



IEEPCO-CG-SNI-230/2022

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DE IXTLÁN DE JUÁREZ, OAXACA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.



Proyecto de Acuerdo por el que se declara jurídicamente **válida** la elección¹ ordinaria de concejalías al Ayuntamiento de Ixtlán de Juárez, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada los días 15 y 22 de octubre de 2022, en virtud de que se llevó a cabo conforme al Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
DESNI o DIRECCIÓN EJECUTIVA:	Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.
TEEO o TRIBUNAL ELECTORAL LOCAL	Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca
SALA XALAPA o SALA REGIONAL	Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJ), correspondiente

¹ Aunque en las Comunidades Indígenas es un proceso de nombramiento de autoridades y no una elección como en el sistema de partidos políticos, para los efectos del presente documento se utilizará este término dado que es el previsto en la legislación vigente.



CONSEJO GENERAL
CIUDAD DE JUÁREZ, OAX.

SALA SUPERIOR:

CIDH:

CORTE IDH:

CEDAW:

OIT:

a la Tercera Circunscripción Plurinominal Electoral con sede en Xalapa-Enríquez, Veracruz.

Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF).

Comisión Interamericana de Derechos Humanos.

Corte Interamericana de Derechos Humanos.

Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer.

Organización Internacional del Trabajo.

ANTECEDENTES:

- I. **Reforma constitucional en materia de paridad de género de 2019.** El día 6 de junio de 2019, se publicó en el Diario Oficial de la Federación (DOF)² el Decreto por el que se reformaron los artículos 2, 4, 35, 41, 52, 53, 56, 94 y 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de Paridad entre Géneros.

En lo que interesa y puede resultar aplicable para las comunidades indígenas, se reformó la fracción VII, apartado A, del artículo 2 para quedar así:

*"VII. Elegir, en los municipios con población indígena, representantes ante los ayuntamientos, observando el principio de **paridad de género** conforme a las normas aplicables".*

También, la fracción I, primer párrafo del numeral 115 fue reformada y quedó de la siguiente manera:

*"I.- Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente o Presidenta Municipal y el número de regidurías y sindicaturas que la ley determine, de conformidad con el **principio de paridad**".*

La reforma, dispuso en su artículo transitorio cuarto, que las legislaturas de las entidades federativas, debían realizar las reformas correspondientes en su legislación, para procurar la observancia del principio de paridad de género en los términos del artículo 41³.

² Disponible para su consulta en: https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5562178&fecha=06/06/2019#gsc.tab=0

³ Artículo 41. (...)

La renovación de los poderes Legislativo y Ejecutivo se realizará mediante elecciones libres, auténticas y periódicas (...).

- II. **Reforma a la Constitución de Oaxaca en materia de paridad de género.** En cumplimiento al artículo cuarto transitorio de la reforma indicada en la fracción I de este apartado, la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca aprobó el **Decreto 796** que se publicó, el 9 de noviembre de 2019, en el Periódico Oficial de Oaxaca⁴, mediante el cual se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, entre ellas, el párrafo octavo del artículo 16 respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas. Dicha disposición textualmente establece:

*Se reconocen los sistemas normativos internos y comunidades indígenas y afroamericanas, así como jurisdicción a sus autoridades comunitarias, los cuales elegirán autoridades o representantes garantizando la participación de mujeres y hombres en condiciones de igualdad, observando el **principio de paridad de género**, conforme a las normas de la Constitución Federal, esta Constitución Local y las leyes aplicables”.*

También, la fracción I, primer párrafo del numeral 113 fue reformado quedando del siguiente modo:

“I.- Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por una Presidenta o Presidente Municipal y el número de regidurías y sindicaturas que la ley determine, garantizándose la paridad y alternancia entre mujeres y hombres, conforme a la ley reglamentaria”.

De los artículos transitorios, únicamente se previó que las disposiciones del Decreto entrarán en vigor al día siguiente de su publicación.

- III. **Elección ordinaria 2019.** Mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-223/2019⁵, de fecha 4 de diciembre de 2019, el Consejo General de este Instituto calificó como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento de Ixtlán de Juárez, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 26 de octubre de 2019.

En el mismo Acuerdo, se exhortó a las autoridades electas, y a la comunidad de Ixtlán de Juárez, Oaxaca, para que *“en la próxima elección de sus autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento”.*

⁴ Disponible para su consulta en: https://docs64.congresoaxaca.gob.mx/documents/decrets/POLXIV_0796.pdf

⁵ Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2019/33%20ACUERDO%20IXTL%C3%81N%20DE%20JUAREZ.pdf>



IV. Reforma a la LIPEEO en materia de paridad de género. En cumplimiento al artículo cuarto transitorio de la reforma indicada en la fracción I de este apartado, la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca aprobó el Decreto 1511 que se publicó, el 30 de mayo de 2020, en el Periódico Oficial de Oaxaca⁶, mediante el cual se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca (LIPEEO), respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas. De los artículos transitorios, interesa uno que textualmente dispone:

“TERCERO. - Para el cumplimiento de los artículos 15, 24, 32 y 52 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto de la paridad en sistemas normativos internos o indígenas, esta será gradual, logrando su cabal cumplimiento en el año de 2023.”

V. Adición al artículo 282 de la LIPEEO. El 13 de marzo de 2021, se publicó en el Periódico Oficial de Oaxaca⁷, el Decreto 2135 mediante el cual se adiciona el inciso b) al numeral 1 de dicho artículo para quedar como sigue:

“Artículo 282

1.- El Consejo General del Instituto Estatal sesionará con el único objeto de revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:

b) La paridad de género y que no hubo violencia política contra las mujeres en razón de género;”

VI. Adopción del criterio de progresividad en la calificación de asambleas electivas. En sesión extraordinaria del Consejo General de este Instituto, celebrada el 8 de diciembre de 2021, en los Acuerdos IEEPCO-CG-SNI-62/2021⁸, IEEPCO-CG-SNI-66/2021⁹ e IEEPCO-CG-SNI-67/2021¹⁰ se adoptó el criterio de progresividad en las integraciones municipales, el cual consistió fundamentalmente en considerar aspectos como:

1. Aquellos municipios en los que, por numeralia se encontraban en la mínima diferencia para incrementar la participación de las mujeres indígenas.
2. Aquellos municipios en los que, las mujeres ocupaban presidencias y sindicaturas propietarias, atendiendo a la responsabilidad de encabezar y dirigir los trabajos de una comunidad, cabecera y/o municipio.

⁶ Disponible para su consulta en: <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2020-5-30>

⁷ Disponible para su consulta en <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2021-3-13>

⁸ Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2021/ACUERDOIEEPCOGSNI622020.pdf>

⁹ Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2021/ACUERDOIEEPCOGSNI662020.pdf>

¹⁰ Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2021/ACUERDOIEEPCOGSNI672020.pdf>



CONSEJO GENERAL
OAXACA DE JUÁREZ, OAX.

