18 de enero del 2022, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (DESNI) de este Instituto solicitó a la Autoridad del Municipio de San Pablo Etla, Oaxaca, que informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de elección ordinaria; también, se les exhortó para que garantizaran el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.

De la misma manera, y en cumplimiento a lo ordenado en la resolución de la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, dictada en el expediente SX-JDC-23/2020<sup>11</sup>, mediante acuerdo IEEPCO-CG-SNI-24/2020<sup>12</sup> de fecha 20 de octubre de 2020, se exhortó a la Asamblea General Comunitaria del municipio a fin de que, si su sistema normativo permite la elección consecutiva o reelección para un mismo cargo, adopten las medidas y mecanismos necesarios para el correcto funcionamiento de la misma.

<sup>11</sup> Disponible para su consulta en: <https://www.te.gob.mx/salasreg/ejecutoria/sentencias/xalapa/SX-JDC-0023-2020.pdf>

<sup>12</sup> Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2020/EEPCOCGSGNI242020.pdf>

Finalmente, esta autoridad administrativa electoral, extendió la recomendación a las autoridades municipales para que en el ámbito de sus atribuciones siguieran implementando las medidas de sanidad durante la celebración de sus Asambleas comunitarias, a fin de salvaguardar la salud de la población, derivado de la pandemia ocasionada por el virus SARS-CoV2.



**VIII. Método de elección.** El 26 de marzo del 2022, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-09/2022<sup>13</sup>, el Consejo General de este Instituto aprobó el Catálogo de Municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de San Pablo Etla, Oaxaca, a través del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-255/2022<sup>14</sup>, que identifica el método de elección.

**IX. Solicitud de coadyuvancia para publicitación del Dictamen que identifica el método de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/998/2022 de fecha 30 de marzo de 2022, la DESNI informó a los integrantes del Ayuntamiento de San Pablo Etla, Oaxaca, que el Consejo General de este Instituto aprobó mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-09/2022 el Catálogo de Municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio en cita, a través del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-255/2022, que identifica el método de elección de concejalías al Ayuntamiento, y solicitó la coadyuvancia de las Autoridades Municipales para que lo dieran a conocer en los lugares de mayor publicidad en sus localidades, hecho esto, que informaran y remitieran las constancias que acreditaran dicha publicidad; también, se les concedió un plazo no mayor a 30 días naturales para que realizaran las observaciones que consideraran pertinentes al Dictamen.

**X. Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-04/2022.** De la misma manera, se les notificó a los integrantes del Ayuntamiento el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-04/2022<sup>15</sup> de este Consejo General aprobado el 16 de marzo del año en curso, mediante el cual se exhorta a los Partidos Políticos, a las Organizaciones Políticas y Sociales, así como a las Candidaturas Independientes abstenerse de intervenir en los procesos electivos de los 417 municipios que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, a fin de respetar el derecho de autonomía y libre determinación que tienen las comunidades indígenas.

**XI. Informe de fecha de elección.** Mediante oficio número MSPE/PM/2022/277, fechado el 30 de agosto de 2022, identificado con el número de folio 080280, recibido en Oficialía de Partes de Instituto el 31 de agosto de 2022, la Autoridad

<sup>13</sup> Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOGSNI092022.pdf>

<sup>14</sup> Disponible para su consulta en [255 SAN PABLO ETLA.pdf \(ieepco.org.mx\)](https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOGSNI042022.pdf)

<sup>15</sup> Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOGSNI042022.pdf>



Municipal de San Pablo Etla, Oaxaca, informó a la DESNI que el día 20 de noviembre de 2022, se realizaría la Asamblea General de Elección de concejales para el período 2023-2025.



**XII. Informe de nombramiento del Consejo Municipal Electoral.** Mediante oficio número MSPE/PM/2022/326, fechado el 5 de octubre de 2022, identificado con el número de folio 081556, recibido en Oficialía de Partes de Instituto el 6 de octubre de 2022, el Presidente Municipal de San Pablo Etla, Oaxaca, informó a la DESNI, los nombres de los integrantes del Consejo Municipal Electoral de San Pablo Etla, Oaxaca, quienes serán los encargados de llevar a cabo la elección de Autoridades Municipales para el período 2023-2025.

**XIII. Solicitud de capacitación sobre paridad de género.** Mediante oficio número MSPE/PM/2022/332, fechado el 6 de octubre de 2022, identificado con el número de folio 081576, recibido en Oficialía de Partes de Instituto el 6 de octubre de 2022, el Presidente Municipal de San Pablo Etla, Oaxaca, solicitó a la DESNI, acompañamiento y capacitación sobre el tema de Paridad de Género y el contenido del Dictamen sobre el método de elección a concejales que fungirán en el período 2023-2025.

Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2869/2022, la DESNI le dio respuesta al oficio con número de folio interno 081576, signado por el Presidente Municipal de San Pablo Etla, Oaxaca.

**XIV. Solicitud de la Agencia de Santa Cruz Etla para cumplimiento de normatividad.** Mediante escrito de fecha 11 de octubre de 2022, identificado con el número de folio 081758, recibido en Oficialía de Partes de Instituto el 12 de octubre de 2022, personas de la Agencia de Santa Cruz Etla, perteneciente al Municipio de San Pablo Etla, Oaxaca, le solicitaron a la DESNI, hacer valer los medios legales a su alcance para que las Autoridades Municipales de San Pablo Etla, Oaxaca, cumplan con la normatividad y realicen el proceso sin lesionar los derechos fundamentales y políticos que tiene la Agencia de Santa Cruz Etla, Oaxaca, respetando la participación de las mujeres en condiciones de igualdad con los hombres, y poder votar y ser votadas, anexando lista de firmas de las personas peticionarias.

**XV. Mesa de trabajo.** Mediante oficios IEEPCO/DESNI/2967/2022, y IEEPCO/DESNI/2968/2022, de fecha 13 de octubre de 2022, en atención al oficio con número de folio interno 081758, la DESNI, convocó al Presidente

Municipal y a las personas de la Agencia de Santa Cruz Etla, Oaxaca, a una Mesa de trabajo, estableciendo hora, día y lugar a desarrollarse dicha reunión.



CONSEJO GENERAL  
OAXACA DE JUÁREZ, OAX.

**XVI. Minuta de Trabajo.** El 15 de octubre de 2022, se llevó a cabo la Minuta de trabajo en la que participaron funcionarios electorales, la Autoridad Municipal de San Pablo Etla, Oaxaca, y personas de la Agencia Municipal de Santa Cruz Etla, Oaxaca, la cual tuvo como conclusión que se realizaría una nueva convocatoria para reunión de trabajo, informándoles en la misma, la hora, día y lugar a desarrollarse, quedando debidamente notificadas las partes.

**XVII. Mesa de trabajo.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/3086/2022, de fecha 17 de octubre de 2022, en atención al oficio con número de folio interno 081758, la DESNI, le dio vista y convocó al Presidente Municipal de San Pablo Etla, Oaxaca, a una Mesa de trabajo, estableciendo hora, día y lugar a desarrollarse dicha reunión.

**XVIII. Minuta de Trabajo.** El 19 de octubre de 2022 se llevó a cabo la Minuta de trabajo, en atención al folio interno 081758 en la que participaron funcionarios electorales, la Autoridad Municipal de San Pablo Etla, Oaxaca, y personas de la Agencia Municipal de Santa Cruz Etla, Oaxaca, la cual tuvo los siguientes acuerdos:

1. Por parte de la Autoridad Municipal se respetará los lineamientos internos, y se nombrarán según los oficios que firman las cuatro agencias y la cabecera municipal en cuanto a los nombramientos de sus Autoridades.
2. Por partes de las personas de la Agencia municipal de Santa Cruz, solicitan participar en las elecciones, ejerciendo su derecho de votar y ser votados.

