



IEEPCO-CG-SNI-393/2022

**ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DE SAN ANDRÉS PAXTLÁN, OAXACA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**



Acuerdo por el que se declara jurídicamente **no válida** la elección<sup>1</sup> ordinaria de concejalias al Ayuntamiento de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 21 de agosto de 2022, en virtud de que se llevó a cabo conforme al Sistema Normativo, sin embargo, incumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales en materia de paridad del ordenamiento jurídico mexicano.

**ABREVIATURAS:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>DESNI o DIRECCIÓN EJECUTIVA:</b>	Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.
<b>TEEO o TRIBUNAL ELECTORAL LOCAL</b>	Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.
<b>SALA XALAPA o SALA</b>	Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF),

<sup>1</sup> Aunque en las Comunidades Indígenas es un proceso de nombramiento de autoridades y no una elección como en el sistema de partidos políticos, para los efectos del presente documento se utilizará este término dado que es el previsto en la legislación vigente.



CONSEJO GENERAL  
OAXACA DE JUÁREZ, OAX.

## REGIONAL

### SALA SUPERIOR:

### CIDH:

### CORTE IDH:

### CEDAW:

### UTIGyND:

### INPI:

### OIT:

correspondiente a la Tercera Circunscripción Plurinominal Electoral con sede en Xalapa-Enríquez, Veracruz.

Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF).

Comisión Interamericana de Derechos Humanos.

Corte Interamericana de Derechos Humanos.

Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer.

Unidad Técnica para la Igualdad de Género y No Discriminación.

Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas.

Organización Internacional del Trabajo.

## ANTECEDENTES:

- I. **Reforma constitucional en materia de paridad de género de 2019.** El día 6 de junio de 2019 se publicó en el Diario Oficial de la Federación (DOF)<sup>2</sup> el Decreto por el que se reformaron los artículos 2, 4, 35, 41, 52, 53, 56, 94 y 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de Paridad entre Géneros.

En lo que interesa y puede resultar aplicable para las comunidades indígenas, se reformó la fracción VII, apartado A, del artículo 2 para quedar así:

*VII. Elegir, en los municipios con población indígena, representantes ante los ayuntamientos, observando el principio de **paridad de género** conforme a las normas aplicables.*

También, la fracción I, primer párrafo del numeral 115 fue reformada y quedó de la siguiente manera:

*I.- Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente o Presidenta Municipal y el número de regidurías y sindicaturas que la ley determine, de conformidad con el **principio de paridad**.*

<sup>2</sup> Disponible para su consulta en [https://dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5562178&fecha=06/06/2019#gsc.tab=0](https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5562178&fecha=06/06/2019#gsc.tab=0)



La reforma, dispuso en su artículo transitorio cuarto, que las legislaturas de las entidades federativas, debían realizar las reformas correspondientes en su legislación, para procurar la observancia del principio de paridad de género en los términos del artículo 41<sup>3</sup>.



**II. Reforma a la Constitución de Oaxaca en materia de paridad de género.** En cumplimiento al artículo cuarto transitorio de la reforma indicada en la fracción I de este apartado, la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca aprobó el **Decreto 796** que se publicó, el 9 de noviembre de 2019, en el Periódico Oficial de Oaxaca<sup>4</sup>, mediante el cual se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, entre ellas, el párrafo octavo del artículo 16 respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas. Dicha disposición textualmente establece:

*Se reconocen los sistemas normativos internos y comunidades indígenas y afromexicanas, así como jurisdicción a sus autoridades comunitarias, los cuales elegirán autoridades o representantes garantizando la participación de mujeres y hombres en condiciones de igualdad, observando el **principio de paridad de género**, conforme a las normas de la Constitución Federal, esta Constitución Local y las leyes aplicables.*

También, la fracción I, primer párrafo del numeral 113 fue reformado quedando del siguiente modo:

*I.- Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por una Presidenta o Presidente Municipal y el número de regidurías y sindicaturas que la ley determine, garantizándose la paridad y alternancia entre mujeres y hombres, conforme a la ley reglamentaria.*

De los artículos transitorios, únicamente se previó que las disposiciones del Decreto entrarán en vigor al día siguiente de su publicación.

**III. Elección ordinaria de 2019.** Mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-255/2019<sup>5</sup>, de fecha 14 de diciembre, el Consejo General de este Instituto calificó como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 11 de agosto de 2019.

En el mismo Acuerdo, se exhortó a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, para que “en la

<sup>3</sup> Artículo 41. (...)

La renovación de los poderes Legislativo y Ejecutivo se realizará mediante elecciones libres, auténticas y periódicas (...).

<sup>4</sup> Disponible para su consulta en [https://docs64.congresoaxaca.gob.mx/documents/decrets/POLXIV\\_0796.pdf](https://docs64.congresoaxaca.gob.mx/documents/decrets/POLXIV_0796.pdf)

<sup>5</sup> Disponible para su consulta:

<https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2019/05%20ACUERDO%20SAN%20ANDRES%20PAXTLA%CC%81N.pdf>



próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.”

**IV. Reforma a la LIPEEO en materia de paridad de género.** En cumplimiento al artículo cuarto transitorio de la reforma indicada en la fracción I de este apartado, la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca aprobó el **Decreto 1511** que se publicó, el 30 de mayo de 2020, en el Periódico Oficial de Oaxaca<sup>6</sup>, mediante el cual se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca (LIPEEO), respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas.

De los artículos transitorios, interesa uno que textualmente dispone:

*TERCERO.- Para el cumplimiento de los artículos 15, 24, 32 y 52 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto de la paridad en sistemas normativos internos o indígenas, esta será gradual, logrando su cabal cumplimiento en el año de 2023.*

**V. Adición al artículo 282 de la LIPEEO.** El 13 de marzo de 2021, se publicó en el Periódico Oficial de Oaxaca<sup>7</sup>, el Decreto 2135 mediante el cual se adiciona el inciso b) al numeral 1 de dicho artículo para quedar como sigue:

*Artículo 282*

*1.- El Consejo General del Instituto Estatal sesionará con el único objeto de revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:*

***b) La paridad de género y que no hubo violencia política contra las mujeres en razón de género;***

**VI. Adopción del criterio de progresividad en la calificación de asambleas electivas.** En sesión extraordinaria del Consejo General de este Instituto, celebrada el 8 de diciembre de 2021, en los Acuerdos IEEPCO-CG-SNI-62/2021<sup>8</sup>, IEEPCO-CG-SNI-66/2021<sup>9</sup> e IEEPCO-CG-SNI-67/2021<sup>10</sup> se adoptó el criterio de progresividad en las integraciones municipales, el cual consistió fundamentalmente en considerar aspectos como:

<sup>6</sup> Disponible para su consulta en <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2020-5-30>