3. Aquellos municipios que, por el número de su integración, mayor o igual a siete en los cargos propietarios, se consideró el avance en la integración de mujeres indígenas; se tomó como línea base el 2019, el avance gradual observado en 2020 y 2021.

4. Adicionalmente se consideró aquellos municipios que integraron mujeres en las suplencias, éstas fueron consideradas en la globalidad de los cargos, logrando garantizar que las mujeres en dichos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.

5. Para el caso de los municipios en donde se contó con información de mujeres que integraban otros cargos del escalafón en sus Sistemas Normativos Indígenas, se consideró la globalidad de los cargos a fin de garantizar que las mujeres en esos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.

VII. Solicitud de informe de fecha de elección. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/207/2022, de fecha 18 de enero del 2022, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (DESNI) de este Instituto, solicitó a la autoridad del Municipio de Ixtlán de Juárez, Oaxaca, que informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de elección ordinaria; también, se le reiteró que garantizaran el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.

De la misma manera, y en cumplimiento a lo ordenado en la resolución de la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, dictada en el expediente SX-JDC-23/2020¹¹, mediante acuerdo IEEPCO-CG-SNI-24/2020¹² de fecha 20 de octubre de 2020, se exhortó a la Asamblea General Comunitaria del municipio a fin de que, si su sistema normativo permite la elección consecutiva o reelección para un mismo cargo, adopten las medidas y mecanismos necesarios para el correcto funcionamiento de la misma.

Finalmente, esta autoridad administrativa electoral, extendió la recomendación a las Autoridades Municipales para que en el ámbito de sus atribuciones siguieran implementando las medidas de sanidad durante la celebración de sus Asambleas comunitarias, a fin de salvaguardar la salud de la población, derivado de la pandemia ocasionada por el virus SARS-CoV2.

¹¹ Disponible para su consulta en: <https://www.te.gob.mx/salasreg/ejecutoria/sentencias/xalapa/SX-JDC-0023-2020.pdf>

¹² Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2020/EEPCOCGSNI242020.pdf>

VIII. **Método de elección.** El 26 de marzo del 2022, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-09/2022¹³, el Consejo General de este Instituto aprobó el Catálogo de Municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del Municipio de Ixtlán de Juárez, Oaxaca, a través del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-128/2022¹⁴ que identifica el método de elección.



CONSEJO GENERAL
OAXACA DE JUÁREZ, OAX.

IX. **Solicitud de coadyuvancia para publicitación del Dictamen que identifica el método de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/908/2022, de fecha 30 de marzo del 2022, la DESNI informó a los integrantes del Ayuntamiento

Constitucional de Ixtlán de Juárez, Oaxaca, que el Consejo General de este Instituto aprobó mediante acuerdo IEEPCO-CG-SNI-09/2022 el Catálogo de Municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, se encuentra el municipio en cita, a través del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-128/2022, que identifica el método de elección de concejalías al Ayuntamiento, y solicitó la coadyuvancia de las Autoridades Municipales para que dieran a conocer dichas determinaciones en los lugares de mayor publicidad en sus localidades, hecho esto, que informaran y remitieran las constancias que acreditaran dicha publicidad; también, se les concedió un plazo no mayor a 30 días naturales para que realizaran las observaciones que consideraran pertinentes al Dictamen.

X. **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-04/2022.** De la misma manera, se notificó a los integrantes del Ayuntamiento el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-04/2022¹⁵ de este Consejo General aprobado el 16 de marzo del año en curso, mediante el cual se exhorta a los Partidos Políticos, a las Organizaciones Políticas y Sociales, así como a las Candidaturas Independientes abstenerse de intervenir en los procesos electivos de los 417 municipios que electoralmente se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, a fin de respetar el derecho de autonomía y libre determinación que tienen las comunidades indígenas.

XI. **Informe de fecha de elección.** Mediante oficio 09/PM/092022 de fecha 22 de septiembre de 2022, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el día 26 de septiembre de 2022, identificado con el número de folio interno 081094, el Presidente Municipal de Ixtlán de Juárez, Oaxaca, informó a la DESNI, la fecha, hora y lugar de la celebración de su Asamblea electiva de sus Autoridades Municipales.

¹³ Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOCGSNI092022.pdf>

¹⁴ Disponible para su consulta [128_IXTLAN DE JUAREZ.pdf \(ieepco.org.mx\)](#)

¹⁵ Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOCGSNI042022.pdf>

XII. Reforma al artículo tercero transitorio del Decreto 1511. Con fecha 25 de octubre de 2022, se publicó en el Periódico Oficial de Oaxaca¹⁶ el Decreto 698 que reforma el artículo tercero transitorio del Decreto 1511 para quedar en los siguientes términos:



**CONSEJO GENERAL
OAXACA DE JUÁREZ, OAX.**

“TERCERO. - Para el cumplimiento de los artículos 15, 24, 32 y 52 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto de la paridad en sistemas normativos internos o indígenas, ésta será gradual.

El Instituto Estatal será responsable de vigilar su cumplimiento y de orientar en la integración paritaria de las autoridades electas de acuerdo a las normas internas de cada municipio, hasta alcanzar la paridad entre mujeres y hombres.”

De conformidad con el artículo primero transitorio del Decreto en cuestión, se dispuso que la reforma entrará en vigor al día siguiente de su publicación, es decir, a partir del día 26 de octubre de 2022.

XIII. Documentación de la elección. Mediante oficio 01/PM/112022, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 4 de noviembre de 2022, identificado con el número de folio 082878, el Presidente Municipal de Ixtlán de Juárez, Oaxaca, remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación relativa a la elección ordinaria de las concejalías al Ayuntamiento, celebrada mediante Asambleas Generales Comunitarias de fecha 15 y 22 de octubre de 2022, y que consta de lo siguiente en

1. Original de convocatoria de fecha 5 de octubre del año 2022, emitida por el Ayuntamiento de Ixtlán de Juárez, Oaxaca, para la Asamblea de Elección de las personas que fungirán como Autoridades Municipales para el período 2023-2025.
2. Original del Acta de asamblea de Elección de Autoridades Municipales de fecha 15 de octubre y continuación de 22 de octubre de 2022, con sus correspondientes listas de asistencia.
3. Copia simple de las credenciales de elector con fotografía, expedidas por el Instituto Nacional Electoral a favor de las personas electas.
4. Copias simples de las actas de nacimiento, a favor de las personas electas.

De dicha documentación, se desprende que, los días 15 y 22 de octubre del 2022, se celebró la Asamblea General de elección para elegir a las

¹⁶ Disponible para su consulta en: <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2022-10-25>

Autoridades Municipales que fungirán en el período constitucional 2023- 2025, conforme al siguiente Orden del Día:

1. Registro de asistencia.
2. Declaración del quórum e Instalación legal de la Asamblea.
3. Análisis, discusión y toma de acuerdos sobre el principio constitucional de paridad de género.
4. Elección de concejales del Honorable Ayuntamiento.
 - a) Nombramiento de la Mesa de Debates.
 - b) Nombramiento de concejales propietarios que desempeñaran el cargo en el periodo comprendido del 1 de enero de 2023 al 30 de junio de 2024.
 - c) Nombramiento de concejales suplentes que desempeñaran el cargo en el periodo comprendido del 1 de julio del año 2024 al 31 de diciembre del año 2025.
 - d) Presentación de las y los concejales nombrados.
 - e) Nombramiento del comité de contralorías social municipal.
5. Clausura de la asamblea.