**XIX. Respuesta a petición.** Mediante oficio número MSPE/PM/2022/354, fechado el 19 de octubre de 2022, identificado con el número de folio 082196, recibido en Oficialía de Partes de Instituto el 19 de octubre de 2022, el Presidente Municipal de San Pablo Etla, Oaxaca, dio contestación al oficio IEEPCO/DESNI/2968/2022 signado por la DESNI, en el cual le hacen saber a este Instituto que con fecha 14 de octubre de 2022, se llevó a cabo una Sesión de Cabildo en la que participaron el Ayuntamiento de San Pablo, Etla, Oaxaca, así como, los Agentes Municipales de San Sebastián y Santa Cruz, y los Agentes de Policías de Hacienda Blanca y Poblado de Morelos, en la cual se acordó la forma en que quedarían establecidas las Regidurías para el período 2023-2025, anexando copia certificada de los oficios y del acuerdo antes mencionado.



**XX. Solicitud de información sobre método de elección.** Mediante escrito recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 20 de octubre de 2022, con número de folio interno 082216, personas de la Agencia de Santa Cruz Etla, Municipio de San Pablo Etla, Oaxaca, le solicitaron a la DESNI, que les informe el procedimiento de elección de las Autoridades, la forma en que se realiza la votación en la Asamblea general comunitaria, fecha y lugar en que se pretende realizar dicha Asamblea, así como, los requisitos de elegibilidad para ocupar los cargos y los requisitos para la participación ciudadana; de igual manera, solicitaron que se les proporcione los estatutos electorales comunitarios de Oaxaca y/o las reglas de designación.



Por oficio IEEPCO/DESNI/3207/2022, de fecha 20 de octubre de 2022, la DESNI, le dio vista al Presidente Municipal de San Pablo Etla, Oaxaca y le solicitó que le remita copia de la respuesta que les formule a los peticionarios. A través del diverso oficio IEEPCO/DESNI/3238/2022, de fecha 21 de octubre de 2022, la DESNI, les informó a las personas de la Agencia Municipal de Santa Cruz Etla, Oaxaca, que mediante escrito identificado con el número de folio 082196 se notificó a este Instituto la respuesta que el Presidente Municipal de San Pablo Etla, Oaxaca, le formuló a las peticiones hechas en el oficio identificado con el número de folio 81758.

**XXI. Reforma al artículo tercero transitorio del Decreto 1511.** Con fecha 25 de octubre de 2022, se publicó en el Periódico Oficial de Oaxaca<sup>16</sup> el Decreto 698 que reforma el artículo tercero transitorio del Decreto 1511 para quedar en los siguientes términos:

*“TERCERO. - Para el cumplimiento de los artículos 15, 24, 32 y 52 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto de la paridad en sistemas normativos internos o indígenas, ésta será gradual.*

*El Instituto Estatal será responsable de vigilar su cumplimiento y de orientar en la integración paritaria de las autoridades electas de acuerdo a las normas internas de cada municipio, hasta alcanzar la paridad entre mujeres y hombres.”*

De conformidad con el artículo primero transitorio del Decreto en cuestión, se dispuso que la reforma entrará en vigor al día siguiente de su publicación, es decir, a partir del día 26 de octubre de 2022.

**XXII. Sentencia del TEEO respecto de los criterios para la calificación de una elección.** Con fecha 27 de octubre de 2022, el Tribunal Electoral local emitió la respectiva sentencia dentro del expediente JNI/24/2022 y su acumulado

<sup>16</sup> Disponible para su consulta en: <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2022-10-25>

JNI/27/2022<sup>17</sup>, relacionado con el proceso electivo de San Juan Quiahije, y exhortó al Instituto a considerar, en los procesos de calificación de las elecciones, de manera adicional a los criterios de progresividad en la calificación de la elección, los siguientes:



1. *El avance gradual en la vida pública de las mujeres pertenecientes a comunidades o municipios con población originaria o indígena debe considerarse desde una perspectiva intercultural, en la cual se reconoce que tal avance se da no sólo en su dimensión individual sino colectiva, lo que incluye el respeto a su identidad y al principio de autonomía para determinar tales medidas.*

2. *Identificar desde un enfoque interseccional, las condiciones de desigualdad que pudieran estar obstaculizando la igualdad sustantiva en la comunidad, inhibiendo la voluntad de las mujeres para participar libremente o impidiendo que tengan las mismas oportunidades y un entorno propicio para lograr los mismos resultados que los hombres. Para ello podrá tomar como referencia indicadores estadísticos, información de contexto o investigación social o antropológica.*

3. *Identificar si la comunidad cabecera o las comunidades integrantes del municipio que participen en la elección municipal, han iniciado procesos de revisión o ya cuentan con adecuaciones a sus usos y costumbres o a las normas internas para la integración paritaria de las autoridades electas, de manera que:*

a) *En caso de que no fuera así, se vincule a las nuevas autoridades electas para iniciar el proceso de reflexión interna y ajuste de sus usos y costumbres o de su sistema normativo a la paridad, bajo el principio de autonomía y libre determinación; así como mediante la aplicación de acciones afirmativas que faciliten el avance en la participación de las mujeres en el ámbito comunitario en general y el avance para los procesos electorales subsecuentes; y*

b) *En caso de haber ya iniciado o realizado el proceso de armonización de su sistema normativo o de sus usos y costumbres, vigilará el cumplimiento del avance hasta alcanzar la integración paritaria de las autoridades electas.*

c) *En cualquier caso, el Instituto Electoral brindará asesoría técnica, información, capacitación y acompañamiento a dicho proceso.*

**XXIII. Solicitud de material.** Mediante oficios s/n, de fecha 26 de octubre de 2022, recibidos en oficialía de partes de este Instituto el 26 y 27 de octubre de 2022, respectivamente, identificados con los números de folios internos 082529 y

<sup>17</sup> Disponible para su consulta en: <https://teeo.mx/images/sentencias/JNI-24-2022.pdf>





CONSEJO GENERAL  
OAXACA DE JUÁREZ, SAN

082532, el Consejo Municipal Electoral de San Pablo Etla, Oaxaca, le solicitó a la DESNI, material para poder llevar a cabo la elección de concejales que fungirán en el período 2023-2025.

Mediante oficio IEEPCO/DESNI/3361/2022, de fecha 28 de octubre de 2022, la DESNI les dio respuesta a los oficios con números de folio internos 082529 y 082532, signados por el Consejo Electoral de San Pablo Etla, Oaxaca, dándole instrucciones para recoger dicho material.

**XXIV. Solicitud de observadores electorales.** Mediante oficio s/n de fecha 26 de octubre de 2022, recibido en oficialía de partes de este Instituto el 26 y 27 de octubre de 2022, respectivamente, identificados con los números de folios internos 082530 y 082533, el Consejo Municipal Electoral de San Pablo Etla, Oaxaca, le solicitó a la DESNI, dos observadores Electorales para el día 20 de noviembre de 2022, fecha en que se llevará a cabo la Asamblea de elección. Por oficio IEEPCO/DESNI/3362/2022 de fecha 28 de octubre de 2022, la DESNI les dio respuesta a los oficios con números de folio internos 082530 y 082533, signados por el Consejo Electoral de San Pablo Etla, Oaxaca, informándoles que personal adscrito a este Instituto les darán acompañamiento el día de las Elecciones.

**XXV. Solicitud de reunión.** Mediante oficio AMSSE/525/2022, fechado el 4 de noviembre de 2022, identificado con el número de folio 082871, recibido en Oficialía de Partes de Instituto el 4 de noviembre de 2022, el Agente Municipal de San Sebastián de las Flores, Etla, Oaxaca, le solicitó al Presidente Municipal de San Pablo Etla, Oaxaca, que agende fecha y hora para generar acuerdos relativos a las peticiones planteadas en su oficio de cuenta. Por oficio IEEPCO/DESNI/3518/2022 de fecha 4 de noviembre de 2022, la DESNI le dio vista al Presidente Municipal de San Pablo Etla, Oaxaca y le solicitó que le remita copia de la respuesta que les formule a los peticionarios.