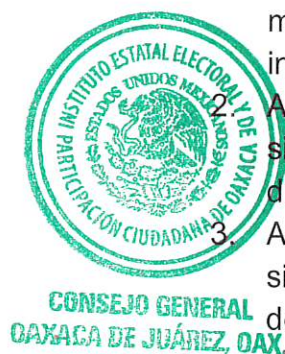
<sup>7</sup> Disponible para su consulta en <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2021-3-13>

<sup>8</sup> Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2021/ACUERDOIEEPCOCGSNI622020.pdf>

<sup>9</sup> Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2021/ACUERDOIEEPCOCGSNI662020.pdf>

<sup>10</sup> Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2021/ACUERDOIEEPCOCGSNI672020.pdf>






1. Aquellos municipios en los que, por numeralia se encontraban en la mínima diferencia para incrementar la participación de las mujeres indígenas.
2. Aquellos municipios en los que, las mujeres ocupaban presidencias y sindicaturas propietarias, atendiendo a la responsabilidad de encabezar y dirigir los trabajos de una comunidad, cabecera y/o municipio.
3. Aquellos municipios que, por el número de su integración, mayor o igual a siete en los cargos propietarios, se consideró el avance en la integración de mujeres indígenas; se tomó como línea base el 2019, el avance gradual observado en 2020 y 2021.
4. Adicionalmente se consideró aquellos municipios que integraron mujeres en las suplencias, éstas fueron consideradas en la globalidad de los cargos, logrando garantizar que las mujeres en dichos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.
5. Para el caso de los municipios en donde se contó con información de mujeres que integraban otros cargos del escalafón en sus Sistemas Normativos Indígenas, se consideró la globalidad de los cargos a fin de garantizar que las mujeres en esos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.

**VII. Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/421/2022, de fecha 18 de enero del 2022, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (DESNI) de este Instituto solicitó a la Autoridad del Municipio de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, que informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de elección ordinaria; también, se le reiteró que garantizaran el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas. De la misma manera, y en cumplimiento a lo ordenado en la resolución de la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, dictada en el expediente SX-JDC-23/2020<sup>11</sup>, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-24/2020<sup>12</sup> de fecha 20 de octubre de 2020, se exhortó a la Asamblea General Comunitaria del Municipio a fin de que, si su sistema normativo permite la elección consecutiva o reelección para un mismo cargo, adopten las medidas y mecanismos necesarios para el correcto funcionamiento de la misma.

<sup>11</sup> Disponible para su consulta en <https://www.te.gob.mx/salasreg/ejecutoria/sentencias/xalapa/SX-JDC-0023-2020.pdf>

<sup>12</sup> Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2020/EEPCOCGSNI242020.pdf>

Finalmente, esta autoridad administrativa electoral, extendió la recomendación a las Autoridades Municipales para que en el ámbito de sus atribuciones siguieran implementando las medidas de sanidad durante la celebración de sus Asambleas comunitarias, a fin de salvaguardar la salud de la población, derivado de la pandemia ocasionada por el virus SARS-CoV2.

  
**VIII. Método de elección.** El 26 de marzo del 2022, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-09/2022<sup>13</sup>, el Consejo General de este Instituto aprobó el Catálogo de Municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del Municipio de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, a través del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-155/2022<sup>14</sup> que identifica el método de elección.

**IX. Solicitud de coadyuvancia para publicitación del Dictamen que identifica el método de elección:** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/1121/2022, de fecha 30 de marzo del 2022, la DESNI informó a los integrantes del H. Ayuntamiento Constitucional de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, que el Consejo General de este Instituto aprobó mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-09/2022 el Catálogo de Municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio en cita, a través del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-155/2022, que identifica el método de elección de concejalías al Ayuntamiento, y solicitó la coadyuvancia de las Autoridades Municipales para que dieran a conocer dichas determinaciones en los lugares de mayor publicidad en sus localidades, hecho esto, que informaran y remitieran las constancias que acreditaran dicha publicidad; también, se les concedió un plazo no mayor a 30 días naturales para que realizaran las observaciones que consideraran pertinentes al Dictamen.

**X. Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-04/2022.** De la misma manera, se notificó a los integrantes del H. Ayuntamiento Constitucional de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-04/2022<sup>15</sup> de este Consejo General aprobado el 16 de marzo del año en curso, mediante el cual se exhorta a los Partidos Políticos, a las Organizaciones Políticas y Sociales, así como a las Candidaturas Independientes abstenerse de intervenir en los procesos electivos de los 417 municipios que electoralmente se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, a fin de respetar el derecho de autonomía y libre determinación que tienen las comunidades indígenas.

<sup>13</sup> Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCO-CG-SNI-09/2022.pdf>

<sup>14</sup> Disponible para su consulta en [https://www.ieepco.org.mx/archivos/SNI\\_CATALOGO2022/155\\_SAN\\_ANDRES\\_PAXTLAN.pdf](https://www.ieepco.org.mx/archivos/SNI_CATALOGO2022/155_SAN_ANDRES_PAXTLAN.pdf)

<sup>15</sup> Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCO-CG-SNI-04/2022.pdf>



**XI. Difusión de Dictamen que identifica método de elección.** Mediante oficio identificado con el número de folio 082626, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 28 de octubre del 2022, el Presidente Municipal informó a esta autoridad electoral que el Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-155/2022, por el que se identifica el método de elección de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, mediante el cual fue fijado en los lugares de mayor concurrencia del Municipio.

**XII. Taller impartido por la Unidad Técnica para la Igualdad de Género y No Discriminación (UTIGyND).** En el marco del Convenio entre el IEEPCO y el Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas (INPI), para la ejecución del proyecto "Participación Política y Paridad Electoral de las Mujeres en Municipios del Régimen de Sistemas Normativos Indígenas de Oaxaca", la UTIGyND realizó, el día 7 de junio del 2022, en la comunidad de San Miguel Coatlán, Oaxaca, la actividad denominada "Estrategia Integral con enfoque intercultural, comunitario y de género para garantizar la participación política de las mujeres en municipios del régimen de sistemas normativos indígenas de la identidad federativa de Oaxaca" en la cual participaron diferentes municipios entre ellos, el que se informa.

**XIII. Informe de fecha de elección.** Mediante oficio identificado con el número de folio interno 079306, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 18 de julio del 2022, el Presidente Municipal de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, informó a la Dirección Ejecutiva la fecha y hora de la Asamblea de elección de sus autoridades municipales.