XIV. Documentación complementaria. Mediante oficio 03/PM/112022, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 7 de noviembre de 2022, identificado con el número de folio 082985, el Presidente Municipal de Ixtlán de Juárez, Oaxaca, remitió a la DESNI, la siguiente documentación:

1. Copias certificadas de la publicación del dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-128/2022.
2. Copias certificadas de la publicidad de la convocatoria a la asamblea general de elección fecha 5 de octubre de 2022.
3. Originales de las Constancias de Origen y Vecindad de las personas electas.

XV. Aprobación del Acuerdo por la Comisión Permanente de Sistemas Normativos Indígenas. En Sesión Extraordinaria Urgente efectuada el 06 de diciembre de 2022, la Comisión Permanente de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto aprobó por unanimidad de votos el Acuerdo número IEEPCO-CPSNI-65/2022, relativo al proceso electivo del municipio de Ixtlán de Juárez, Oaxaca.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado



CONSEJO GENERAL
CIUDAD DE JUÁREZ, OAX.

A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto al tratarse de la elección realizada en un municipio de nuestra entidad federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas¹⁷.

Además de la competencia señalada en el párrafo que antecede, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas, que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 15, 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO.


Tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentado en los Pueblos Indígenas, así como el derecho de elegir a sus autoridades a través de sus normas¹⁸, instituciones y prácticas democráticas, que se encuentra reconocido y protegido adicionalmente por el artículo 8 del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), 4 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, y XXI de la Declaración Americana sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

Así mismo, se establece que este derecho no es absoluto, ya que debe observarse en armonía con otros derechos humanos interpretados bajo una perspectiva intercultural a fin de que sea plenamente válido; en consecuencia, el principio y derechos referidos deben garantizarse, respetarse y validarse a través de órganos deliberativos como este Consejo General, calificando el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral, de conformidad con la atribución conferida en el artículo 38, fracción XXXV de la LIPEEO.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en Comunidades y Municipios Indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

¹⁷ El Mecanismo de Expertos sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (MEDPI) insta a las Naciones Unidas y a otras organizaciones internacionales a la utilización de mayúsculas en el término "Pueblos Indígenas" (documento identificado con el número A/HRC/24/49, propuesta 3, y disponible en <https://undocs.org/es/A/HRC/24/49>).

¹⁸ Tesis de Jurisprudencia LII/2016. SISTEMA JURÍDICO MEXICANO. SE INTEGRA POR EL DERECHO INDÍGENA Y EL DERECHO FORMALMENTE LEGISLADO y tesis 1ª. CCXCVI/2018 (10ª.) PERSONAS, PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS. LA PROTECCIÓN QUE EXIGE EL ARTÍCULO 2o., APARTADO A, FRACCIÓN VIII, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, IMPLICA EL RECONOCIMIENTO DE DISTINTOS SISTEMAS NORMATIVOS CONFORMADOS POR DISPOSICIONES JURÍDICAS NACIONALES E INTERNACIONALES Y USOS Y COSTUMBRES DE AQUELLOS.

- 
- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, el respeto a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos, interpretados con una perspectiva intercultural;
 - b) La paridad de género y que no hubo violencia política contra las mujeres en razón de género;
 - c) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.
 - d) La debida integración del expediente.

Por lo que, de acreditarse los requisitos mencionados, procede declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 del artículo señalado.

Cabe señalar, que lo establecido en el inciso a) referido anteriormente, resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren las prerrogativas de las comunidades indígenas y a sus integrantes. Incluso, a “tomar en consideración las características propias que diferencian a los miembros de los Pueblos indígenas de la población en General y que conforman su identidad cultural”, es decir, las “particularidades propias, sus características económicas y sociales, así como su situación de especial vulnerabilidad, su derecho consuetudinario, valores, usos y costumbres”¹⁹, lo cual es concordante con el artículo 8.1 del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural²⁰ y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación entre la normatividad y los sistemas normativos indígenas con el Estado.

Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, expediente SUP-REC-193/2016, expuso:

“Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la

¹⁹ Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH), Caso Comunidad Indígena Yakye Axa Vs. Paraguay. Fondo Reparaciones y Costas, sentencia 17 de junio de 2005, párrafos 51 y 63.

²⁰ Jurisprudencia 19/2018 de rubro JUZGAR CON PERSPECTIVA INTERCULTURAL. ELEMENTOS MÍNIMOS PARA SU APLICACIÓN EN MATERIA ELECTORAL.

normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que, entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”



CONSEJO GENERAL
MUNICIPIO DE JUÁREZ, OAX.

Por otra parte, ha sido criterio de este Consejo General, observar atenta y cuidadosamente que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de Universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo.

En ese sentido, pensar en la paridad en Sistemas Normativos Indígenas, es analizarlo desde la interculturalidad y desde la perspectiva de género ya que, si no se considera la pertinencia cultural, el pluralismo jurídico y los convenios internacionales, se les solicita a las comunidades aplicar la paridad en la integración y no en la postulación. Por ello, esta autoridad desde la perspectiva intercultural y el pluralismo jurídico, así como la perspectiva de género tiene la obligación de respetar por un lado el derecho a la autodeterminación de los pueblos indígenas y por el otro el derecho de las mujeres indígenas su derecho de participar en condiciones de igualdad, de conformidad con los artículos 24 (igualdad ante la Ley) y 1.1 (obligación de respetar los derechos) de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, *"los Estados deben garantizar, en condiciones de igualdad, el pleno ejercicio y goce de los derechos"*.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto respecto de los elementos que este organismo electoral debe verificar en las elecciones celebradas en los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 15 y 22 de octubre de 2022, en el Municipio de Ixtlán de Juárez, Oaxaca, como se detalla enseguida:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

A) ACTOS PREVIOS

Previo a la elección, se realiza una Asamblea General:

- I. La Asamblea previa es convocada por la Autoridad Municipal.
- II. Participan, el Ayuntamiento Constitucional, la ciudadanía avecindada y originaria del Municipio que habitan en la cabecera municipal.
- III. La Asamblea tiene como finalidad, nombrar a los representantes de la casilla o mesa de los debates que se encargará de conducir y contabilizar los votos de la elección.
- IV. Se entregan boletas a la ciudadanía con la cual ejercerá su derecho a votar, en donde anotan el nombre del ciudadano o ciudadana que consideren pueden ocupar cada cargo.