**XXVI. Informes.** Mediante oficio MSPE/PM/2022/374, fechado el 31 de noviembre de 2022, identificado con el número de folio 082972, recibido en Oficialía de Partes de Instituto el 7 de noviembre de 2022, el Presidente Municipal de San Pablo Etla, Oaxaca, le informó a la DESNI, que mediante escrito de fecha 28 de octubre de 2022, dio contestación a la petición de las personas de la Agencia de Santa Cruz Etla, Oaxaca, remitiendo copia certificada de dicha contestación. Mediante oficio MSPE/SIM/2022/389, fechado el 14 de noviembre de 2022, identificado con el número de folio 083347, recibido en Oficialía de Partes de Instituto el 15 de noviembre de 2022, el Presidente Municipal de San Pablo Etla, Oaxaca, le informó a la DESNI, que mediante oficio de fecha 10 de noviembre



de 2022, se le dio contestación por escrito a la petición de las personas de la Agencia de San Sebastián Etla, Oaxaca, remitiendo copia certificada de dicha contestación.

**XXVII. Entrega de material electoral.** Mediante recibo de fecha 16 de noviembre de 2022, personal adscrito a este Instituto, le entregó el material solicitado para la realización de las elecciones de concejales para el período 2023-2025 a integrantes del Consejo Municipal Electoral.

*[Handwritten signature]*

**XXVIII. Solicitud de intervención como mediador.** Mediante oficio sin número, fechado el 18 de noviembre de 2022, identificado con el número de folio 083582, recibido en Oficialía de Partes de Instituto el 18 de noviembre de 2022, el Agente Municipal de San Sebastián de las Flores, Etla, Oaxaca, solicitó a la DESNI que intervenga como mediador y se generen los acuerdos relativos a las peticiones planteadas, agendando de manera urgente fecha y hora para llevar a cabo una mesa de trabajo.

Mediante oficio IEEPCO/DESNI/3855/2022 la DESNI dio vista al Presidente Municipal de San Pablo Etla, Oaxaca, del escrito con número de folio 083582, signado por el Agente Municipal de San Sebastián Etla, y por el mismo lo convocó a una Mesa de Diálogo estableciendo fecha, hora y lugar a desarrollar dicha reunión.

**XXIX. Minuta de trabajo.** Con fecha 22 de noviembre de 2022, se programó por parte de la DESNI, mesa de diálogo entre la autoridad municipal de San Pablo Etla y la agencia de San Sebastián Etla, sin embargo, ninguna de las partes se presentó, por lo cual la dieron por terminada después de una hora de espera.

*[Handwritten signature]*

**XXX. Documentación de la elección.** Mediante oficio de fecha 25 de noviembre de 2022, recibido en la misma fecha, con número de folio interno 083851, el Concejo Electoral Municipal de San Pablo Etla, Oaxaca, remitió la documentación relativa a la elección ordinaria de las concejalías al Ayuntamiento, celebrada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 20 de noviembre de 2022, y que consta de lo siguiente:

1. Copia certificada de acta de no verificativo por falta de quórum de fecha 11 de septiembre de 2022.
2. Copia certificada de convocatoria de fecha 3 de septiembre de 2022 para el nombramiento del Concejo Municipal Electoral 2022.
3. Copia certificada de citatorios de fecha 5 de septiembre de 2022 por el cual se cita a Asamblea General Ordinaria de elección.





CONSEJO GENERAL  
OAXACA DE JUÁREZ, OAX.

4. Copia certificada de listas de asistencias de ciudadanos de San Pablo Etla, Oaxaca, de la Asamblea General de elección de fecha 11 de septiembre de 2022.
5. Copia certificada de Acta de Asamblea General Extraordinaria de ciudadanos de fecha 2 de octubre de 2022 para el nombramiento del Consejo Municipal Electoral 2022.
6. Copia certificada de convocatoria de fecha 27 de septiembre de 2022, para el nombramiento del Consejo Municipal Electoral 2022.
7. Copia certificada de citatorios de fecha 27 de septiembre de 2022, para la Asamblea General Extraordinaria de ciudadanos y ciudadanas de la cabecera municipal para el nombramiento del consejo municipal electoral.
8. Copia certificada de listas de asistencias de ciudadanos de San Pablo Etla, Oaxaca, de la Asamblea General Extraordinaria de elección de fecha 2 de octubre de 2022.
9. Acta de no verificativo de Asamblea general ordinaria de ciudadanos de fecha 6 de noviembre de 2022.
10. Primera convocatoria a la Asamblea General de ciudadanos de fecha 27 de octubre de 2022.
11. Copia certificada de citatorio de fecha 27 de octubre de 2022, para la Asamblea general ordinaria de ciudadanos y ciudadanas de la cabecera municipal.
12. Copia certificada de listas de asistencias de ciudadanos de San Pablo Etla, Oaxaca, de la Asamblea General de fecha 6 de noviembre de 2022.
13. Copia certificada de Acta de asamblea general extraordinaria de ciudadanos de fecha 13 de noviembre de 2022, que tiene como único punto las bases y lineamientos de elección de concejales 2023-2025.
14. Copia certificada de primera convocatoria a la Asamblea general extraordinaria de ciudadanos de fecha 7 de noviembre de 2022.
15. Copia certificada de citatorio de fecha 7 de noviembre de 2022 para la Asamblea general extraordinaria de ciudadanos y ciudadanas de la cabecera municipal.
16. Copia certificada de listas de asistencias de ciudadanos de San Pablo Etla, Oaxaca, de la Asamblea General extraordinaria de fecha 13 de noviembre de 2022.
17. Copia certificada del Padrón electoral 2022.
18. Original del Acta de Asamblea de elección de concejales municipales para el período 2023-2025, de fecha 20 de noviembre de 2022.
19. Original de convocatoria de Asamblea de elección de fecha 20 de noviembre de 2022.



CONSEJO GENERAL  
OAXACA DE JUÁREZ, OAX.

20. Copia certificada de listas de asistencias de ciudadanos de San Pablo Etla, Oaxaca, de la Asamblea única de elección de concejales que fungirán en el periodo 2023-2025 de fecha 20 de noviembre de 2022.
21. Memoria USB que contiene audios de citatorios de Asamblea de fechas 11 de septiembre de 2022, 2 de octubre de 2022, 6-13 y 20 de noviembre de 2022, así como el archivo fotográfico de Asamblea de 13 de noviembre y Asamblea de 20 de noviembre de 2022.
22. Copia certificada de Acta de Asamblea extraordinaria de ciudadanos de San Sebastián de las Flores, Etla, de fecha 19 de noviembre de 2022, donde eligieron a la Regiduría que los representara en el nuevo Ayuntamiento 2023-2025 del municipio de San Pablo Etla, Oaxaca.
23. Copia certificada de listas de asistencias de ciudadanos de San Sebastián de las Flores, Etla, de la Asamblea general de fecha 19 de noviembre de 2022.
24. Impresiones fotográficas de la Asamblea de Elección de 19 de noviembre de 2022
25. Copia certificada del acta de Asamblea ordinaria de la agencia de Santa Cruz Etla, Oaxaca, de fecha 16 de octubre de 2022, donde eligieron a la Regiduría que los representara en el ayuntamiento de San Pablo Etla, Oaxaca para el periodo 2023-2025.
26. Copia certificada de convocatoria de Asamblea ordinaria de fecha 5 de octubre de 2022.
27. Impresiones fotográficas de la Asamblea de Elección de fecha 5 de octubre de 2022.
28. Copia certificada de listas de asistencias de ciudadanos de San Pablo Etla, Oaxaca, de la Asamblea general de fecha 16 de octubre de 2022.
29. Copia certificada de Acta de asamblea de ciudadanos de fecha 30 de noviembre de 2022.
30. Copia certificada del acta de Asamblea ordinaria de la agencia de Hacienda Blanca, Etla, Oaxaca, de fecha 30 de noviembre de 2022, donde eligieron a la Regiduría que los representara en el ayuntamiento de San Pablo Etla, Oaxaca para el periodo 2023-2025.
31. Copia certificada de listas de asistencias de ciudadanos Hacienda Blanca, Etla, Oaxaca, de la Asamblea general de fecha 30 de noviembre de 2022.
32. Impresiones fotográficas de la Asamblea de Elección de fecha 30 de noviembre de 2022.
33. Copia certificada del acta de Asamblea ordinaria de la agencia de Poblado Morelos, Etla, Oaxaca, de fecha 20 de noviembre de 2022, donde eligieron a la Regiduría que los representara en el ayuntamiento de San Pablo Etla, Oaxaca para el periodo 2023-2025





