

ACUERDO IEEPCO-CG-19/2021, POR EL QUE SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LOS LINEAMIENTOS PARA LA POSTULACIÓN DE CANDIDATURAS COMUNES DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

1. Con fecha veintiocho de febrero de dos mil dieciocho, mediante el acuerdo IEEPCO-CG-16/2018, se aprobaron los lineamientos para la postulación de candidaturas comunes del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
2. Mediante Decreto número 1515 aprobado por la Sexagésima Cuarta Legislatura del Estado de Oaxaca, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, edición extra, de fecha dos de junio del dos mil veinte, se determinó que el Proceso Electoral Ordinario 2020-2021 para elegir Diputaciones al Congreso del Estado, así como Concejalías a los Ayuntamientos por el régimen de partidos políticos, por única ocasión daría inicio en los primeros cinco días del mes de diciembre del dos mil veinte, lo anterior derivado del brote del coronavirus SARS-CoV2 (COVID-19) en México y en el Estado de Oaxaca.
3. En el mismo decreto, el Congreso del Estado de Oaxaca determinó que el Consejo General, podría modificar los plazos y realizar los ajustes necesarios, tomando como referencia el cambio del inicio del Proceso Electoral, así como la fecha de la Jornada Electoral.
4. Con fecha veintiuno de agosto de dos mil veinte, el Consejo General de este Instituto,



mediante el Acuerdo IEEPCO-CG-11/2020, aprobó la Guía práctica para el uso del lenguaje incluyente con perspectiva de género.

5. En sesión especial de fecha uno de diciembre del dos mil veinte, el Consejo General emitió la declaratoria formal de inicio de actividades del Proceso Electoral Ordinario 2020-2021.

CONSIDERANDO

Competencia del Consejo General.

- I. El artículo 116, fracción IV, incisos b) y c), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, dispone que en el ejercicio de las funciones de las autoridades electorales, son principios rectores: la certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad, así mismo, establece que las autoridades que tengan a su cargo la organización de las elecciones gocen de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, conforme a las bases que la misma Constitución establece y lo que determinen las leyes.
- II. En términos de lo dispuesto por el artículo 98, párrafos 1 y 2, de la LGIPE, los Organismos Públicos Locales están dotados de personalidad jurídica y patrimonio propios. Gozarán de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución, en la propia LGIPE, la Constitución Federal y leyes locales. Serán profesionales en su desempeño.
- III. El artículo 25, Base A, párrafos tercero y cuarto, de la Constitución Local, establece que la organización, desarrollo, vigilancia y calificación de las elecciones, es una función estatal que se realiza por el IEEPCO, en los términos de la Constitución Federal, la LGIPE, la LGPP, la propia Constitución Local y la legislación aplicable.
- IV. El artículo 114 TER, párrafos primero y segundo, de la Constitución Local, señala que, la organización, desarrollo, vigilancia y calificación de las elecciones, estará a cargo de un órgano denominado IEEPCO y del Instituto Nacional Electoral; gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en términos de lo previsto en la Constitución Federal, la propia Constitución Local y la Legislación correspondiente.
- V. El artículo 38, en sus fracciones II, XIV, establecen que entre las funciones que tiene el Consejo General se encuentran las de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y las de la Ley General; atender lo relativo a la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales; conocer y resolver sobre los convenios de coaliciones, y solicitudes de registro de candidaturas comunes que presenten los partidos políticos.

Marco Jurídico aplicable.



- VI. Respecto a las candidaturas comunes el artículo 300 de la LIPEEO establece que Las candidaturas comunes constituyen una forma de participación y asociación de los partidos políticos con el fin de postular candidaturas en las elecciones a Gobernadora o Gobernador, a diputaciones por el principio de mayoría relativa y a concejalías de los ayuntamientos, conforme lo prevé el artículo 85, párrafo 5, de la LGPP y la fracción XVI del Apartado B del artículo 25 de la Constitución Local. Deberán presentarse en los mismos términos y plazos que rigen para el registro de candidaturas. Tratándose de candidaturas comunes para diputaciones o concejalías de ayuntamientos solo aplicaran como un derecho de los partidos para postular candidaturas comunes hasta en un 25% o menos de los distritos o ayuntamientos.