B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. El Presidente Municipal en funciones emite la convocatoria correspondiente.
- II. La convocatoria se da a conocer mediante el aparato de sonido del Municipio. La convocatoria escrita se publica en los lugares de mayor concurrencia de la comunidad.
- III. La asamblea se realiza en un domingo del mes de octubre, en el corredor del Palacio municipal de la Cabecera Municipal de Ixtlán de Juárez.
- IV. Se nombra una mesa de los debates o representantes de casilla integrada por un presidente (a), secretario (a), primer escrutador (a) y segundo escrutador (a), quienes se encargan de conducir y contabilizar los votos emitidos en la elección.
- V. Participan en la Asamblea de elección con derecho a votar la ciudadanía originaria de la cabecera municipal y avecindados (as) del Municipio.
- VI. Las boletas previamente entregadas a la ciudadanía, se entregan el día de la elección dándola a conocer a la Mesa de los Debates o Representantes de Casilla para que sean contabilizadas.
- VII. Se levanta el acta correspondiente en la que consta la integración del Ayuntamiento electo; firman los integrantes de la Mesa de los Debates o Representantes de Casillas y la ciudadanía asistente.
- VIII. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Así, del estudio integral del expediente, no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo, y que se encuentran contenidas en el Dictamen número DESNI-IEEPCO-CAT-128/2022, que identifican el método de elección conforme al Sistema Normativo vigente en el Municipio de Ixtlán de Juárez, Oaxaca.

Esto es así porque, la convocatoria fue emitida por la Autoridad Municipal de Ixtlán de Juárez, Oaxaca, y se dio a conocer pegándola en los lugares más concurridos de la comunidad, como consta en las certificaciones remitidas por el Presidente Municipal y que obran en el Acta de Asamblea en estudio, cumpliendo con lo previsto en el Dictamen que identifica el método de elección del municipio que se analiza, otorgando certeza y legalidad del acto.

El día de la elección de las personas que fungirán en las concejalías del Ayuntamiento, una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia del quórum legal con 696 asambleístas, de los cuales 348 fueron hombres y 348 mujeres, sin embargo, de una revisión a la lista de asistencia se corrobora que los datos correctos son **702 asambleístas, de los cuales 352 hombres y 350 mujeres**, acto seguido, el Presidente Municipal procedió a instalar legalmente la Asamblea e informó a los asistentes que el motivo de la Asamblea era para elegir a las nuevas Autoridades Municipales para el periodo 2023-2025, posteriormente se nombraron a los integrantes de la Mesa de los Debates la cual quedó integrada por un Presidente, un Secretario y ocho Escrutadores.

Una vez hecho lo anterior, se realizó el nombramiento de las Concejalías propietarias y suplencias para los periodos 1 de enero del 2023 al 30 de junio del 2024 y del 01 de julio del 2024 al 31 de diciembre del 2025, de igual forma, se definió el método para elegir a sus Concejales, por lo que, la Asamblea determinó por mayoría de votos que el número de personas propuestas para cada postulación sería **abierta** y que si alguna propuesta obtuviera el 50% más uno, de manera automática quedaría como concejal electo, y los que no alcanzaron la mayoría calificada, pasaron a una segunda ronda con las primeras tres propuestas.

De esta manera, procedieron a nominar primeramente a todas las concejalías propietarias, iniciando con el cargo de la Presidencia Municipal y así sucesivamente con las demás concejalías, una vez realizado lo anterior, la ciudadanía emitió su **voto a mano alzada** obteniéndose los siguientes resultados:

PRESIDENCIA MUNICIPAL	
PROPIETARIO/A.	VOTOS
ROLANDO PÉREZ SÁNCHEZ	305



CONSEJO GENERAL
CÁRCEL DE JUÁREZ, OAX.

LAURA PÉREZ PÉREZ	79
ALEJANDRO TOMÁS LÓPEZ RAMÍREZ	107
ANA NELLY RUIZ MARTÍNEZ	58

SINDICATURA MUNICIPAL	
PROPIETARIO/A.	VOTOS
HUMBERTO GARCÍA PÉREZ	8
OSCAR EDMUNDO VARGAS RAMÍREZ	91
LEÓNIDES PÉREZ SANTIAGO	504

REGIDURÍA DE HACIENDA	
PROPIETARIO/A.	VOTOS
ADRIÁN SANTIAGO CRUZ	375
JULIO AURELIO RUIZ AQUINO	183

REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	
PROPIETARIO/A.	VOTOS
ÁNGELA HERNÁNDEZ SANTIAGO	454
ARTURO VARGAS RAMÍREZ	49
LISETH PÉREZ HERNÁNDEZ	32

REGIDURÍA DE SALUD	
PROPIETARIO/A.	VOTOS
MARÍA BELÉN GARCÍA NAVARRETE	10
TOMASA TORRES MÉNDEZ	552

REGIDURÍA DE OBRAS Y MERCADOS	
PROPIETARIO/A.	VOTOS
REYNALDO PACHECO VELASCO	61
GILBER BAUTISTA JIMÉNEZ	450
ENRIQUE PÉREZ PAZ	20

REGIDURÍA DE DEPORTE CULTURA Y RECREACIÓN.	
PROPIETARIO/A.	VOTOS
HUGO AQUINO PACHECO	150
EDGAR AGUILAR RODRÍGUEZ	366
ÁLVARO PÉREZ LUNA	33

REGIDURÍA DE ECOLOGÍA Y PANTEONES	
PROPIETARIO/A.	VOTOS



GALDINA CRUZ HERNÁNDEZ	10
ROSARIO RAMÍREZ SANTIAGO	400
DENIS HERRERA RUIZ	5
LOIDA EUNISE RAMÍREZ MONTES	20
NATIVIDAD CRUZ HERNÁNDEZ	7
CECILIA RAMÍREZ RUIZ	10

Después del nombramiento de las concejalías propietarias, la ciudadanía externó opiniones en el sentido de suspender la asamblea de elección en razón de ser muy tarde y los asistentes ya se encuentran cansados, por lo cual, se sometió a la asamblea esta propuesta y se aprobó. Por consiguiente, se acordó retomar dicha asamblea el día 22 de octubre a las a las diecisiete horas y siendo las veintitrés horas con treinta minutos del día de su inicio, se decretó un receso.