34. Copia certificada de citatorio a Asamblea de fecha 15 de noviembre de 2022.
35. Copia certificada de listas de asistencias de ciudadanos de Poblado Morelos Etla, Oaxaca, de la Asamblea general con carácter ordinaria de fecha 20 de noviembre de 2022.
36. Impresiones fotográficas de la Asamblea de Elección de fecha 20 de noviembre de 2022.
37. Credenciales de elector expedidas por el Instituto Nacional Electoral a favor de las personas electas.
38. Original de constancia de origen y vecindad expedida a favor de las personas electas.
39. Original de certificados de antecedentes no penales expedidos a favor de las personas electas

De dicha documentación, se desprende que el 20 de noviembre de 2022, se celebró la Asamblea General Comunitaria para elegir a las Autoridades Municipales que fungirán en el período 2023-2025, conforme al siguiente Orden del Día:

1. Registro de asistencia.
2. Pase de lista de Asistencia.
3. Instalación legal de la Asamblea por parte del Presidente Municipal.
4. Palabras de Bienvenida por parte del Consejo Municipal Electoral.
5. Lectura del acta de la Asamblea General extraordinaria del día 13 de noviembre de 2022.
6. Presentación, análisis y aprobación de las propuestas de ciudadanos a contender en la elección para concejales.
7. Proceso de integración de ternas.
8. Emisión del voto por parte de los ciudadanos inscritos en el padrón municipal electoral.
9. Apertura y conteo de los votos emitidos por los ciudadanos.
10. Presentación de los resultados de acuerdo a la votación emitida por los ciudadanos.
11. Presentación e integración de los Concejales Electos para el período 2023-2025 que formaran el Ayuntamiento de San Pablo Etla, Oaxaca.
12. Clausura de la Asamblea por parte del Presidente Municipal.

**XXXI. Sesión Extraordinaria Urgente del Consejo General.** En sesión extraordinaria urgente, celebrada el día 21 de diciembre de 2022, fue sometido a consideración del Pleno del Consejo General el Acuerdo número IEEPCO-CG-SIN-327/2022 respecto de la calificación de la elección ordinaria de concejalías al Ayuntamiento de San Pablo Etla, Oaxaca, que electoralmente se



CONSEJO GENERAL  
OAXACA DE JUÁREZ, OAX.

rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 21 de agosto de 2022, sin embargo, el proyecto de Acuerdo que proponía validar el proceso electivo fue rechazado por mayoría de votos en contra, por incumplir con el principio de paridad de género en las concejalías propietarias. Por esta razón, se procedió en términos del artículo 24, numeral 5, del Reglamento de Sesiones del Consejo General de este Instituto el cual dispone que:

*En el caso de que el Consejo no apruebe un Proyecto de Acuerdo o Resolución, o bien, en caso de rechazar un Proyecto de Resolución relativo a un procedimiento administrativo sancionador y se considere necesaria la elaboración de uno nuevo para ser presentado en una sesión posterior, la Secretaría, con el apoyo de la Dirección Ejecutiva o Unidad Técnica responsable, elaborará el Acuerdo del Consejo en el que consten los fundamentos y motivos por los cuales se determinó la no aprobación del proyecto y el resultado del estudio sobre los puntos de controversia; o bien, sobre los motivos y fundamentos de la decisión, a fin de dotar de certeza y seguridad jurídica a las partes involucradas en el asunto que corresponda.*

## RAZONES JURÍDICAS:

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto al tratarse de la elección realizada en un municipio de nuestra entidad federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas<sup>18</sup>.** Además de la competencia señalada en el párrafo que antecede, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas, que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 15, 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO.

Tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentado en los Pueblos Indígenas, así como el derecho de elegir a sus autoridades a través de

<sup>18</sup> El Mecanismo de Expertos sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (MEDPI) insta a las Naciones Unidas y a otras organizaciones internacionales a la utilización de mayúsculas en el término "Pueblos Indígenas" (documento identificado con el número A/HRC/24/49, propuesta 3, y disponible en <https://undocs.org/es/A/HRC/24/49>).





sus normas<sup>19</sup>, instituciones y prácticas democráticas, que se encuentra reconocido y protegido adicionalmente por el artículo 8 del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), 4 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, y XXI de la Declaración Americana sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

CONSEJO GENERAL  
OAXACA DE JUZGADO

Así mismo, se establece que este derecho no es absoluto, ya que debe observarse en armonía con otros derechos humanos interpretados bajo una perspectiva intercultural a fin de que sea plenamente válido; en consecuencia, el principio y derechos referidos deben garantizarse, respetarse y validarse a través de órganos deliberativos como este Consejo General, calificando el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral, de conformidad con la atribución conferida en el artículo 38, fracción XXXV de la LIPEEO.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en Comunidades y Municipios Indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, el respeto a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos, interpretados con una perspectiva intercultural;
- b) La paridad de género y que no hubo violencia política contra las mujeres en razón de género;
- c) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.
- d) La debida integración del expediente.

Por lo que, de acreditarse los requisitos mencionados, procede declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 del artículo señalado.

Cabe señalar, que lo establecido en el inciso a) referido anteriormente, resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren las prerrogativas de las comunidades indígenas y a sus integrantes. Incluso, a “tomar en consideración las características propias que diferencian a los miembros de los Pueblos indígenas de la población en General y que conforman su identidad cultural”, es decir, las “particularidades propias, sus características económicas y sociales,

<sup>19</sup> Tesis de Jurisprudencia LII/2016. SISTEMA JURÍDICO MEXICANO. SE INTEGRA POR EL DERECHO INDÍGENA Y EL DERECHO FORMALMENTE LEGISLADO y tesis 1ª. CCXCVI/2018 (10ª.) PERSONAS, PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS. LA PROTECCIÓN QUE EXIGE EL ARTÍCULO 2º., APARTADO A, FRACCIÓN VIII, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, IMPLICA EL RECONOCIMIENTO DE DISTINTOS SISTEMAS NORMATIVOS CONFORMADOS POR DISPOSICIONES JURÍDICAS NACIONALES E INTERNACIONALES Y USOS Y COSTUMBRES DE AQUÉLLOS.

así como su situación de especial vulnerabilidad, su derecho consuetudinario, valores, usos y costumbres<sup>20</sup>, lo cual es concordante con el artículo 8.1 del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).



Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural<sup>21</sup> y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación entre la normatividad y los sistemas normativos indígenas con el Estado.

Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, expediente SUP-REC-193/2016, expuso:

*“Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que, entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”*

Por otra parte, ha sido criterio de este Consejo General, observar atenta y cuidadosamente que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de Universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo.

Así, desde la perspectiva intercultural y de género, así como el pluralismo jurídico, esta autoridad tiene la obligación de respetar, por un lado, el derecho a la autodeterminación de los pueblos indígenas y, por el otro, el derecho de las mujeres indígenas su derecho de participar en condiciones de igualdad. Esto porque, de conformidad con los artículos 24 (igualdad ante la ley) y 1.1

<sup>20</sup> Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH), Caso Comunidad Indígena Yakye Axa Vs. Paraguay. Fondo Reparaciones y Costas, sentencia 17 de junio de 2005, párrafos 51 y 63.