**XIV. Documentación de la elección.** Mediante oficio identificado con el número de folio 081602, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 7 de octubre del 2022, el Presidente Municipal de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación relativa a la elección ordinaria de las concejalías al Ayuntamiento, celebrada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 21 de agosto del 2022, y que consta de lo siguiente:

1. Copia certificada de citatorio dirigida a las ciudadanas y ciudadanos de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, para la asamblea general de elección.
2. Copia certificada de citatorios dirigidos a cada representante de las localidades para la Asamblea General de elección de concejales, signada por el Presidente Municipal de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, en siete hojas, una por cada localidad.
3. Copia Certificada del Acta de Asamblea General Comunitaria de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, para la elección de los nuevos concejales realizada el día 21 de agosto del 2022, adjuntando también las listas de

asistencia de las ciudadanas y ciudadanos que intervinieron en dicha reunión.



CONSEJO GENERAL  
OAXACA DE JUÁREZ, OAX.

4. Copia simple de las credenciales de elector con fotografía, expedidas por el Instituto Nacional Electoral a favor de las personas electas.
5. Original de la constancia de origen y vecindad de cada una de las personas electas.

De dicha documentación, se desprende que, el día 21 de agosto del 2022, se celebró la Asamblea General de elección para elegir a las Autoridades Municipales que fungirán en el período constitucional 2023- 2025, conforme al siguiente Orden del Día:

1. Pase de lista de asistencia.
2. Verificación del quórum.
3. Instalación legal de la asamblea.
4. Intervención del Presidente Municipal Constitucional.
5. Nombramiento de la Mesa de los Debates.
6. Nombramiento de las concejalías para el periodo 2023, 2024 y 2025.
7. Clausura de la asamblea.

**XV. Documentación complementaria.** Mediante oficio, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 7 de octubre de 2022, identificado con el número de folio 081601, el presidente Municipal de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, remitió a la DESNI, original del Acta de Asamblea extraordinaria, efectuada el 6 de octubre del 2022, en la comunidad de San Andrés Paxtlán, Oaxaca.

**XVI. Solicitud de Mesa de Trabajo.** Mediante escrito, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 10 de octubre de 2022, identificado con el número de folio 081712, ciudadanos y ciudadanas del municipio de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, solicitó a la DESNI convocara a las autoridades municipales de su municipio toda vez que a su dicho no se le notificó sobre la asamblea de elección de fecha de 21 de agosto 2022.

Por lo anterior mediante oficios IEEPCO/DESNI/3087/2022, IEEPCO/DESNI/3088/2022 y IEEPCO/DESNI/3089/2022 de fecha 16 de octubre del 2022, la DESNI informó, a la autoridad Municipal de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, referente del escrito de inconformidad, así mismo se le convocó para una mesa de trabajo con los ciudadanos inconformes, la cual se llevó a cabo el 25 octubre de 2022.

**XVII. Informe de realización de mesa de trabajo.** Mediante oficio, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 18 de octubre de 2022, identificado con el número de folio 082097, el presidente Municipal de San Andrés Paxtlán,



Oaxaca, informó a la DESNI, que el día 21 de agosto se celebraría una reunión con las personas inconformes.



**XVIII. Reunión de Trabajo.** Con motivo de la Reunión de trabajo 25 octubre de 2022, entre autoridades del Municipio San Andrés Paxtlán, Oaxaca, ciudadanos de la comunidad mencionada, personal de la DESNI y personal de la Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca, se atendió la solicitud hecha mediante oficio identificado con el folio 081712, en donde los ciudadanos inconformes expusieron cada uno de sus motivos por los cuales estaban inconforme con la difusión de la convocatoria para la Asamblea de Elección, toda vez que su decir no se les había notificado, por tal motivo la autoridad municipal les informó que se les envió la convocatoria a cada representante de cada comunidad y que ellos eran los responsables de comunicárselo a los habitantes de su comunidad, por lo que, se concluyó la reunión de trabajo con la observación de que los ciudadanos no aparecían en la lista del oficio atendido y las firmas en algunos no correspondía con lo que manifiestan.

**XIX. Informe de Mesa de Diálogo.** Mediante oficio, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 26 de octubre de 2022, identificado con el número de folio 082514, el presidente Municipal de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, remitió a la DESNI, copia simple del Acta circunstanciada, efectuada el 21 de agosto del 2022, en la comunidad de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, en donde se llevó una mesa de diálogo en donde con las personas que firmaron el escrito de inconformidad, en donde cada uno expresaron que desconocían dicho escrito.

**XX. Reforma al artículo tercero transitorio del Decreto 1511.** Con fecha 25 de octubre de 2022, se publicó en el Periódico Oficial de Oaxaca<sup>16</sup> el Decreto 698 que reforma el artículo tercero transitorio del Decreto 1511 para quedar en los siguientes términos:

*TERCERO.- Para el cumplimiento de los artículos 15, 24, 32 y 52 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto de la paridad en sistemas normativos internos o indígenas, ésta será gradual.*

*El Instituto Estatal será responsable de vigilar su cumplimiento y de orientar en la integración paritaria de las autoridades electas de acuerdo a las normas internas de cada municipio, hasta alcanzar la paridad entre mujeres y hombres.*

<sup>16</sup> Disponible para su consulta en: <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2022-10-25>

De conformidad con el artículo primero transitorio del Decreto en cuestión, se dispuso que la reforma entrará en vigor al día siguiente de su publicación, es decir, a partir del día 26 de octubre de 2022.



CONSEJO GENERAL  
OAXACA DE JUÁREZ, OAX.

**XXI. Escrito de inconformidad.** Mediante escritos, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 12 de noviembre de 2022, identificado con el número de folio 083258, personas del Municipio de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, remitieron a esta Autoridad Administrativa escrito de inconformidad en contra de la asamblea de elección de fecha 21 de agosto de 2022.

**XXII. Reunión de trabajo.** Mediante oficios IEEPCO/DESNI/3729/2022 y IEEPCO/DESNI/3730/2022 de fecha 15 de noviembre de 2022, se convocó a las personas inconformes y la autoridad municipal de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, a una reunión de trabajo.

Mediante minuta de reunión de fecha 16 de noviembre estando presente el Presidente Municipal y la persona inconforme, en donde la autoridad Municipal externo su inconformidad con la situación, puesto que las personas que firman el escrito de inconformidad son distintas a las primeras, por lo que solicitó que se cotejaran los escritos, la ciudadana ratificó su escrito de inconformidad. Por lo que se dio por agotada la mediación, dejando a salvo a todos sus derechos.

**XXIII. Escrito de inconformidad.** Mediante escritos, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 18 de noviembre de 2022, identificado con el número de folio 083549, persona del Municipio de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, remitió a esta Autoridad Administrativa escrito de inconformidad en contra de la asamblea de elección de fecha 21 de agosto de 2022.

**XXIV. Solicitud de validación de la asamblea.** Mediante escrito, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 21 de noviembre de 2022, identificado con el número de folio 083621, personas del Municipio de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, informaron a la DESNI que de manera inconsciente fueron involucrados en un escrito de inconformidad del cual no tenían conocimiento por tal motivo solicitan que se valide la elección de su municipio.