Siendo las diecisiete horas del día 22 de octubre del año 2022, se reanudó la Asamblea de elección para elegir a las personas que fungirán en las concejalías suplentes para el período del 1 de julio de 2024 al 31 de diciembre de 2025, por lo que una vez realizado las propuestas y emitida la votación, se obtuvieron los siguientes resultados:

PRESIDENCIA MUNICIPAL	
SUPLENTE.	VOTOS
JESÚS LAUREANO AQUINO MATÍAS	222
JOSÉ JUAN RUIZ PACHECO	267
ALEJANDRO TOMÁS LÓPEZ RAMÍREZ	118

SINDICATURA MUNICIPAL	
SUPLENTE.	VOTOS
ANA NELLY RUIZ MARTÍNEZ	220
JESÚS LAUREANO AQUINO MATÍAS	315
OSCAR VARGAS RAMÍREZ	29

REGIDURÍA DE HACIENDA	
SUPLENTE.	VOTOS
ALINA LIVIET SANTIAGO JIMÉNEZ	143
ANA NELLY RUIZ MARTÍNEZ	159
MARIO HERNÁNDEZ SANTIAGO	270

REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	
SUPLENTE.	VOTOS
NATALIA HERNÁNDEZ HERNÁNDEZ	244
MIRIAM GARCÍA LÓPEZ	166



FRANCISCO SANTIAGO CRUZ	95
-------------------------	----

REGIDURÍA DE SALUD	
SUPLENTE.	VOTOS
ANA PÉREZ JIMÉNEZ	1
PATRICIA RAMÍREZ RAMÍREZ	4
ALINA LIVIET SANTIAGO JIMÉNEZ	377
MIRIAM GARCÍA LÓPEZ	95
GEORGINA AQUINO GARCÍA	18
LETICIA TORRES PÉREZ	4

REGIDURÍA DE OBRAS Y MERCADOS	
SUPLENTE.	VOTOS
VÍCTOR VARGAS RAMÍREZ	338
EMANUEL VILLANUEVA JIMÉNEZ	126
NOEL PACHECO RODRÍGUEZ	45

REGIDURÍA DE DEPORTE CULTURA Y RECREACIÓN.	
SUPLENTE.	VOTOS
YANETH RAMÍREZ RODRÍGUEZ	62
ÁNGELES PÉREZ SANTIAGO	162
FÁTIMA JUÁREZ GARCÍA	321

REGIDURÍA DE ECOLOGÍA Y PANTEONES	
SUPLENTE.	VOTOS
LOIDA EUNISE RAMÍREZ MONTES	451
SANDRA RUIZ ÁNGEL	0
MONSERRAT GORGONIO RAMÍREZ	0
ANGÉLICA LÓPEZ HERNÁNDEZ	0
MERCEDES JUÁREZ JIMÉNEZ	0
OTILIA RAMÍREZ RODRÍGUEZ	0
MIRIAM GARCÍA LÓPEZ	0
MARIBEL PAZ GARCÍA	0

Terminados los nombramientos de las concejalías propietarias y suplencias, la Mesa de los Debates informó que el Ayuntamiento quedaría conformado de la siguiente manera:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS 2023-2025			
NÚM	CARGO	PROPIETARIAS/OS	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	ROLANDO PÉREZ SÁNCHEZ	JOSÉ JUAN RUIZ PACHECO



PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS 2023-2025			
NUM	CARGO	PROPIETARIAS/OS	SUPLENCIAS
2	SINDICATURA MUNICIPAL	LEÓNIDES PEREZ SANTIAGO	JESÚS LAUREANO AQUINO MATÍAS
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	ADRIÁN SANTIAGO CRUZ	MARIO HERNÁNDEZ SANTIAGO
4	REGIDURÍA DE EDUCACION	ÁNGELA HERNANDEZ SANTIAGO	NATALIA HERNANDEZ HERNANDEZ.
5	REGIDURIA DE SALUD	TOMASA TORRES MENDEZ	ALINA LIVIET SANTIAGO JIMÉNEZ
6	REGIDURÍA DE OBRAS Y MERCADO	GILBERTO BAUTISTA JIMÉNEZ	VÍCTOR VARGAS RAMÍREZ
7	REGIDURÍA DE DEPORTES, CULTURA Y RECREACION	EDGAR AGUILAR RODRÍGUEZ	FÁTIMA JUÁREZ GARCÍA
8	REGIDURÍA DE ECOLOGIA Y PANTEONES	ROSARIO RAMIREZ SANTIAGO	LOIDA EUNICE RAMÍREZ MONTES

Concluida la elección, se clausuró la Asamblea siendo las veintidós horas con veinticinco minutos del día 22 de octubre de 2022, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, las personas electas en las concejalías propietarias se desempeñarán **del 1 de enero de 2023 al 30 de junio de 2024**, y las personas electas en las suplencias se desempeñarán **del 1 de julio de 2024 al 31 de diciembre de 2025**, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PROPIETARIAS 1 DE ENERO DE 2023 AL 30 DE JUNIO DE 2024		
NUM	CARGO	PROPIETARIOS/AS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	ROLANDO PÉREZ SÁNCHEZ
2	SINDICATURA MUNICIPAL	LEÓNIDES PÉREZ SANTIAGO
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	ADRIÁN SANTIAGO CRUZ
4	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	ANGELA HERNÁNDEZ SANTIAGO
5	REGIDURÍA DE SALUD	TOMASA TORRES MÉNDEZ
6	REGIDURÍA DE OBRAS Y MERCADO	GILBERTO BAUTISTA JIMÉNEZ
7	REGIDURÍA DE DEPORTE CULTURA Y RECREACIÓN.	EDGAR AGUILAR RODRÍGUEZ
8	REGIDURÍA DE ECOLOGÍA Y	ROSARIO RAMÍREZ SANTIAGO



PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PROPIETARIAS 1 DE ENERO DE 2023 AL 30 DE JUNIO DE 2024		
NUM	CARGO	PROPIETARIOS/AS
	PANTEÓN	

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS SUPLENTE 1 DE JULIO DE 2024 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2025		
NUM	CARGO	SUPLENTE
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	JOSÉ JUAN RUIZ PACHECO
2	SINDICATURA MUNICIPAL	JESÚS LAUREANO AQUINO MATÍAS
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	MARIO HERNÁNDEZ SANTIAGO
4	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	NATALIA HERNÁNDEZ HERNÁNDEZ
5	REGIDURÍA DE SALUD	ALINA LIVIET SANTIAGO JIMÉNEZ
6	REGIDURÍA DE OBRAS Y MERCADO	VÍCTOR VARGAS RAMÍREZ
7	REGIDURÍA DE DEPORTE CULTURA Y RECREACIÓN.	FÁTIMA JUÁREZ GARCÍA
8	REGIDURÍA DE ECOLOGÍA Y PANTEÓN	LOIDA EUNICE RAMÍREZ MONTES ²¹

b) La paridad de género y que no hubo violencia política contra las mujeres en razón de género. De la revisión que se efectuó a la documentación que integra el expediente que se analiza, tal como se detallará en el inciso f) de este apartado, el proceso electivo de Ixtlán de Juárez, Oaxaca, **alcanzó la paridad**, en términos de lo que dispone la fracción XX²² del artículo 2º de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca al estar integrado el Ayuntamiento por mujeres y hombres **en igualdad numérica**, es decir, la mitad de las concejalías corresponden a cada género, con lo cual se da cumplimiento a las diversas disposiciones relativas al principio de paridad género.

Una vez que se ha logrado la paridad, corresponde ahora que las mujeres tengan una participación más efectiva dentro del Ayuntamiento, lo que implica que de manera gradual o paulatina asuman responsabilidades diversas a las alcanzadas hasta el momento. Por eso, resulta necesario para este Consejo General instar a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general,

²¹ De los datos asentados en la credencial de elector este es el nombre correcto.