<sup>21</sup> Jurisprudencia 19/2018 de rubro JUZGAR CON PERSPECTIVA INTERCULTURAL. ELEMENTOS MÍNIMOS PARA SU APLICACIÓN EN MATERIA ELECTORAL.



(obligación de respetar los derechos) de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, "los Estados deben garantizar, en condiciones de igualdad, el pleno ejercicio y goce de los derechos".



**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto respecto de los elementos que este organismo electoral debe verificar en las elecciones celebradas en los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 20 de noviembre de 2022, en el Municipio de San Pablo Etla, Oaxaca, como se detalla enseguida:

a) **El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

## **A) ACTOS PREVIOS**

Previo a la elección, se realizan los siguientes actos previos:

- I. En la Cabecera Municipal se realizan dos Asambleas previas. La primer Asamblea es convocada por la Autoridad Municipal en funciones, a la que acuden hombres, mujeres, personas originarias y avecindadas de la Cabecera Municipal y tiene como finalidad nombrar el Consejo Municipal Electoral.
- II. La segunda Asamblea General es convocada por la Autoridad Municipal y el Consejo Municipal Electoral, tiene como finalidad Acordar las bases de quienes pueden ser elegibles como candidatos (as) para ocupar un cargo.
- III. El Consejo Municipal Electoral está integrado por Presidente (a), Secretario (a) y consejeros (as), quienes tienen la responsabilidad de preparar y organizar la elección de la Cabecera Municipal.
- IV. De las Asambleas Generales previas realizadas en la Cabecera Municipal se levanta acta en el que constan los acuerdos alcanzados, firmada por la Autoridad Municipal y el Consejo Electoral, se anexa lista de la ciudadanía asistente.
- V. Desde la elección ordinaria 2013, el municipio de San Pablo Etla, Oaxaca, armonizó su sistema normativo interno con la finalidad que las comunidades que integran el municipio queden incluidas dentro del cabildo.

## **B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN**

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:



- I. El Consejo Municipal Electoral y la Autoridad Municipal en funciones emiten la convocatoria respectiva para la elección de concejales que les corresponde.
- II. La convocatoria se da a conocer por micrófono, los topiles recorren la Cabecera Municipal anunciando la elección y entregando citatorios, también se elabora una convocatoria escrita, la cual se publica en los lugares más visibles del Municipio y la Cabecera Municipal.
- III. Se convoca a mujeres y hombres, personas originarias del municipio, habitantes de la cabecera municipal, mayores de 18 años de la Cabecera Municipal
- IV. La Asamblea de elección se celebra en la explanada municipal;
- V. La Autoridad Municipal en funciones instala la Asamblea de elección, la cual tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento Municipal.
- VI. El Consejo Municipal Electoral preside y coordina la elección.
- VII. El método de elección consiste en que las y los asambleístas proponen a aspirantes para integrar el Ayuntamiento Municipal, personas que deberán reunir los requisitos de elegibilidad y servicios.
- VIII. Los y las aspirantes propuestas exponen ante la Asamblea Comunitaria, cuáles son los 5 años (mínimo) de servicios que ha desempeñado y cumplido.
- IX. El ciudadano o ciudadana propuesta para ocupar un cargo dentro del Cabildo Municipal, si no satisface el mínimo de los requisitos establecidos en la convocatoria, se le da la oportunidad para que ante la Asamblea manifieste que no reúne dichos requisitos, por lo tanto, se le solicitará no participar como candidato o candidata.
- X. Las personas aspirantes que cumplan y satisfagan los requisitos de elegibilidad y calificadas por la Asamblea Comunitaria, se someten a un sorteo para conformar cinco ternas.
- XI. Las 5 ternas son sometidas a votación, para ello, se procede a realizar el llamado a la ciudadanía de acuerdo con el orden del padrón electoral para que pasen a emitir su voto secreto mediante boleta en la que deberán plasmar el nombre completo del candidato o candidata de su preferencia de las 5 ternas y depositarlas en las urnas.
- XII. Las boletas están foliadas y son entregadas al inicio de la Asamblea de elección.
- XIII. Después de emitido el voto, las y los escrutadores proceden al conteo de los votos a la vista de la ciudadanía asistente.
- XIV. Los cargos se asignan de acuerdo con el número de votos obtenidos bajo el siguiente orden de acuerdo con la jerarquía: Presidencia, Sindicatura, Regiduría de Hacienda, Regiduría de Ecología, Cultura y Deportes, Regiduría de Seguridad Pública, suplente de la Presidencia, suplente de



la Sindicatura, suplente de Hacienda, suplente de Ecología, Cultura y Deportes, suplente de Seguridad Pública.



**XV.** Concluido el procedimiento, se publica a la vista de todos y todas, el nombre de la persona y el número de votos correspondiente, de mayor a menor.

**XVI.** En la Asamblea electiva participan ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la Cabecera Municipal. Todas las personas participan con derecho a votar y ser votadas;

**XVII.** Se levanta el acta de Asamblea, en el que firman el Ayuntamiento municipal en funciones, el Consejo Municipal Electoral y ciudadanía asistente.

**XVIII.** Conforme a los acuerdos tomados en el año 2013, las Agencias Municipales y de Policía, eligen a los concejales para los cargos de Regiduría de Higiene, Regiduría de Agencias, Colonias y Fraccionamientos, Regiduría de Educación y Regiduría de Obras Públicas, cargos que les corresponden a las Agencias de Hacienda Blanca, Poblado de Morelos, Santa Cruz y San Sebastián, respectivamente.

**XIX.** Las Agencias Municipales de San Sebastián y Santa Cruz así como las Agencias de Policía Poblado de Morelos y Hacienda Blanca, celebran sus Asambleas Comunitarias con la finalidad de elegir a las personas propietarias y suplentes para las regidurías que les corresponde; las candidatas y candidatos se presentan por ternas, sin que se pueda identificar la forma en que se emite el voto, solo en el caso de la Agencia de Santa Cruz se nombró mesa de los debates, en las demás Agencias las Autoridades en funciones presidieron la Asamblea.

**XX.** De las Asambleas celebradas en las Agencias se elabora un acta en la que consta el desarrollo de la elección, el nombre de las personas electas y la ciudadanía asistente a la Asamblea.

**XXI.** La documentación de todas las Asambleas de elección celebradas por la Cabecera Municipal, Agencias Municipales y Agencias de Policía se remiten al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Así, del estudio integral del expediente, no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo, y que se encuentran contenidas en el Dictamen número DESNI-IEEPCO-CAT-255/2022 que identifican el método de elección conforme al Sistema Normativo vigente en el municipio de San Pablo Etla, Oaxaca.

Esto es así porque, la convocatoria fue emitida por el Comité Electoral Municipal en funciones y fue difundida en los lugares de mayor circulación tanto de la Cabecera Municipal como en las Agencias Municipales, así como también, por citatorios personalizados del día 14 de noviembre de 2022 y perifoneo, lo cual cumple con lo previsto en el Dictamen que identifica el método de elección del municipio que se analiza, otorgando certeza y legalidad del acto.



El día de la elección de las personas que fungirán en las concejalías del Ayuntamiento, una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia del quórum legal con 460 personas, tal como se desprende del Acta de la Asamblea; no obstante, de una revisión a las listas de asistencia que acompañaron, se pudo verificar que a dicho acto acudieron **535 asistentes, de los cuales 255 fueron hombres y 280 mujeres**, en consecuencia, el Presidente Municipal procedió a instalar legalmente la Asamblea.

Acto seguido, se procedió a dar lectura a los lineamientos para la elección de concejales para el período 2023-2025, así como también, se le dio lectura a los requisitos que debe cumplir la persona que proponga a los candidatos, enseguida, comenzaron a realizarse las propuestas de personas que cumplieran con requisitos de elegibilidad, quienes expusieron ante la asamblea, los servicios y cargos que habían desempeñado y cumplido; tras su validación por la asamblea, se procedió a la integración de las **ternas**, anotando los nombres de cada uno de los candidatos en un papel y sacándolo al azar para formar las mismas, las 5 ternas son sometidas a votación.