**XXV. Sentencia del TEEO dentro del expediente JN/66/2022.** Mediante oficio TEEO/SG/A/13061/2022, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 23 de noviembre de 2022, identificado con el número de folio 083729, el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, notificó la sentencia de 22 de noviembre de 2022, dentro del expediente JN/66/2022, iniciado por personas del Municipio de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, en contra las autoridades por la omisión de convocar a la ciudadanía a la asamblea de elección, así como la negativa de



esta Autoridad y de la DESNI de reponer el procedimiento electivo. La sentencia declaró: a) infundada la presentación que este Instituto invalida y reponga el procedimiento antes de emitir su acuerdo de calificación; b) no se acreditó la omisión de este Instituto de pronunciarse sobre la calificación de la lección ordinaria de las autoridades del Ayuntamiento de San Andrés Paxtlán, Oaxaca.



CONSEJO GENERAL  
OAXACA DE JUZGADO

**XXVI. Juicio para la Protección de los Derechos Político Electorales de la Ciudadanía en el Régimen de Sistemas Normativo Internos.** Mediante escrito, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 24 de noviembre de 2022, identificado con el número de folio 083763, persona del Municipio de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, interpuso ante esta Autoridad Administrativa Juicio para la Protección de los Derechos Político Electorales de la Ciudadanía en el Régimen de Sistemas Normativo Internos en contra de este Instituto por la dilación de emitir el acuerdo de calificación de la elección del Municipio de San Andrés Paxtlán, Oaxaca.

**XXVII. Sesión Extraordinaria Urgente del Consejo General.** En sesión extraordinaria urgente, celebrada el día 21 de diciembre de 2022, fue sometido a consideración del Pleno del Consejo General el Acuerdo número IEEPCO-CG-SIN-320/2022 respecto de la calificación de la elección ordinaria de concejalías al Ayuntamiento de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 21 de agosto de 2022, sin embargo, el proyecto de Acuerdo que proponía validar el proceso electivo fue rechazado por el voto en contra de las Consejeras Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Zaira Alhelí Hipólito López y el Consejero Alejandro Carrasco Sampedro por incumplir con el principio de paridad de género en las concejalías propietarias. Por esta razón, se procedió en términos del artículo 24, numeral 5, del Reglamento de Sesiones del Consejo General de este Instituto el cual dispone que:

*En el caso de que el Consejo no apruebe un Proyecto de Acuerdo o Resolución, o bien, en caso de rechazar un Proyecto de Resolución relativo a un procedimiento administrativo sancionador y se considere necesaria la elaboración de uno nuevo para ser presentado en una sesión posterior, la Secretaría, con el apoyo de la Dirección Ejecutiva o Unidad Técnica responsable, elaborará el Acuerdo del Consejo en el que consten los fundamentos y motivos por los cuales se determinó la no aprobación del proyecto y el resultado del estudio sobre los puntos de controversia; o bien, sobre los motivos y fundamentos de la decisión, a fin de dotar de certeza y seguridad jurídica a las partes involucradas en el asunto que corresponda.*

## RAZONES JURÍDICAS:

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto al tratarse de la elección realizada en un municipio de nuestra entidad federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas<sup>17</sup>.** Además de la competencia señalada en el párrafo que antecede, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas, que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 15, 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO.

Tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentado en los Pueblos Indígenas, así como el derecho de elegir a sus autoridades a través de sus normas<sup>18</sup>, instituciones y prácticas democráticas, que se encuentra reconocido y protegido adicionalmente por el artículo 8 del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), 4 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, y XXI de la Declaración Americana sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

Así mismo, se establece que este derecho no es absoluto, ya que debe observarse en armonía con otros derechos humanos interpretados bajo una perspectiva intercultural a fin de que sea plenamente válido; en consecuencia, el principio y derechos referidos deben garantizarse, respetarse y validarse a través de órganos deliberativos como este Consejo General, calificando el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral, de conformidad con la atribución conferida en el artículo 38, fracción XXXV de la LIPEEO.


En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en

<sup>17</sup> El Mecanismo de Expertos sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (MEDPI) insta a las Naciones Unidas y a otras organizaciones internacionales a la utilización de mayúsculas en el término "Pueblos Indígenas" (documento identificado con el número A/HRC/24/49, propuesta 3, y disponible en <https://undocs.org/es/A/HRC/24/49>).

<sup>18</sup> Tesis de Jurisprudencia LII/2016. SISTEMA JURÍDICO MEXICANO. SE INTEGRA POR EL DERECHO INDÍGENA Y EL DERECHO FORMALMENTE LEGISLADO y tesis 1ª. CCXCVI/2018 (10ª.) PERSONAS, PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS. LA PROTECCIÓN QUE EXIGE EL ARTÍCULO 2o., APARTADO A, FRACCIÓN VIII, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, IMPLICA EL RECONOCIMIENTO DE DISTINTOS SISTEMAS NORMATIVOS CONFORMADOS POR DISPOSICIONES JURÍDICAS NACIONALES E INTERNACIONALES Y USOS Y COSTUMBRES DE AQUELLOS.



Comunidades y Municipios Indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- 
- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, el respeto a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos, interpretados con una perspectiva intercultural;
  - b) La paridad de género y que no hubo violencia política contra las mujeres en razón de género;
  - c) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
  - d) La debida integración del expediente.

Por lo que, de acreditarse los requisitos mencionados, procede declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 del artículo señalado.

Cabe señalar, que lo establecido en el inciso **a)** referido anteriormente, resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren las prerrogativas de las comunidades indígenas y a sus integrantes. Incluso, a “tomar en consideración las características propias que diferencian a los miembros de los Pueblos indígenas de la población en general y que conforman su identidad cultural”, es decir, las “particularidades propias, sus características económicas y sociales, así como su situación de especial vulnerabilidad, su derecho consuetudinario, valores, usos y costumbres”<sup>19</sup>, lo cual es concordante con el artículo 8.1 del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural<sup>20</sup> y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación entre la normatividad y los sistemas normativos indígenas con el Estado.

Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, expediente SUP-REC-193/2016, expuso:

<sup>19</sup> Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH), Caso Comunidad Indígena Yakye Axa Vs. Paraguay. Fondo Reparaciones y Costas, sentencia 17 de junio de 2005, párrafos 51 y 63.

<sup>20</sup> Jurisprudencia 19/2018 de rubro JUZGAR CON PERSPECTIVA INTERCULTURAL. ELEMENTOS MÍNIMOS PARA SU APLICACIÓN EN MATERIA ELECTORAL.



*"Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que, entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro."*

Por otra parte, ha sido criterio de este Consejo General, observar atenta y cuidadosamente que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de Universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo.