²² XX.- Paridad de género: Es un principio que garantiza la participación igualitaria de mujeres y hombres, se garantiza con la asignación del cincuenta por ciento mujeres y cincuenta por ciento hombres en candidaturas a cargos de elección popular. La paridad de género debe observarse en las dimensiones vertical y horizontal, garantizando la misma proporción entre mujeres y hombres.

para la realización de las acciones que sean pertinentes para lograr lo indicado, ello siempre bajo el principio de autonomía y libre determinación.

por otra parte, del análisis de las constancias que conforman el expediente respectivo, este Consejo General no cuenta con elementos probatorios para considerar la existencia de violencia política contra las mujeres en razón de género, además que ninguna persona de la comunidad informó sobre alguna situación de esta naturaleza, sin embargo, se formula un atento exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general para los efectos de que garanticen una vida libre de violencia política para las mujeres, así como el pleno desarrollo y goce de los derechos político electorales en los cargos de elección popular, no solo con el derecho de votar y ser votadas, sino también en desempeño de sus funciones para las cuales fueron nombradas.

Lo anterior es con fundamento en lo dispuesto en el artículo 4, incisos f) y j) de la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer ("Convención de Belém Do Pará"), que dispone que todas las mujeres tienen derecho al reconocimiento, goce, ejercicio y protección de todos los derechos humanos y a las libertades consagradas por los instrumentos regionales e internacionales sobre derechos humanos. Estos derechos comprenden, entre otros: la igual protección ante la ley y de la ley, así como a tener igualdad de acceso a las funciones públicas de su país y a participar en los asuntos públicos.

Sobre esto, el artículo 3 de la Convención para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW, por sus siglas en inglés), establece que los Estados parte tomarán, en todas las esferas y, en particular, en la política, social, económica y cultural, las medidas apropiadas para asegurar el pleno desarrollo y adelanto de las mujeres, con el objeto de garantizar el ejercicio y el goce de los derechos humanos y las libertades fundamentales en igualdad de condiciones con los hombres.

Asimismo, el artículo 7, incisos a) y b), de la CEDAW, contempla que los Estados parte tomarán todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país y, en particular, votar en todas las elecciones y referéndums públicos y ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas; garantizando en igualdad de condiciones con los hombres el derecho a participar en la formulación de las políticas gubernamentales y en la ejecución de éstas; ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales.

De igual forma, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF)²³ precisó que:



CONSEJO GENERAL
Ixtlán de Juárez, OAX.

“(…) la violencia política contra las mujeres comprende todas aquellas acciones u omisiones de personas, servidoras o servidores públicos que se dirigen a una mujer por ser mujer, tienen un impacto diferenciado en ellas o les afectan desproporcionadamente, con el objeto o resultado de menoscabar o anular sus derechos político-electorales, incluyendo el ejercicio del cargo.”

c) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de los votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de los votos, por lo que, se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

d) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en el apartado de Antecedentes del presente Acuerdo.

e) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte, al menos, de forma indiciaria la violación a algún derecho humano que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa o a alguno de sus integrantes; de la misma forma, tampoco se desprende la exigencia de alguna determinación contraria e incompatible con los derechos fundamentales protegidos por los instrumentos que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional.

f) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular.

En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se puede afirmar que la elección que se analiza, contó con la participación real y material de las mujeres, al contar con una asistencia de 350 mujeres y sin que hasta la fecha exista alguna inconformidad o controversia planteado por las mujeres de Ixtlán de Juárez, Oaxaca.

²³ Jurisprudencia 48/2016, de rubro: VIOLENCIA POLÍTICA POR RAZONES DE GÉNERO. LAS AUTORIDADES ELECTORALES ESTÁN OBLIGADAS A EVITAR LA AFECTACIÓN DE DERECHOS POLÍTICOS ELECTORALES.

Ahora bien, de 16 cargos en total que se nombraron, 8 serán ocupados por mujeres, tal como se muestra en el siguiente cuadro:



MUJERES ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS 2022			
NUM	CARGO	PROPIETARIAS	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	---	---
2	SINDICATURA MUNICIPAL	LEÓNIDES PÉREZ SANTIAGO	---
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	---	---
4	REGIDURÍA DE EDUCACION	ÁNGELA HERNÁNDEZ SANTIAGO	NATALIA HERNÁNDEZ HERNÁNDEZ.
5	REGIDURIA DE SALUD	TOMASA TORRES MÉNDEZ	ALINA LIVIET SANTIAGO JIMÉNEZ
6	REGIDURÍA DE OBRAS Y MERCADO	---	---
7	REGIDURÍA DE DEPORTES, CULTURA Y RECREACION	---	FÁTIMA JUÁREZ GARCÍA
8	REGIDURÍA DE ECOLOGIA Y PANTEONES	ROSARIO RAMÍREZ SANTIAGO	LOIDA EUNICE RAMÍREZ MONTES

Como antecedente, este Consejo General destaca que, en el Municipio de Ixtlán de Juárez, de los cargos electos en el proceso ordinario del año 2019, el cual fue declarado como jurídicamente válido, 6 mujeres fueron electas en la Asamblea General Comunitaria, de los 10 cargos que integran el Ayuntamiento del municipio que se analiza.

MUJERES ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS 2019			
NUM	CARGO	PROPIETARIAS	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	---	---
2	SINDICATURA MUNICIPAL	---	---
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	LAURA PÉREZ PÉREZ	---
4	REGIDURÍA DE EDUCACION	DULCE MARÍA MARTÍNEZ GARCÍA	---
5	REGIDURIA DE SALUD	AMADA MÉNDEZ MORALES	ELIZABETH VARGAS



6	REGIDURÍA DE OBRAS Y MERCADO	---	SANTIAGO
7	REGIDURÍA DE DEPORTES, CULTURA Y RECREACION	---	ROSARIO RAMÍREZ PÉREZ
8	REGIDURÍA DE ECOLOGIA Y PANTEONES	---	LILIANA PIZARRO RAMÍREZ

De los resultados de la Asamblea que se califica, comparado con la elección ordinaria del año 2019, se puede apreciar que existió una disminución en el número de mujeres que participaron, no obstante, ello es una situación no exclusiva de las mujeres, aun así, es de destacarse el aumento del número de mujeres que integrarán el próximo Ayuntamiento, tal como se muestra:

	ORDINARIA 2019	ORDINARIA 2022
TOTAL, DE ASAMBLEÍSTAS	898	702
MUJERES PARTICIPANTES	443	350
TOTAL, DE CARGOS	16	16
MUJERES ELECTAS	6	8

De lo anterior, este Consejo General reconoce que el Municipio de Ixtlán de Juárez, Oaxaca, según se desprende de su Asamblea de elección, ha adoptado medidas que garantizan a las mujeres ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, **haciendo tangible el principio de Paridad de Género** al establecer que en su cabildo municipal la mitad de los cargos sean ocupados por mujeres, con lo cual, se da cumplimiento a lo establecido por las disposiciones constitucionales y convencionales que tutelan los derechos de las mujeres, por lo que no se advierte la existencia de disposiciones contrarias e incompatibles en materia de **participación de las mujeres como garantía del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.**

Al respecto, es importante mencionar que el 30 de mayo de 2020, se publicó en el Periódico Oficial de Oaxaca el **Decreto 1511**, aprobado por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, mediante el cual se reforman y adicionan, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo



cual implica que se deben hacer las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del Ayuntamiento.