Para ello, se procedió a realizar el llamado a la ciudadanía de acuerdo con el orden del padrón electoral para que pasen a emitir su voto secreto mediante boleta en la que deberán plasmar el nombre completo del candidato o candidata de su preferencia de las 5 ternas y depositarlas en las urnas, las boletas están foliadas y son entregadas al inicio de la Asamblea de elección.

De acuerdo a su método de elección los cargos se asignan según el número de votos obtenidos bajo el siguiente orden conforme con la jerarquía: Presidencia Municipal, Sindicatura Municipal, Regiduría de Hacienda, Regiduría de Ecología, Cultura y Deportes, Regiduría de Seguridad Pública, suplente de la Presidencia Municipal, suplente de la Sindicatura Municipal, suplente de Hacienda, suplente de Ecología, Cultura y Deportes, suplente de Seguridad Pública.

Acto seguido, se presentaron los resultados de acuerdo a la votación emitida por los ciudadanos, obteniendo los siguientes resultados:

NOMBRE	VOTOS
OSCAR ZÁRATE JUÁREZ	191
NICANOR MENESES PÉREZ	173





MARIO JUÁREZ BAUTISTA	167
ORLANDO CÉSAR MENESES JIMÉNEZ	161
IGNACIO HERNÁNDEZ PÉREZ	129
OFELIA JUÁREZ MENESES	124
SILVIO JIMÉNEZ ARMENGOL	123
ANELIA VELÁSQUEZ BAUTISTA	122
INÉS HERNÁNDEZ MENESES	120
LUZ ELENA MORALES RAMÍREZ	104
HÉCTOR GATICA RIVERA	102
FAUSTINO JUÁREZ HERNÁNDEZ	92
MACLOVIO JUÁREZ MONTESINOS	85
SILVERIO RAMÍREZ LEÓN	83
ANASTACIO CRUZ LÓPEZ LEÓN	77

Una vez concluida las votaciones, se realizó la presentación e integración de las personas electas en las concejalías para el período 2023-2025, los cuales quedaron integrados de la siguiente manera:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS 2023-2025			
NUM	CARGOS	PROPIETARIOS/AS	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	OSCAR ZÁRATE JUÁREZ	OFELIA JUÁREZ MENESES
2	SINDICATURA MUNICIPAL	NICANOR MENESES PÉREZ	SILVIO JIMÉNEZ ARMENGOL
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	MARIO JUÁREZ BAUTISTA	ANELIA VELÁSQUEZ BAUTISTA
4	REGIDURÍA DE ECOLOGÍA CULTURA Y DEPORTES	ORLANDO CÉSAR MENESES JIMÉNEZ	INÉS HERNÁNDEZ MENESES
5	REGIDURÍA DE SEGURIDAD PÚBLICA	IGNACIO HERNÁNDEZ PÉREZ	LUZ ELENA MORALES RAMÍREZ

Por su parte respecto de las asambleas de elección celebradas en cada una de las Agencias que integran el Municipio de San Pablo Etla, Oaxaca, conforme los acuerdos previamente alcanzados, se obtuvieron los siguientes resultados:

PERSONAS ELECTAS 2023-2025					
N/P	CARGOS	COMUNIDAD	PROPIETARIOS/AS	SUPLENCIAS	MÉTODO
1	REGIDURÍA DE HIGIENE Y	SAN SEBASTIÁN	ETHEL ALINA SOTO	JESÚS MERLÍN MENDOZA	TERNA



PERSONAS ELECTAS 2023-2025					
N/P	CARGOS	COMUNIDAD	PROPIETARIOS/A S	SUPLENCIAS	MÉTODO
	SALUD	DE LAS FLORES	<b>CARRASCO</b>		
2	REGIDURÍA DE AGENCIAS, COLONIAS Y FRACCIONAMIENTOS	SANTA CRUZ ETLA	FIDEL MONTESINOS LEÓN	LÁZARO HERNÁNDEZ JIMÉNEZ	TERNA
3	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	HACIENDA BLANCA	<b>LILMA SÁNCHEZ DIAZ</b>	HERMILO HERNÁNDEZ HERNÁNDEZ	TERNA
4	REGIDURÍA DE OBRAS	POBLADO MORELOS	<b>YEZENIA PÉREZ CRUZ</b>	DANIEL CASTELLANOS DIAZ	TERNA

Concluida la elección, se clausuró la Asamblea siendo las veinte horas con cinco minutos del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este municipio, las personas electas ejercerán sus funciones por un período de **tres años**, es por ello, que las concejalías del Ayuntamiento se desempeñarán del 1 de enero del 2023 al 31 de diciembre de 2025, quedando integrado de la forma siguiente:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS 2023-2025			
NUM	CARGOS	PROPIETARIOS/AS	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	OSCAR ZÁRATE JUÁREZ	<b>OFELIA JUÁREZ MENESES</b>
2	SINDICATURA MUNICIPAL	NICANOR MENESES PÉREZ	SILVIO JIMÉNEZ ARMENGOL
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	MARIO JUÁREZ BAUTISTA	<b>ANELIA VELÁSQUEZ BAUTISTA</b>
4	REGIDURÍA DE ECOLOGÍA CULTURA Y DEPORTES	ORLANDO CÉSAR MENESES JIMÉNEZ	<b>INÉS HERNÁNDEZ MENESES</b>
5	REGIDURÍA DE SEGURIDAD PÚBLICA	IGNACIO HERNÁNDEZ PÉREZ	<b>LUZ ELENA MORALES RAMÍREZ</b>
6	REGIDURIA DE HIGIENE Y SALUD	<b>ETHEL ALINA SOTO CARRASCO</b>	JESÚS MERLÍN MENDOZA
7	REGIDURIA DE	FIDEL MONTESINOS	LÁZARO HERNÁNDEZ





PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS 2023-2025			
NUM	CARGOS	PROPIETARIOS/AS	SUPLENCIAS
	AGENCIAS, COLONIAS Y FRACCIONAMIENTOS	LEÓN	JIMÉNEZ
8	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	LILMA SÁNCHEZ DIAZ	HERMILO HERNÁNDEZ HERNÁNDEZ
9	REGIDURÍA DE OBRAS	YEZENIA PÉREZ CRUZ	DANIEL CASTELLANOS DIAZ

**b) La paridad de género y que no hubo violencia política contra las mujeres en razón de género.** De la revisión que se efectuó a la documentación que integra el expediente que se analiza, tal como se detallará en el inciso f) de este apartado, el proceso electivo de San Pablo Etla, Oaxaca, **no tiene paridad** en su vertiente de igualdad numérica donde la mitad de las concejalías correspondan a cada género o de una mínima diferencia entre el número de mujeres y hombres que integrarán el Ayuntamiento, ello en términos de lo que dispone la fracción XX<sup>22</sup> del artículo 2º de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

Por otra parte, del análisis de las constancias que conforman el expediente respectivo, este Consejo General no cuenta con elementos probatorios para considerar la existencia de violencia política contra las mujeres en razón de género, además que ninguna persona de la comunidad informó sobre alguna situación de esta naturaleza.

**c) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de los votos.** De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de los votos, por lo que, se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

**d) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en el apartado de Antecedentes del presente Acuerdo.

**e) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte en principio violación a los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa porque la elección se llevó a cabo conforme al

<sup>22</sup> **XX.- Paridad de género:** Es un principio que garantiza la participación igualitaria de mujeres y hombres, se garantiza con la asignación del cincuenta por ciento mujeres y cincuenta por ciento hombres en candidaturas a cargos de elección popular. La paridad de género debe observarse en las dimensiones vertical y horizontal, garantizando la misma proporción entre mujeres y hombres.