Así, desde la perspectiva intercultural y de género, así como el pluralismo jurídico, esta autoridad tiene la obligación de respetar, por un lado, el derecho a la autodeterminación de los pueblos indígenas y, por el otro, el derecho de las mujeres indígenas su derecho de participar en condiciones de igualdad. Esto porque, de conformidad con los artículos 24 (igualdad ante la ley) y 1.1 (obligación de respetar los derechos) de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, "los Estados deben garantizar, en condiciones de igualdad, el pleno ejercicio y goce de los derechos".

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto respecto de los elementos que este organismo electoral debe verificar en las elecciones celebradas en los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 21 de agosto de 2022, en el Municipio de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, como se detalla enseguida:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

## **A) ACTOS PREVIOS**

De los antecedentes y de la información proporcionada por la Autoridad Municipal, se desprende que no se realizan actos previos.



## B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:



CONSEJO GENERAL  
OAXACA DE JUÁREZ, OAX.

- I. Las Autoridades municipales en funciones (Presidente y Síndico) emiten la convocatoria para la Asamblea comunitaria de elección.
- II. La convocatoria se da a conocer mediante aparato de sonido; se entregan casa por casa los citatorios correspondientes, además mediante oficio se les envía a los representantes del Núcleo Rural para que la comuniquen a la ciudadanía.
- III. Se convoca a participar en la elección a hombres y mujeres originarias que vivan en la Cabecera Municipal y Núcleo Rural.
- IV. La Asamblea de elección tiene como finalidad la integración del Ayuntamiento y se lleva a cabo en el mes de agosto, en el Auditorio municipal de San Andrés Paxtlán, Oaxaca.
- V. En la Asamblea comunitaria de elección, el Secretario Municipal pasa lista de asistencia, una vez verificado el quórum, el Presidente municipal instala legalmente la Asamblea y, de acuerdo con su Sistema Normativo se nombra la Mesa de los Debates que se encarga de desahogar la Asamblea de elección.
- VI. La elección se realiza mediante ternas de candidatos y candidatas que proponen los asambleístas; la ciudadanía emite su voto a mano alzada por el candidato de su preferencia.
- VII. Participan en la Asamblea de elección con derecho a votar y ser votados, hombres y mujeres originarios que viven en la Cabecera Municipal y Núcleos Rurales, así como los radicados; todas con derecho de votar y ser votadas.
- VIII. Las personas que pertenecen a una religión distinta a la mayoría tienen derecho a votar y a ser electos como autoridades municipales;
- IX. Al término de la Asamblea se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración y la duración en el cargo del Ayuntamiento electo, firmando y sellando la Autoridad en funciones, la Mesa de los Debates, los ciudadanos y ciudadanas electas, y asistentes de la Asamblea.
- X. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, para su validación.

Así, del estudio integral del expediente no se advierte un incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo, y que se encuentran contenidas en el Dictamen número DESNI-IEEPCO-CAT-155/2022 que identifica el método de elección conforme al Sistema Normativo vigente en el Municipio de San Andrés Paxtlán, Oaxaca.

Esto es así porque, la convocatoria fue emitida en tiempo y forma por la Autoridad Municipal en funciones, se dio a conocer a la ciudadanía de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, en los lugares más visibles del municipio, y mediante citatorios dirigidas a los ciudadanos y Agencias del Municipio de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, como consta en la documental proporcionada por el Presidente Municipal, cumplimiento así con lo previsto en el Dictamen que identifica el método de elección del municipio que se analiza, otorgando certeza y legalidad del acto.

El día de la elección de las personas que fungirán en las concejalías del Ayuntamiento, una vez realizado el pase de lista, se pudo verificar que a dicho acto acudieron **497 asambleístas, de los cuales 362 fueron hombres y 135 mujeres**, en consecuencia, una vez confirmada la asistencia a, el Presidente Municipal procedió a instalar legalmente la Asamblea siendo las doce horas con cincuenta minutos del día 21 de agosto del 2022.

En la intervención del Presidente Municipal y en uso de la palabra manifestó la importancia de integrar obligatoriamente a las mujeres dentro del Cabildo ya que tienen el derecho de votar y ser votadas.

Acto seguido, de forma directa se nombraron a las personas que integraron la Mesa de los Debates, la cual quedó conformada por un Presidente, un Secretario y seis Escrutadores.

En seguida, el presidente de la Mesa de los Debates informó a los Asambleístas que, si hubiera alguna otra propuesta para el método de elección de las autoridades, tomaran la palabra, al no haber más propuestas, por consiguiente, el **método de elección** de las concejalías la asamblea determinó realizar la elección por **ternas** para cada cargo, emitiendo su **voto a mano alzada** como ha sido costumbre en los años pasados.

Concluida la votación se obtuvieron los siguientes resultados:

PRESIDENCIA MUNICIPAL		
N/P	NOMBRE	VOTACIÓN
1	RAFAELA SANTIAGO RAMÍREZ	31
2	NASARIO VARGAS	118
3	ANTONINO SALINAS VARGAS	295

SINDICATURA MUNICIPAL		
N/P	NOMBRE	VOTACIÓN
1	NASARIO VARGAS	256
2	ARTURO RAMÍREZ REYES	26
3	EULOGIO RAMÍREZ FABIÁN	13





CONSEJO GENERAL  
OAXACA DE JUÁREZ, OAX.

REGIDURÍA DE HACIENDA		
N/P	NOMBRE	VOTACIÓN
1	CORNELIO LÓPEZ	21
2	<b>RAFAELA SANTIAGO RAMÍREZ</b>	<b>251</b>
3	EPIFANIO ANTONIO VARGAS	37

REGIDURÍA DE POLICÍA		
N/P	NOMBRE	VOTACIÓN
1	EUGENIO RAMÍREZ HERNÁNDEZ	72
2	ARTURO RAMÍREZ REYES	119
3	<b>PABLO RAMÍREZ</b>	<b>128</b>

REGIDURÍA DE OBRAS		
N/P	NOMBRE	VOTACIÓN
1	LORENZO CRUZ	35
2	MARCELO RAMÍREZ RAMÍREZ	44
3	<b>MAXIMILIANO VARGAS PÉREZ</b>	<b>197</b>

REGIDURÍA DE EDUCACIÓN		
N/P	NOMBRE	VOTACIÓN
1	VIRGEN ANTONIO HERNÁNDEZ	80
2	PAOLA ANDREA GARCÍA VARGAS	45
3	<b>ELVIA ROCÍO GARCÍA VARGAS</b>	<b>196</b>

REGIDURÍA DE SALUD		
N/P	NOMBRE	VOTACIÓN
1	<b>GREGORIO RAMÍREZ CRUZ</b>	<b>148</b>
2	EUGENIO RAMÍREZ HERNÁNDEZ	68
3	CORNELIO LÓPEZ LÓPEZ	71

Posteriormente, se realizó la elección de los **cargos suplentes de donde se obtuvieron los siguientes resultados:**

PRESIDENCIA MUNICIPAL		
N/P	NOMBRE	VOTACIÓN
1	EPIFANIO ANTONIO VARGAS	26
2	EULOGIO RAMÍREZ FABIÁN	46
3	<b>ARTURO RAMÍREZ REYES</b>	<b>151</b>



SINDICATURA MUNICIPAL		
N/P	NOMBRE	VOTACIÓN
1	MARCELINA RUIZ PÉREZ	105
2	EUGENIO RAMÍREZ HERNÁNDEZ	113
3	JOSÉ RAMÍREZ RAMÍREZ	29

REGIDURÍA DE HACIENDA		
N/P	NOMBRE	VOTACIÓN
1	NORMA GARCÍA SANTIAGO	49
2	ESPERANZA OLIVERA RAMÍREZ	61
3	REYNALDA PÉREZ	94

REGIDURÍA DE POLICÍA		
N/P	NOMBRE	VOTACIÓN
1	RODOLFO JUÁREZ HERNÁNDEZ	118
2	EPIFANIO ANTONIO VARGAS	61
3	FEDERICO AGUILAR GARCÍA	16

REGIDURÍA DE OBRAS		
N/P	NOMBRE	VOTACIÓN
1	ZÓSIMO RAMÍREZ REYES	50
2	FÉLIX VARGAS CRUZ	99
3	CORNELIO LÓPEZ LÓPEZ	30

REGIDURÍA DE EDUCACIÓN		
N/P	NOMBRE	VOTACIÓN
1	NORMA GARCÍA SANTIAGO	128
2	ESPERANZA OLIVERA RAMÍREZ	12
3	FLORINDA SALINAS VARGAS	1

REGIDURÍA DE SALUD		
N/P	NOMBRE	VOTACIÓN
1	JOSÉ RAMÍREZ RAMÍREZ	82
2	ESPERANZA OLIVERA RAMÍREZ	65
3	BENITO GARCÍA RAMÍREZ	31

Concluida la elección, se clausuró la Asamblea siendo las siete horas con dos minutos del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.



Ahora bien, mediante asamblea extraordinaria de fecha de 6 de octubre de 2022, la comunidad de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, ratificó los resultados de la elección de fecha 21 de agosto de 2022, y confirmaron a las personas que ocuparan las concejalías, a sabiendas que en términos globales no alcanzaron la paridad total, sin embargo, del acta de asamblea de elección las autoridades municipales advirtieron que en las ternas si se consideró a las mujeres, sin embargo, la asamblea tomó su decisión a la hora de votar a sus representantes, por tal motivo solicitaron a esta Autoridad Administrativa respetara los acuerdos tomados por la comunidad.



CONSEJO GENERAL  
OAXACA DE JUÁREZ, OAX.

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este municipio, las personas electas ejercerán sus funciones por un período de **tres años**, es por ello, que las concejalías del Ayuntamiento se desempeñarán del **1 de enero del 2023 al 31 de diciembre del 2025**, quedando integrado de la forma siguiente:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS 2023-2025			
N/P	CARGO	PROPIETARIOS/AS	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	ANTONINO SALINAS VARGAS	ARTURO RAMÍREZ REYES
2	SINDICATURA MUNICIPAL	NASARIO VARGAS	EUGENIO RAMÍREZ HERNÁNDEZ
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	<b>RAFAELA SANTIAGO RAMÍREZ</b>	<b>REYNALDA PÉREZ</b>
4	REGIDURÍA DE POLICÍA	PABLO RAMÍREZ	RODOLFO JUÁREZ HERNÁNDEZ
5	REGIDURÍA DE OBRAS	MAXIMILIANO VARGAS PÉREZ	FÉLIX VARGAS CRUZ
6	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	<b>ELVIA ROCÍO GARCÍA VARGAS</b>	<b>NORMA GARCÍA SANTIAGO</b>
7	REGIDURÍA DE SALUD	GREGORIO RAMÍREZ CRUZ	JOSÉ RAMÍREZ RAMÍREZ

**b) La paridad de género y que no hubo violencia política contra las mujeres en razón de género.** De la revisión que se efectuó a la documentación que integra el expediente que se analiza, tal como se detallará en el inciso f) de este apartado, el proceso electivo de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, **no tiene paridad** en su vertiente de igualdad numérica donde la mitad de las concejalías correspondan a cada género o de una mínima diferencia entre el número de mujeres y hombres que integrarán el Ayuntamiento, principalmente en las concejalías propietarias, ello en

términos de lo que dispone la fracción XX<sup>21</sup> del artículo 2º de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

Por otra parte, del análisis de las constancias que conforman el expediente respectivo, este Consejo General no cuenta con elementos probatorios para considerar la existencia de violencia política contra las mujeres en razón de género, además que ninguna persona de la comunidad informó sobre alguna situación de esta naturaleza.

**c) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que, se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

**d) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en el apartado de Antecedentes del presente Acuerdo.

**e) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte en principio violación a los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa porque la elección se llevó a cabo conforme al método identificado en el Dictamen respectivo, sin embargo, ello es distinto tratándose de las mujeres porque no se garantizó su participación activa en la elección de los cargos de elección popular, principalmente en las concejalías propietarias, por lo que, la determinación adoptada por la Asamblea General Comunitaria es contraria e incompatible con los derechos humanos protegidos por los instrumentos en materia de paridad que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional, tal como se explicará más adelante.

**f) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular.

En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se puede afirmar que la elección que se analiza, contó con la participación real y material de las mujeres, al contar con una asistencia de 135 mujeres y sin que hasta la fecha

<sup>21</sup> XX.- Paridad de género: Es un principio que garantiza la participación igualitaria de mujeres y hombres, se garantiza con la asignación del cincuenta por ciento mujeres y cincuenta por ciento hombres en candidaturas a cargos de elección popular. La paridad de género debe observarse en las dimensiones vertical y horizontal, garantizando la misma proporción entre mujeres y hombres.



exista alguna inconformidad o controversia planteado por las mujeres de San Andrés Paxtlán, Oaxaca.