Aunado a lo manifestado, en la comunidad de Ixtlán de Juárez, Oaxaca, han materializado el principio constitucional de paridad de género en la integración del Ayuntamiento, entendida como medida democratizadora que implica la participación equilibrada de mujeres y hombres en todos los procesos decisorios del ámbito público y privado. Además, la paridad es una meta que debe ser entendida como una medida definitiva a la que deben aspirar todos los poderes del Estado, incluyendo el municipal, para lograr una representación equilibrada entre hombres y mujeres, en todos los procesos decisorios²⁴.

Es así como desde el 6 de junio de 2019 se publicó la reforma constitucional federal en materia de paridad de género y que el 9 de noviembre de 2019 se hizo lo propio respecto de la Constitución de Oaxaca, ello para incorporar la exigencia de esta integración de los distintos niveles de gobierno, principalmente en el ámbito municipal, lo que incluye también a los municipios que nombran a sus autoridades conformes a sus normas, instituciones y prácticas tradicionales.

Por ello, con los términos en que se desarrolló el proceso electivo y con los resultados, se está materializando la participación de las mujeres en el ejercicio de sus derechos político-electorales en la comunidad, cooperando a la cohesión social y el fortalecimiento de sus costumbres, tradiciones, para contribuir a una armonización entre el derecho y los sistemas normativos, tal como se encuentra previsto en el artículo 285 numeral 2 del LIPEEO.

Si bien, se reconoce que la Nación Mexicana tiene una composición pluricultural sustentada originalmente en sus pueblos indígenas, cuyo derecho a la libre determinación se ejerce en el marco constitucional de autonomía, entre otros aspectos, para decidir sus formas internas de convivencia y organización política y cultural, además de elegir a sus órganos de autoridad, y representantes ante los ayuntamientos de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales.

Por su parte, la normativa internacional también reconoce el derecho a la libre determinación de los Pueblos y Comunidades Indígenas. Así tenemos el Convenio 169, sobre los Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, en ese contexto, la implementación eficaz de los derechos de los pueblos reconocidos internacionalmente exige el reconocimiento y la aceptación de las

²⁴ Norma Marco para consolidar la democracia paritaria, disponible para su consulta en https://parlatino.org/pdf/leyes_marcos/leyes/consolidar-democracia-paritaria-pma-27-nov-2015.pdf

costumbres, el derecho consuetudinario y los sistemas jurídicos de los pueblos indígenas, en especial en lo que respecta a la determinación de sus autoridades.



La Convención sobre los Derechos Políticos de la Mujer dispone en los Artículos I, II y III que las mujeres tendrán derecho a votar en todas las elecciones, a ser elegibles para todos los organismos públicos electivos establecidos en la legislación nacional, a ocupar cargos públicos y a ejercer todas las funciones públicas en igualdad de condiciones con los hombres, sin discriminación alguna.

Por tanto, en los ámbitos, internacional, nacional y estatal se prevén los derechos de los pueblos y comunidades indígenas para elegir a sus autoridades mediante sus usos y costumbres, y así mismo la igualdad que debe existir entre el hombre y la mujer, entre otras, en materia política.

El artículo 1, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos dispone que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

El artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal señala que los pueblos y comunidades indígenas tienen derecho a elegir de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando que las mujeres y los hombres indígenas disfrutarán y ejercerán su derecho en condiciones de igualdad.

En el ámbito local, el artículo 16, párrafo 8, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca establece que se reconocen los Sistemas Normativos Internos y Comunidades Indígenas y Afromexicanas, así como jurisdicción a sus Autoridades comunitarias, los cuales elegirán autoridades o representantes garantizando la participación de mujeres y hombres en condiciones de igualdad, observando el principio de paridad de género, conforme a las normas de la Constitución Federal, la Constitución Local y las leyes aplicables.

El artículo 25, apartado A, fracción II, de la referida Constitución local dispone que la ley protegerá y garantizará los Derechos Humanos reconocidos en la Constitución Federal y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como las prácticas democráticas en todas las comunidades del Estado de Oaxaca, para la elección de sus Ayuntamientos, en



los términos establecidos por el artículo 2° Apartado A, fracciones III y VII de la Constitución Federal y 16 de la Constitución local; asimismo, estatuye que la ley establecerá los mecanismos para garantizar la plena y total participación en condiciones de igualdad de las mujeres en dichos procesos electorales, y el ejercicio de su derecho a votar y ser votada garantizando la paridad entre las mujeres y hombres, así como el acceso a los cargos para los que fueron electas o designadas y sancionará su contravención.

CONSEJO GENERAL
CIUDAD DE JUÁREZ, COAH.

En ese orden de ideas, es importante mencionar que el numeral 15 de la LIPEEO, refiere que en aquellos Municipios que eligen a sus Ayuntamientos mediante sus Sistemas Normativos Indígenas, los requisitos para el ejercicio del voto, los derechos y sus restricciones, así como las obligaciones de las personas, se harán conforme a sus normas, prácticas y tradiciones democráticas, siempre que se encuentren en armonía con los derechos humanos reconocidos por la Constitución Federal, la Constitución Local y los tratados internacionales suscritos y ratificados por el Estado Mexicano.

Por su parte, el artículo 273, numeral 4 de la referida ley, reconoce y garantiza el derecho de los Pueblos y las Comunidades Indígenas y Afromexicanas del Estado de Oaxaca a la libre determinación, expresada en la autonomía para decidir sus formas internas de convivencia y organización política, así como para elegir, de acuerdo con sus sistemas normativos, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno, garantizando la participación de las mujeres en condiciones de igualdad frente a los hombres, y teniendo a la Asamblea General Comunitaria como el máximo órgano de deliberación y toma de decisiones, en un marco que respete la Constitución Federal, la Constitución Estatal y la Soberanía del Estado.

Conforme a lo expuesto, en los Municipios donde se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, la elección de autoridades debe respetar y sujetarse a las tradiciones y prácticas democráticas de las propias localidades, en armonía con los derechos humanos reconocidos en el artículo 1 de la Constitución Política Federal, favoreciendo en todo tiempo a las personas con la protección más amplia, debiendo promover, respetar, proteger y garantizar los derechos fundamentales de conformidad con los principios de Universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

En ese sentido, del marco normativo precisado se obtiene que las normas establecidas por cada pueblo, incluyendo al Estado de Oaxaca, deben promover y respetar el derecho de voto de las mujeres, tanto en su vertiente activa como pasiva, en el Derecho Consuetudinario que los rija. Lo cual, además, encuentra



CONSEJO GENERAL
OAXACA DE JUÁREZ, OAX.

sustento en el criterio establecido por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la jurisprudencia 22/2016, de rubro **SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. EN SUS ELECCIONES SE DEBE GARANTIZAR LA IGUALDAD JURÍDICA SUSTANTIVA DE LA MUJER Y EL HOMBRE (LEGISLACIÓN DE OAXACA)**.