CONSEJO GENERAL  
OAXACA DE JUÁREZ

método identificado en el Dictamen respectivo, sin embargo, ello es distinto tratándose de las mujeres porque no se garantizó su participación activa en la elección de los cargos de elección popular, por lo que, la determinación adoptada por la Asamblea General Comunitaria es contraria e incompatible con los derechos humanos protegidos por los instrumentos en materia de paridad que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional, tal como se explicará más adelante.

**f) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular.

En este sentido, de acuerdo con el acta de Asamblea y lista de participantes en estudio, se puede afirmar que la elección que se analiza contó con la participación real y material de las mujeres, al tener una asistencia de 280 mujeres, sin que hasta la fecha exista alguna inconformidad o controversia planteado por las mujeres de San Pablo Etla, Oaxaca.

Ahora bien, de **dieciocho cargos en total que se nombraron, siete serán ocupados por mujeres**, tal como se demuestra en el siguiente cuadro:

MUJERES ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS 2022			
NUM	CARGOS	PROPIETARIOS/AS	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	----	OFELIA JUÁREZ MENESES
2	SINDICATURA MUNICIPAL	----	----
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	----	ANELIA VELÁSQUEZ BAUTISTA
4	REGIDURÍA DE ECOLOGÍA CULTURA Y DEPORTES	----	INÉS HERNÁNDEZ MENESES
5	REGIDURÍA DE SEGURIDAD PÚBLICA	----	LUZ ELENA MORALES RAMÍREZ
6	REGIDURIA DE HIGIENE Y SALUD	ETHEL ALINA SOTO CARRASCO	----
7	REGIDURIA DE AGENCIAS, COLONIAS Y FRACCIONAMIENTOS	----	----





CONSEJO GENERAL  
CAYACÁN DE JUÁREZ

MUJERES ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS 2022			
NUM	CARGOS	PROPIETARIOS/AS	SUPLENCIAS
8	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	LILMA SÁNCHEZ DIAZ	----
9	REGIDURÍA DE OBRAS	YEZENIA PÉREZ CRUZ	----

Como antecedente, este Consejo General reconoce que el Municipio de San Pablo Etla, Oaxaca, de los cargos electos en el proceso ordinario del año 2019, el cual fue declarado como jurídicamente válido, cinco mujeres fueron electas en la Asamblea General Comunitaria de los dieciocho cargos que integran el Ayuntamiento del municipio que se analiza, quedando integradas de la siguiente manera:

MUJERES ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS 2019			
NUM	CARGOS	PROPIETARIOS/AS	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	----	MARGARITA HERNÁNDEZ FRANCO
2	SINDICATURA MUNICIPAL	----	----
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	CONCEPCIÓN HERNÁNDEZ HERNÁNDEZ	FRANCISCA ZÁRATE JUÁREZ
4	REGIDURÍA DE ECOLOGÍA CULTURA Y DEPORTES	----	ERNESTINA GALLEGOS LÓPEZ
5	REGIDURÍA DE SEGURIDAD PÚBLICA	----	----
6	REGIDURIA DE HIGIENE Y SALUD	----	----
7	REGIDURIA DE AGENCIAS, COLONIAS Y FRACCIONAMIENTOS	----	----
8	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	----	----
9	REGIDURÍA DE OBRAS	----	LILMA SÁNCHEZ DÍAZ

De los resultados de la Asamblea que se califica, comparado con la elección ordinaria del año 2019, se puede apreciar que existió aumento en el número de mujeres que participaron y que integrarán el próximo Ayuntamiento como

concejales propietarias, sin embargo, no alcanzaron la paridad en su vertiente de mínima diferencia o numérica donde la mitad de los cargos sean para mujeres y hombres, tal como se muestra:



CONSEJO GENERAL  
OAXACA DE JUÁREZ, OAX.

	ORDINARIA 2019	ORDINARIA 2022
TOTAL DE ASAMBLEÍSTAS	581	535
MUJERES PARTICIPANTES	243	280
TOTAL DE CARGOS	18	18
MUJERES ELECTAS	5	7

Ahora bien, respecto al principio de progresividad, la participación de las mujeres debe verse en principio reflejado en el número de cargos que integran el Ayuntamiento aunque no necesariamente, por lo anterior, **ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo**, lo cual consiste en la obligación de avanzar, maximizar el ejercicio y disfrute de los derechos humanos.

De lo anterior, este Consejo General reconoce que el Municipio de San Pablo Etla, Oaxaca, según se desprende de su Asamblea de elección, no ha adoptado medidas que garantizan a las mujeres ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, al establecer en su cabildo municipal solamente siete mujeres de dieciocho cargos de elección popular con lo cual no se da cumplimiento a lo establecido por las disposiciones constitucionales y convencionales que tutelan los derechos de las mujeres.

No pasa desapercibido para este consejo, que en el caso que nos ocupa se tiene un aumento en el número de mujeres asistentes a la asamblea, no obstante lo anterior, la inclusión de mujeres debió verse reflejado en los cargos electos para alcanzar la paridad numérica y sustantiva en cabildo, con lo cual los cargos de decisión siguen estando todos en manos de los hombres, negando así la igualdad entre hombres y mujeres, ya que se sigue impidiendo que las mujeres estén y sean consideradas para estar en los puestos donde se toman las decisiones importantes de su comunidad.

Así, no logrando así el acceso al mismo trato y oportunidades para el reconocimiento, goce y ejercicio de los derechos humanos y las libertades fundamentales, tal como lo establece el artículo 5, fracción V, de la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres.



En esta tesitura es de señalar que este Instituto como parte del Estado está obligado a asegurar que haya igualdad entre los hombres y las mujeres; para lograr la verdadera igualdad sustantiva, por lo tanto, se tiene que garantizar las condiciones para ello y remover todos los obstáculos para que la igualdad se alcance en los hechos.

Al respecto, es importante mencionar que el 30 de mayo de 2020, se publicó en el Periódico Oficial de Oaxaca<sup>23</sup> el **Decreto 1511**, aprobado por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, mediante el cual se reforman y adicionan, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados **con la mitad de mujeres y la mitad de hombres**, lo cual implica que se deben hacer las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del Ayuntamiento, ya que **conforme a la reforma al artículo tercero transitorio del Decreto mencionado, la integración paritaria en los Ayuntamientos será gradual.**

Si bien se reconoce que la Nación Mexicana tiene una composición pluricultural sustentada originalmente en sus pueblos indígenas, cuyo derecho a la libre determinación se ejerce en el marco constitucional de autonomía, entre otros aspectos, para decidir sus formas internas de convivencia y organización política y cultural, además de elegir a sus órganos de autoridad, y representantes ante los ayuntamientos de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales.

Por su parte, la normativa internacional también reconoce el derecho a la libre determinación de los Pueblos y Comunidades Indígenas. Así tenemos el Convenio 169, sobre los Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, en ese contexto, la implementación eficaz de los derechos de los pueblos reconocidos internacionalmente exige el reconocimiento y la aceptación de las costumbres, el derecho consuetudinario y los sistemas jurídicos de los pueblos indígenas, en especial en lo que respecta a la determinación de sus autoridades.

La Convención sobre los Derechos Políticos de la Mujer dispone en los Artículos I, II y III que las mujeres tendrán derecho a votar en todas las elecciones, a ser elegibles para todos los organismos públicos electivos establecidos en la

<sup>23</sup> Disponible para su consulta en <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2020-5-30>

legislación nacional, a ocupar cargos públicos y a ejercer todas las funciones públicas en igualdad de condiciones con los hombres, sin discriminación alguna.



Por tanto, en los ámbitos, internacional, nacional y estatal se prevén los derechos de los pueblos y comunidades indígenas para elegir a sus autoridades mediante sus usos y costumbres, y así mismo la igualdad que debe existir entre el hombre y la mujer, entre otras, en materia política.

CONSEJO GENERAL  
OAXACA DE JUÁREZ, OAX.

Al respecto, el artículo 1 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos dispone que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

El artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal señala que los pueblos y comunidades indígenas tienen derecho a elegir de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando que las mujeres y los hombres indígenas disfrutarán y ejercerán su derecho en condiciones de igualdad.