De esta manera, **de catorce cargos en total que se nombraron, cuatro serán ocupados por mujeres**, tal como se muestra en el siguiente cuadro:

MUJERES ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS 2022			
N/P	CARGO	PROPIETARIOS/AS	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	-----	-----
2	SINDICATURA MUNICIPAL	-----	-----
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	RAFAELA SANTIAGO RAMÍREZ	REYNALDA PÉREZ
4	REGIDURÍA DE POLICÍA	-----	-----
5	REGIDURÍA DE OBRAS	-----	-----
6	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	ELVIA ROCÍO GARCÍA VARGAS	NORMA GARCÍA SANTIAGO
7	REGIDURÍA DE SALUD	-----	-----

Como antecedente, este Consejo General reconoce que, en el Municipio de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, de los cargos electos en el proceso ordinario del año 2019, el cual fue declarado como jurídicamente válido, 2 mujeres fueron electas en la Asamblea General Comunitaria de los catorce cargos que integran el Ayuntamiento del Municipio que se analiza.

MUJERES ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS 2019			
N/P	CARGO	PROPIETARIAS	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	-----	-----
2	SINDICATURA MUNICIPAL	-----	-----
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	-----	-----
4	REGIDURÍA DE POLICÍA	-----	BETZAIDA HERNÁNDEZ SANTOS
5	REGIDURÍA DE OBRAS	-----	-----
6	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	MARÍA LUISA VARGAS RAMÍREZ	-----
7	REGIDURÍA DE SALUD	-----	-----

De los resultados de la Asamblea que se califica, comparado con la elección ordinaria del año 2019, se puede apreciar que, si bien es cierto, hubo una disminución en el número de mujeres participantes en la asamblea, solo cuatro fueron electas para integrar el Ayuntamiento, por consiguiente, no se garantizó la

participación y postulación de ciudadanas en cada una de las propuestas, en tal sentido, no existió la posibilidad de que más mujeres fueran electas en los demás cargos que integra el Ayuntamiento, tal como se muestra:



	ORDINARIA 2019	ORDINARIA 2022
TOTAL DE ASAMBLEÍSTAS	486	497
MUJERES PARTICIPANTES	264	135
TOTAL DE CARGOS	14	14
MUJERES ELECTAS	2	4

#### CONSEJO GENERAL OAXACA DE JUÁREZ, OAX.

Ahora bien, respecto al principio de progresividad, la participación de las mujeres debe verse en principio reflejado en el número de cargos que integran el Ayuntamiento aunque no necesariamente, por lo anterior, **ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo**, lo cual consiste en la obligación de avanzar, maximizar el ejercicio y disfrute de los derechos humanos.

De lo anterior, este Consejo General reconoce que el municipio de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, según se desprende de su Asamblea de elección, no ha adoptado medidas que garantizan a las mujeres ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, al establecer en su cabildo municipal solamente 4 mujeres de 14 cargos de elección popular con lo cual no se da cumplimiento a lo establecido por las disposiciones constitucionales y convencionales que tutelan los derechos de las mujeres.

No pasa desapercibido para este consejo, que en el caso que nos ocupa se tiene una disminución en el número de mujeres asistentes a la asamblea, no obstante lo anterior, la inclusión de mujeres debió verse reflejado en los cargos electos para alcanzar la paridad numérica y sustantiva en cabildo, con lo cual los cargos de decisión siguen estando todos en manos de los hombres, negando así la igualdad entre hombres y mujeres, ya que se sigue impidiendo que las mujeres estén y sean consideradas para estar en los puestos donde se toman las decisiones importantes de su comunidad.

Así, no logrando así el acceso al mismo trato y oportunidades para el reconocimiento, goce y ejercicio de los derechos humanos y las libertades fundamentales, tal como lo establece el artículo 5, fracción V, de la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres.

En esta tesitura es de señalar que este Instituto como parte del Estado está obligado a asegurar que haya igualdad entre los hombres y las mujeres; para lograr la



verdadera igualdad sustantiva, por lo tanto, se tiene que garantizar las condiciones para ello y remover todos los obstáculos para que la igualdad se alcance en los hechos.



Al respecto, es importante mencionar que el 30 de mayo de 2020, se publicó en el Periódico Oficial de Oaxaca<sup>22</sup> el **Decreto 1511**, aprobado por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, mediante el cual se reforman y adicionan, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados **con la mitad de mujeres y la mitad de hombres**, lo cual implica que se deben hacer las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del Ayuntamiento, ya que **conforme a la reforma al artículo tercero transitorio del Decreto mencionado, la integración paritaria en los Ayuntamientos será gradual**.

Si bien se reconoce que la Nación Mexicana tiene una composición pluricultural sustentada originalmente en sus pueblos indígenas, cuyo derecho a la libre determinación se ejerce en el marco constitucional de autonomía, entre otros aspectos, para decidir sus formas internas de convivencia y organización política y cultural, además de elegir a sus órganos de autoridad, y representantes ante los ayuntamientos de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales.

Por su parte, la normativa internacional también reconoce el derecho a la libre determinación de los Pueblos y Comunidades Indígenas. Así tenemos el Convenio 169, sobre los Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, en ese contexto, la implementación eficaz de los derechos de los pueblos reconocidos internacionalmente exige el reconocimiento y la aceptación de las costumbres, el derecho consuetudinario y los sistemas jurídicos de los pueblos indígenas, en especial en lo que respecta a la determinación de sus autoridades.

La Convención sobre los Derechos Políticos de la Mujer dispone en los Artículos I, II y III que las mujeres tendrán derecho a votar en todas las elecciones, a ser elegibles para todos los organismos públicos electivos establecidos en la legislación nacional, a ocupar cargos públicos y a ejercer todas las funciones públicas en igualdad de condiciones con los hombres, sin discriminación alguna.

---

<sup>22</sup> Disponible para su consulta en <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2020-5-30>

Por tanto, en los ámbitos, internacional, nacional y estatal se prevén los derechos de los pueblos y comunidades indígenas para elegir a sus autoridades mediante sus usos y costumbres, y así mismo la igualdad que debe existir entre el hombre y la mujer, entre otras, en materia política.

Al respecto, el artículo 1 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos dispone que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

El artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal señala que los pueblos y comunidades indígenas tienen derecho a elegir de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando que las mujeres y los hombres indígenas disfrutarán y ejercerán su derecho en condiciones de igualdad.

Por su parte, en el ámbito local, el artículo 16, párrafo 8, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca establece que se reconocen los Sistemas Normativos Internos y Comunidades Indígenas y Afromexicanas, así como jurisdicción a sus Autoridades comunitarias, los cuales elegirán autoridades o representantes garantizando la participación de mujeres y hombres en condiciones de igualdad, observando el principio de paridad de género, conforme a las normas de la Constitución Federal, la Constitución Local y las leyes aplicables.

El artículo 25, apartado A, fracción II, de la referida Constitución local dispone que la ley protegerá y garantizará los Derechos Humanos reconocidos en la Constitución Federal y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como las prácticas democráticas en todas las comunidades del Estado de Oaxaca, para la elección de sus Ayuntamientos, en los términos establecidos por el artículo 2° Apartado A, fracciones III y VII de la Constitución Federal y 16 de la Constitución local; asimismo, estatuye que la ley establecerá los mecanismos para garantizar la plena y total participación en condiciones de igualdad de las mujeres en dichos procesos electorales, y el ejercicio de su derecho a votar y ser votada garantizando la paridad entre las mujeres y hombres, así como el acceso a los cargos para los que fueron electas o designadas y sancionará su contravención.

En ese orden de ideas, es importante mencionar que el numeral 15 de la LIPEEO, refiere que en aquellos Municipios que eligen a sus Ayuntamientos mediante sus Sistemas Normativos Indígenas, los requisitos para el ejercicio del voto, los derechos y sus restricciones, así como las obligaciones de las personas, se harán



conforme a sus normas, prácticas y tradiciones democráticas, siempre que se encuentren en armonía con los derechos humanos reconocidos por la Constitución Federal, la Constitución Local y los tratados internacionales suscritos y ratificados por el Estado Mexicano.

Por su lado, el artículo 273, numeral 4 de la referida ley, reconoce y garantiza el derecho de los Pueblos y las Comunidades Indígenas y Afromexicanas del Estado de Oaxaca a la libre determinación, expresada en la autonomía para decidir sus formas internas de convivencia y organización política, así como para elegir, de acuerdo con sus sistemas normativos, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno, garantizando la participación de las mujeres en condiciones de igualdad frente a los hombres, y teniendo a la Asamblea General Comunitaria como el máximo órgano de deliberación y toma de decisiones, en un marco que respete la Constitución Federal, la Constitución Estatal y la Soberanía del Estado.

Conforme a lo expuesto, en los municipios donde se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, la elección de autoridades debe respetar y sujetarse a las tradiciones y prácticas democráticas de las propias localidades, en armonía con los derechos humanos reconocidos en el artículo 1 de la Constitución Política Federal, favoreciendo en todo tiempo a las personas con la protección más amplia, debiendo promover, respetar, proteger y garantizar los derechos fundamentales de conformidad con los principios de Universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

En ese sentido, del marco normativo precisado se obtiene que las normas establecidas por cada pueblo, incluyendo al Estado de Oaxaca, deben promover y respetar el derecho de voto de las mujeres, tanto en su vertiente activa como pasiva, en el Derecho Consuetudinario que los rija. Lo cual, además, encuentra sustento en el criterio establecido por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la jurisprudencia 22/2016, de rubro **SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. EN SUS ELECCIONES SE DEBE GARANTIZAR LA IGUALDAD JURÍDICA SUSTANTIVA DE LA MUJER Y EL HOMBRE (LEGISLACIÓN DE OAXACA).**

Como ya fue referido, **estos derechos también son reconocidos por el Convenio 169 de la OIT que en su artículo 8 señala que, al aplicar la legislación nacional a los pueblos indígenas, deberán tomarse debidamente en consideración sus costumbres o su derecho consuetudinario.**

Además, la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW, por sus siglas en inglés) establece, en su artículo 7, la obligación de los Estados de adoptar medidas apropiadas para eliminar la



discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país y garantizar, en igualdad de condiciones con los hombres, el ejercicio del derecho a:

- 1) Votar en todas las elecciones (...) y ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas;
- 2) (...) ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales;

CONSEJO GENERAL  
OAXACA DE JUZGADOS

Lo expuesto implica que las autoridades, la Asamblea General y la comunidad de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, deberán iniciar un proceso de reflexión interna y ajuste de sus usos y costumbres o de su sistema normativo a la paridad, bajo el principio de autonomía y libre determinación; así como mediante la aplicación de acciones afirmativas que faciliten el avance en la participación de las mujeres en el ámbito comunitario en general y el avance para los procesos electorales subsecuentes de manera gradual, tal como lo indicó el Tribunal Electoral local, expediente JN/24/2022 y su acumulado JN/27/2022, relacionado con el proceso electivo de San Juan Quiahije.

**g) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las concejalías al Ayuntamiento Municipal de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para las que fueron nombradas, de acuerdo con sus normas y las disposiciones legales estatales y federales.

**h) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y tampoco a este Instituto ha sido notificado de la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**i) Comunicar Acuerdo.** Para los efectos legales correspondientes y a fin de que procedan conforme a sus facultades, este Consejo General considera pertinente informar de los términos del presente Acuerdo al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 38, fracción XXXV, 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

### ACUERDO:

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** Razón Jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente **no válida** la elección ordinaria de las concejalías del Ayuntamiento de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria el 21 de agosto de 2022.





**SEGUNDO.** Por lo expuesto en la TERCERA Razón Jurídica, se dejan a salvo los derechos de las autoridades, la Asamblea General y la comunidad de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, para recurrir el presente Acuerdo en las vías jurisdiccionales correspondientes. Para el caso de realizar una nueva asamblea, se les exhorta a que adopten medidas que garanticen a las mujeres a ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento a lo establecido en la Constitución Federal y en los tratados internacionales aplicables en la materia, así como lo dispuesto en la reforma al artículo TRANSITORIO TERCERO del Decreto 1511; de no ser así, el Consejo General estará impedido para calificar como legalmente válido el proceso electivo.

**TERCERO.** También, se exhorta a las autoridades, a la Asamblea General y a la comunidad de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, para los efectos de que inicien un proceso de reflexión interna y ajuste de sus usos y costumbres o de su sistema normativo a la paridad, bajo el principio de autonomía y libre determinación; así como mediante la aplicación de acciones afirmativas que faciliten el avance en la participación de las mujeres en el ámbito comunitario en general y el avance para los procesos electorales subsecuentes de manera gradual.

**CUARTO.** En cumplimiento a lo indicado en el inciso i) de la TERCERA Razón Jurídica, por conducto de la Secretaría Ejecutiva, comuníquese el presente Acuerdo al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales correspondientes.

**QUINTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto y hágase del conocimiento público en la página de Internet.

Así lo aprobaron por mayoría de votos las Consejeras y los Consejeros Electorales integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Carmelita Sibaja Ochoa, Nayma Enríquez Estrada, Alejandro Carrasco Sampedro, Zaira Alhelí Hipólito López, con el voto en contra del Consejero Electoral Wilfrido Lulio Almaraz Santibáñez, de la Consejera Electoral Jessica Jazibe Hernández García, y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria urgente celebrada en la Ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veintisiete de diciembre de dos mil veintidós, ante la Encargada de Despacho de la Secretaría Ejecutiva, quien da fe.

CONSEJERA PRESIDENTA



E.D. DE LA SECRETARÍA  
EJECUTIVA

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ

CONSEJO GENERAL  
CIUDAD DE JUÁREZ, OAX.

NORMA ISABEL JIMÉNEZ LÓPEZ