El numeral 2 del citado artículo establece que entiende por candidatura común cuando dos o más Partidos Políticos, registren al mismo candidato o candidata, fórmula o planilla de candidaturas, en la elección de que se trate conforme a lo siguiente:

- I.- Exista el consentimiento por escrito del propio candidato, candidata o partido político y la postulación de cada uno de los partidos políticos. Dicho consentimiento deberá formularse en un convenio en el que se establezcan las condiciones de la candidatura común, el cual será entregado al Consejo General del Instituto Estatal;
- II.- Los partidos políticos que participen en candidaturas comunes, aparecerán con su propio emblema en la boleta electoral, según la elección de que se trate, y el voto contará para el partido político que sea seleccionado; cuando se marquen dos o más opciones que postulen al mismo candidato o candidata en la boleta electoral, el voto se sumará para el candidato o candidata y se distribuirá conforme a las reglas previstas en las leyes generales y en esta Ley para cada uno de los partidos que lo postuló;
- III.- Para la elección de Gobernador o Gobernadora en el escrito de solicitud de registro deberá anexarse un programa de gobierno, que será registrado por el Consejo General del Instituto Estatal al momento de acordar la procedencia del registro de la candidatura común. La solicitud de registro y el convenio de la candidatura común deberán presentarse en los mismos periodos establecidos para el registro de las candidaturas;
- IV.- En el caso de los ayuntamientos, las candidaturas comunes deberán coincidir en la totalidad de la planilla que se registre;
- V.- Tratándose de candidaturas a diputaciones por el principio de mayoría relativa, la candidatura común comprenderá a la fórmula completa;
- VI.- Las candidaturas a diputaciones o regidurías por el principio de representación proporcional no podrán ser objeto de candidaturas comunes;



VII.-La aceptación o, en su caso, rechazo de la solicitud de registro de una candidatura común presentada por cada partido político no producirá ningún efecto sobre las solicitudes presentadas por otro u otros Partidos Políticos respecto del mismo candidato;

VIII.- Los gastos de campaña de las candidaturas comunes no deberán exceder el tope que para cada elección se establezca como si fuera una candidatura registrada por un solo partido; y

IX.- Para las candidaturas comunes, la distribución de tiempos en radio y televisión se distribuirán en la misma manera y porcentajes que aplica para las coaliciones de acuerdo que establece la ley general de la materia.

Que de conformidad con lo establecido por el artículo 300, párrafo 2 de la LIPEEO, para la postulación de candidaturas comunes, los Partidos Políticos se deberán de sujetar a las siguientes reglas

I.- Podrán postular candidatos o candidatas comunes para la elección de Gobernador del Estado, diputaciones por el principio de mayoría relativa, y planillas de mayoría relativa para la renovación de ayuntamientos, sea en elección ordinaria o extraordinaria. En todo caso se requiere el consentimiento escrito del candidato, candidata o candidaturas comunes o partidos políticos;

II.- Antes de que concluya el plazo para el registro oficial de candidaturas deberán presentar ante el Consejo, las resoluciones de los órganos o instancias partidistas estatutariamente facultadas para autorizar la candidatura común;

III.- Cuando se trate de candidatura común de diputaciones, los partidos postulantes, deberán señalar por escrito a qué fracción parlamentaria se integrará en el Congreso del Estado, en caso de resultar electo;

IV.- Presentar convenio de registro de la candidatura común, en la que se deberá indicar las aportaciones de cada uno de los partidos políticos postulantes del candidato o candidata común para gastos de la campaña, sujetándose a los topes de gastos de campaña que para ello determine la autoridad electoral; y

V.- Cada Partido será responsable de entregar su informe, en el que se señalen los gastos de campaña realizados.

Motivos que justifican la determinación.

- VII. En relación a las consideraciones antes expuestas, la facultad reglamentaria es la potestad atribuida por el ordenamiento jurídico, a determinados órganos de autoridad, para emitir normas jurídicas abstractas, impersonales y obligatorias, con el fin de proveer en la esfera administrativa el exacto cumplimiento de la ley, por lo que tales normas deben estar subordinadas a ésta. El Instituto Estatal Electoral, como organismo público autónomo dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, que ejerce la función electoral, cuenta, entre otras atribuciones, con la de aprobar y expedir los reglamentos interiores necesarios para el debido ejercicio de sus

facultades y atribuciones previstas en la Constitución Local, y la ley electoral local.

De conformidad con lo anterior, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ha establecido diversos criterios en los que señala que las autoridades electorales tienen facultades para emitir reglamentos y lineamientos, así como también para definir criterios y establecer procedimientos para el correcto ejercicio de su función, siempre dentro del margen constitucional y legalmente establecido.

En virtud de lo anterior, y tomando en cuenta el análisis y experiencia operativa de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas, Partidos Políticos y Candidatos Independientes, razón por la cual se identificaron aspectos que requerían ser modificados para dar mayor funcionalidad al ejercicio de sus atribuciones, y considerando que las propuestas de reforma a los Lineamientos que se presentan a continuación, consisten primordialmente en dotar de facultades al Instituto para dar cumplimiento a las obligaciones que le ordena la ley electoral local, así como establecer las reglas para salvaguardar los derechos político electorales de los partidos políticos y sus militantes, para que puedan participar y asociarse con el fin de postular candidaturas en las elecciones mediante la figura de candidaturas comunes, en ese sentido, se propone realizar las respectivas reformas a diversas disposiciones del Lineamiento, para quedar como sigue:

(...)

CAPÍTULO IV

DE LA CONSTITUCIÓN DE LA CANDIDATURA COMÚN.