Por su parte, en el ámbito local, el artículo 16, párrafo 8, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca establece que se reconocen los Sistemas Normativos Internos y Comunidades Indígenas y Afromexicanas, así como jurisdicción a sus Autoridades comunitarias, los cuales elegirán autoridades o representantes garantizando la participación de mujeres y hombres en condiciones de igualdad, observando el principio de paridad de género, conforme a las normas de la Constitución Federal, la Constitución Local y las leyes aplicables.

El artículo 25, apartado A, fracción II, de la referida Constitución local dispone que la ley protegerá y garantizará los Derechos Humanos reconocidos en la Constitución Federal y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como las prácticas democráticas en todas las comunidades del Estado de Oaxaca, para la elección de sus Ayuntamientos, en los términos establecidos por el artículo 2º Apartado A, fracciones III y VII de la Constitución Federal y 16 de la Constitución local; asimismo, estatuye que la ley establecerá los mecanismos para garantizar la plena y total participación en condiciones de igualdad de las mujeres en dichos procesos electorales, y el ejercicio de su derecho a votar y ser votada garantizando la paridad entre las mujeres y hombres, así como el acceso a los cargos para los que fueron electas o designadas y sancionará su contravención.





En ese orden de ideas, es importante mencionar que el numeral 15 de la LIPEEO, refiere que en aquellos Municipios que eligen a sus Ayuntamientos mediante sus Sistemas Normativos Indígenas, los requisitos para el ejercicio del voto, los derechos y sus restricciones, así como las obligaciones de las personas, se harán conforme a sus normas, prácticas y tradiciones democráticas, siempre que se encuentren en armonía con los derechos humanos reconocidos por la Constitución Federal, la Constitución Local y los tratados internacionales suscritos y ratificados por el Estado Mexicano.

Por su lado, el artículo 273, numeral 4 de la referida ley, reconoce y garantiza el derecho de los Pueblos y las Comunidades Indígenas y Afromexicanas del Estado de Oaxaca a la libre determinación, expresada en la autonomía para decidir sus formas internas de convivencia y organización política, así como para elegir, de acuerdo con sus sistemas normativos, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno, garantizando la participación de las mujeres en condiciones de igualdad frente a los hombres, y teniendo a la Asamblea General Comunitaria como el máximo órgano de deliberación y toma de decisiones, en un marco que respete la Constitución Federal, la Constitución Estatal y la Soberanía del Estado.

Conforme a lo expuesto, en los municipios donde se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, la elección de autoridades debe respetar y sujetarse a las tradiciones y prácticas democráticas de las propias localidades, en armonía con los derechos humanos reconocidos en el artículo 1 de la Constitución Política Federal, favoreciendo en todo tiempo a las personas con la protección más amplia, debiendo promover, respetar, proteger y garantizar los derechos fundamentales de conformidad con los principios de Universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

En ese sentido, del marco normativo precisado se obtiene que las normas establecidas por cada pueblo, incluyendo al Estado de Oaxaca, deben promover y respetar el derecho de voto de las mujeres, tanto en su vertiente activa como pasiva, en el Derecho Consuetudinario que los rija. Lo cual, además, encuentra sustento en el criterio establecido por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la jurisprudencia 22/2016, de rubro **SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. EN SUS ELECCIONES SE DEBE GARANTIZAR LA IGUALDAD JURÍDICA SUSTANTIVA DE LA MUJER Y EL HOMBRE (LEGISLACIÓN DE OAXACA)**.

Como ya fue referido, **estos derechos también son reconocidos por el Convenio 169 de la OIT que en su artículo 8 señala que, al aplicar la legislación nacional a los pueblos indígenas, deberán tomarse**



**debidamente en consideración sus costumbres o su derecho consuetudinario.**

Además, la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW, por sus siglas en inglés) establece, en su artículo 7, la obligación de los Estados de adoptar medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país y garantizar, en igualdad de condiciones con los hombres, el ejercicio del derecho a:

- 1) Votar en todas las elecciones (...) y ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas;
- 2) (...) ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales;

Lo expuesto implica que las autoridades, la Asamblea General y la comunidad de San Pablo Etla, Oaxaca, deberán iniciar un proceso de reflexión interna y ajuste de sus usos y costumbres o de su sistema normativo a la paridad, bajo el principio de autonomía y libre determinación; así como mediante la aplicación de acciones afirmativas que faciliten el avance en la participación de las mujeres en el ámbito comunitario en general y el avance para los procesos electorales subsecuentes de manera gradual, tal como lo indicó el Tribunal Electoral local, expediente JN/24/2022 y su acumulado JN/27/2022, relacionado con el proceso electivo de San Juan Quiahije.

**g) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las concejalías al Ayuntamiento Municipal de San Pablo Etla, Oaxaca, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para las que fueron nombradas, de acuerdo con sus normas y las disposiciones legales estatales y federales.

**h) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y tampoco a este Instituto ha sido notificado de la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**i) Comunicar Acuerdo.** Para los efectos legales correspondientes y a fin de que procedan conforme a sus facultades, este Consejo General considera pertinente informar de los términos del presente Acuerdo al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 31, fracción VIII, 32, fracción XIX, 38, fracción



XXXV, 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:



CONSEJO 2022 AL  
OAXACA DE JUÁREZ, OAX.

### ACUERDO:

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** Razón Jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente **no válida** la elección ordinaria de las concejalías del Ayuntamiento de San Pablo Etla, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria del 20 de noviembre de

**SEGUNDO.** Por lo expuesto en la **TERCERA** Razón Jurídica, se dejan a salvo los derechos de las autoridades, la Asamblea General y la comunidad de San Pablo Etla, Oaxaca, para recurrir el presente Acuerdo en las vías jurisdiccionales correspondientes. Para el caso de realizar una nueva asamblea, se les exhorta a que adopten medidas que garanticen a las mujeres a ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento a lo establecido en la Constitución Federal y en los tratados internacionales aplicables en la materia, así como lo dispuesto en la reforma al artículo TRANSITORIO TERCERO del Decreto 1511; de no ser así, el Consejo General estará impedido para calificar como legalmente válido el proceso electivo.

**TERCERO.** También, se exhorta a las autoridades, a la Asamblea General y a la comunidad de San Pablo Etla, Oaxaca, para los efectos de que inicien un proceso de reflexión interna y ajuste de sus usos y costumbres o de su sistema normativo a la paridad, bajo el principio de autonomía y libre determinación; así como mediante la aplicación de acciones afirmativas que faciliten el avance en la participación de las mujeres en el ámbito comunitario en general y el avance para los procesos electorales subsecuentes de manera gradual.

**CUARTO.** En cumplimiento a lo indicado en el inciso **i)** de la **TERCERA** Razón Jurídica, por conducto de la Secretaría Ejecutiva, comuníquese el presente Acuerdo al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales correspondientes.

**QUINTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto y hágase del conocimiento público en la página de Internet.

Así lo aprobaron por mayoría de votos las Consejeras y los Consejeros Electorales integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de

Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Carmelita Sibaja Ochoa, Nayma Enríquez Estrada, Alejandro Carrasco Sampedro, Zaira Alhelí Hipólito López, con el voto en contra del Consejero Electoral Wilfrido Lulio Almaraz Santibáñez, de la Consejera Electoral Jessica Jazibe Hernández García, y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria urgente celebrada en la Ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veintisiete de diciembre de dos mil veintidós, ante la Encargada de Despacho de la Secretaría Ejecutiva, quien da fe.

**CONSEJERA PRESIDENTA**

**ELIZABETH SÁNCHEZ  
GONZÁLEZ**



**CONSEJO GENERAL  
OAXACA DE JUÁREZ, OAX**

**E.D. DE LA SECRETARÍA  
EJECUTIVA**

**NORMA ISABEL JIMÉNEZ  
LÓPEZ**