Como ya fue referido, **estos derechos también son reconocidos por el Convenio 169 de la OIT que en su artículo 8 señala que, al aplicar la legislación nacional a los pueblos indígenas, deberán tomarse debidamente en consideración sus costumbres o su derecho consuetudinario.**

Además, la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW, por sus siglas en inglés) establece, en su artículo 7, la obligación de los Estados de adoptar medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país y garantizar, en igualdad de condiciones con los hombres, el ejercicio del derecho a:

- “1) Votar en todas las elecciones (...) y ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas;*
- 2) (...) ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales;”*

Lo expuesto implica que las autoridades, la Asamblea General y la comunidad de Ixtlán de Juárez, Oaxaca, deberán realizar las acciones necesarias y adoptar las medidas que resulten indispensables a efecto de que, el ayuntamiento que entrará en funciones en el período correspondiente siga contando con la paridad de género en términos de lo que dispone la fracción XX del artículo 2º de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, lo cual exige la distribución igualitaria de cargos entre los géneros o al menos con mínimas porcentuales.

En este sentido, es obligación de toda autoridad respetar siempre la autonomía y libre determinación de las Comunidades Indígenas, sin embargo, también existen disposiciones constitucionales y convencionales que deben ser cumplidas, por tal motivo, se formula un respetuoso exhorto a las instancias mencionadas para que continúen garantizando la participación de las mujeres en el Cabildo Municipal en condiciones de igualdad, libre de violencia y en posiciones de mayor responsabilidad a las logradas hasta el momento,.

g) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las concejalías del Ayuntamiento Municipal de Ixtlán de



Juárez, Oaxaca, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron nombradas, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales.

h) **Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y tampoco a este Instituto ha sido notificado de la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

CONSEJO GENERAL
OAXACA DE JUÁREZ OAX

i) **Comunicar Acuerdo.** Para los efectos legales correspondientes y a fin que procedan conforme a sus facultades, este Consejo General considera pertinente informar de los términos del presente Acuerdo al Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, y 38, fracción XXXV; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** Razón Jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente **válida** la elección ordinaria de las concejalías del Ayuntamiento de Ixtlán de Juárez, Oaxaca, realizada mediante Asambleas Generales Comunitarias los días 15 y 22 de octubre de 2022; en virtud de lo anterior, expídase la Constancia respectiva a las personas electas quienes se desempeñaran en los dos períodos distintos, las concejalías propietarias del 1 de enero de 2023 al 30 de junio de 2024, y las personas electas en las suplencias se desempeñarán del 1 de julio de 2024 al 31 de diciembre de 2025, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PROPIETARIAS 1 DE ENERO DE 2023 AL 30 DE JUNIO DE 2024		
NUM	CARGO	PROPIETARIOS/AS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	ROLANDO PÉREZ SÁNCHEZ
2	SINDICATURA MUNICIPAL	LEÓNIDES PÉREZ SANTIAGO
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	ADRIÁN SANTIAGO CRUZ
4	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	ÁNGELA HERNÁNDEZ SANTIAGO
5	REGIDURÍA DE SALUD	TOMASA TORRES MÉNDEZ
6	REGIDURÍA DE OBRAS Y MERCADO	GILBER BAUTISTA JIMÉNEZ
7	REGIDURÍA DE DEPORTE CULTURA Y RECREACIÓN.	EDGAR AGUILAR RODRÍGUEZ



CONSEJO GENERAL
OAXACA DE JUÁREZ

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PROPIETARIAS 1 DE ENERO DE 2023 AL 30 DE JUNIO DE 2024		
NUM	CARGO	PROPIETARIOS/AS
	REGIDURÍA DE ECOLOGÍA Y PANTEÓN	ROSARIO RAMÍREZ SANTIAGO

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS SUPLENTES 1 DE JULIO DE 2024 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2025		
NUM	CARGO	SUPLENTES
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	JOSÉ JUAN RUIZ PACHECO
2	SINDICATURA MUNICIPAL	JESÚS LAUREANO AQUINO MATÍAS
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	MARIO HERNÁNDEZ SANTIAGO
4	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	NATALIA HERNÁNDEZ HERNÁNDEZ
5	REGIDURÍA DE SALUD	ALINA LIVIET SANTIAGO JIMÉNEZ
6	REGIDURÍA DE OBRAS Y MERCADO	VÍCTOR VARGAS RAMÍREZ
7	REGIDURÍA DE DEPORTE CULTURA Y RECREACIÓN.	FÁTIMA JUÁREZ GARCÍA
8	REGIDURÍA DE ECOLOGÍA Y PANTEÓN	LOIDA EUNICE RAMÍREZ MONTES

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **f)**, de la **TERCERA** Razón Jurídica del presente Acuerdo, se reconoce que el municipio de Ixtlán de Juárez, Oaxaca, ha adoptado medidas que garantizan a las mujeres a ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, **haciendo tangible el principio de paridad de género.**

TERCERO. Por lo explicado en el inciso **f)**, de la **TERCERA** Razón Jurídica del presente Acuerdo, se formula un respetuoso exhorto a las autoridades, a la Asamblea General y a la comunidad en general, para que, continúen garantizando la integración de mujeres en el Cabildo Municipal en condiciones de igualdad, libre de violencia y en posiciones de mayor responsabilidad a las logradas hasta el momento, con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia. De no ser así, el Consejo General estará impedido para calificar como legalmente válido el proceso electivo.

CUARTO. Dado lo expresado en el inciso **b)**, de la **TERCERA** Razón Jurídica del presente Acuerdo, se formula un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general, para el efecto de

que garanticen una vida libre de violencia política para las mujeres, así como el pleno desarrollo y goce de los derechos político electorales en los cargos de elección popular, no solo con el derecho de votar y ser votadas, sino también en desempeño de sus funciones para las cuales fueron nombradas.

QUINTO. En cumplimiento a lo indicado en el inciso **i)** de la **TERCERA** Razón Jurídica, por conducto de la Secretaría Ejecutiva, comuníquese el presente Acuerdo al Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales correspondientes.

SEXTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto y hágase del conocimiento público en la página de Internet.

Así lo aprobaron, por unanimidad de votos de las Consejeras y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Lulio Almaraz Santibáñez, Carmelita Sibaja Ochoa, Nayma Enríquez Estrada, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria urgente celebrada en la Ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día siete de diciembre de dos mil veintidós, ante la Encargada de Despacho de la Secretaría Ejecutiva, quien da fe.

CONSEJERA PRESIDENTA

E.D. DE LA SECRETARÍA EJECUTIVA

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ

NORMA ISABEL JIMÉNEZ LÓPEZ