(...)

Se reforma el inciso h) del numeral 1 del artículo 8 de los presentes lineamientos, manteniéndose en sus términos el numeral 1 y sus incisos a) a la g), así como el numeral 2, para quedar como sigue:

Artículo 8.

1. El pacto entre partidos políticos para formalizar una candidatura común deberá constar por escrito y será firmado por la persona o personas facultadas conforme a la normatividad interna especificando cuando menos lo siguiente:

a) a la g)





h) Señalar los supuestos para la sustitución de las candidaturas comunes que postulen, así como la forma en que habrán de comunicar dichas sustituciones al Instituto, ya sea por escrito firmado de manera conjunta por los partidos, o a través del partido político que señalen para tal efecto, siempre y cuando dicha sustitución se realice en los términos previstos por la LIPEEO.

2...

CAPÍTULO V

DEL PROCEDIMIENTO DE REGISTRO DE LAS CANDIDATURAS.

Se reforma el numeral 1 del artículo 9, de los presentes lineamientos, manteniéndose en sus términos los numerales 2 y 3, para quedar como sigue:

Artículo 9.

1. Para el registro de candidaturas comunes, las representaciones de cada partido político que la integran, deberán presentar su solicitud de registro ante el Consejo General con la documentación que se señala en los presentes lineamientos, en los mismos periodos establecidos para el registro de las candidaturas correspondientes. Cada partido deberá realizar de forma independiente y obligatoria el registro en el sistema de la candidatura que postulen.

2...

3...

CAPÍTULO VI

MODIFICACIÓN DE LA CANDIDATURA COMÚN.

(...)

Se reforma el artículo 13 de los presentes lineamientos, para quedar como sigue:

Artículo 13.

La sustitución de candidaturas comunes, deberá realizarse dentro de los plazos y condiciones señalados en la LIPEEO.



En consecuencia, de acuerdo a la facultad reglamentaria del Consejo General, se considera pertinente aprobar las reformas a diversas disposiciones de los Lineamientos en materia de candidaturas comunes.

En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 116, fracción IV, incisos b) y c), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 98, párrafos 1 y 2, y 99, párrafo 1, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 25, Base A, párrafos tercero y cuarto, y 114 TER, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, así como 34, 38 fracciones I y III, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca; este Consejo General emite el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. Se aprueba reformas a diversas disposiciones de los Lineamientos para la postulación de Candidaturas Comunes del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, conforme lo expresado en el considerando 7 del presente acuerdo, para quedar como sigue:

(...)

CAPÍTULO IV DE LA CONSTITUCIÓN DE LA CANDIDATURA COMÚN.

(...)

Se reforma el inciso h) del numeral 1 del artículo 8 de los presentes lineamientos, manteniéndose en sus términos el numeral 1 y sus incisos a) a la g), así como el numeral 2, para quedar como sigue:

Artículo 8.

1. El pacto entre partidos políticos para formalizar una candidatura común deberá constar por escrito y será firmado por la persona o personas facultadas conforme a la normatividad interna especificando cuando menos lo siguiente:

a) a la g)

h) Señalar los supuestos para la sustitución de las candidaturas comunes que postulen, así como la forma en que habrán de comunicar dichas sustituciones al Instituto, ya sea por escrito firmado de manera conjunta por los partidos, o a través del partido político que señalen para tal efecto, siempre y cuando dicha sustitución se realice en los términos previstos por la LIPEEO.

2...

CAPÍTULO V DEL PROCEDIMIENTO DE REGISTRO DE LAS CANDIDATURAS.

Se reforma el numeral 1 del artículo 9, de los presentes lineamientos, manteniéndose en sus términos los numerales 2 y 3, para quedar como sigue:

Artículo 9.

1. Para el registro de candidaturas comunes, las representaciones de cada partido político que la integran, deberán presentar su solicitud de registro ante el Consejo General con la documentación que se señala en los presentes lineamientos, en los mismos periodos establecidos para el registro de las candidaturas correspondientes. Cada partido deberá realizar de forma independiente y obligatoria el registro en el sistema de la candidatura que postulen.

2...

3...

CAPÍTULO VI MODIFICACIÓN DE LA CANDIDATURA COMÚN.

(...)

Se reforma el artículo 13 de los presentes lineamientos, para quedar como sigue:

Artículo 13.

La sustitución de candidaturas comunes, deberá realizarse dentro de los plazos y condiciones señalados en la LIPEEO.

SEGUNDO. Las reformas a los Lineamientos para la postulación de Candidaturas Comunes del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca objeto del presente Acuerdo, entrarán en vigor al momento de su aprobación.

TERCERO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto y hágase del conocimiento público en la página de Internet de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las Consejeras y Consejeros Electorales integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca siguientes; Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López y Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria urgente celebrada en la ciudad de



Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veintiséis de febrero de dos mil veintiuno, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NAJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ



