



INSTITUTO
ESTATAL ELECTORAL
y de Participación Ciudadana de Oaxaca

CONSEJO GENERAL
OAXACA DE JUZGADO, OAX.

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-84/2021, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN ANTONINO MONTE VERDE, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías al Ayuntamiento del municipio de San Antonio Monte Verde, Oaxaca que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el 04 de noviembre de 2021, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

ABREVIATURAS:

| | |
|------------------------------|---|
| CONSEJO GENERAL: | Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca. |
| IEEPCO | Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca. |
| INSTITUTO: | Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. |
| CONSTITUCIÓN FEDERAL: | Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca. |
| CONSTITUCIÓN LOCAL: | Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca. |
| LIPEEO: | |

ANTECEDENTES:

- I. **Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de San Antonio Monte Verde, Oaxaca.
- II. **Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/61/2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San Antonino Monte Verde, informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; en tal sentido, se le exhortó para que garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas. Asimismo, se le exhortó a la Asamblea General Comunitaria del municipio a fin de que, si su sistema normativo interno permite la elección consecutiva o reelección para un mismo cargo adopten las medidas y mecanismos para el funcionamiento de la misma, en cumplimiento a lo ordenado en la sentencia de la Sala Regional Xalapa, dictada en el expediente SX-JDC-23/2020.

Finalmente, esta autoridad electoral, extendió la recomendación a las autoridades municipales para que en el ámbito de sus atribuciones tomaran las medidas de sanidad durante la celebración de sus asambleas comunitarias, a fin de salvaguardar la salud de la población, derivado de la pandemia ocasionada por el virus Covid-19.

III. **Convocatoria a taller.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2096/2021 de fecha 29 de octubre de 2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, con el objetivo de crear conciencia sobre la importancia de la participación política de las mujeres dentro de los municipios que se rigen por sus sistemas normativos internos, para que en los procesos electivos, las mujeres sean postuladas y designadas concejalías, a fin de alcanzar la integración paritaria en los respectivos Ayuntamientos; convocó a las y los integrantes del Ayuntamiento de San Antonino Monte Verde, a un taller mediante plataforma de videoconferencia TELMEX, programada para el 08 de noviembre del presente año.

IV. **Remisión de documentación de la elección.** Mediante escrito identificado con el número de folio interno 072100 recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 26 de noviembre del año en curso, el presidente municipal de San Antonino Monte Verde, remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación correspondiente a la elección ordinaria de las autoridades municipales de dicho municipio que fungirán durante el periodo 2022, consistente en:

1. Original del oficio MSAMV-PM-181-2021 de fecha 28 de octubre del año en curso, en la que se informa a esta autoridad electoral la fecha de la Asamblea de elección de las concejalías del municipio en cita.
2. Original del oficio MSAMV-PM-197-2021 de fecha 25 de noviembre del año en curso, en la que se informa a esta autoridad electoral el método que emplean la cabecera municipal y las comunidades que integran el municipio para nombrar a sus autoridades municipales.
3. Original del oficio número 107 de fecha 28 de octubre del año en curso, por el cual, los integrantes del Ayuntamiento de San Antonino Monte Verde solicitaron a la autoridad de la Agencia municipal de San Isidro Monteverde, convocara a la Asamblea General de elección de las nuevas autoridades municipales.
4. Original del oficio MSAMV-PM-199-2021 de fecha 25 de noviembre del año en curso, signado por el presidente municipal en el que informó a esta autoridad electoral el medio por el cual se convocó a la ciudadanía a la Asamblea General de elección.
5. Original de Acta de asamblea general comunitaria de elección de fecha 04 de noviembre de 2021; y copia certificada de listas de asistencia que le acompañan.
6. Original del oficio MSAMV-PM-196-2021 de fecha 25 de noviembre del año en curso, en la que se informa a esta autoridad electoral como se convocó a la Asamblea de elección; el método que emplean la cabecera municipal y las comunidades que integran el municipio para nombrar a sus autoridades municipales; así mismo detalló el número de votaciones obtenidas en los cargos.
7. Copias simples de los documentos de identificación de cada una de las personas electas.

8. Original de las constancias de origen y vecindad de las y los ciudadanos electos.

De dicha documentación se desprende que el 04 de noviembre del año actual, se celebró la elección ordinaria de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

1. Lista de asistencia.
2. Verificación del quorum legal.
3. Palabras de bienvenida por el alcalde único constitucional.
4. Ratificación de la mesa de los debates.
5. Instalación legal de la Asamblea por el presidente de la mesa de debates.
6. Presentación de los primeros candidatos de cada localidad.
7. Elección de candidatos para el H. Ayuntamiento 2022.
8. Presentación de los nuevos concejales del H. Ayuntamiento para el año 2022.
9. Asuntos generales.
10. Clausura de la Asamblea.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, el Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y
- c) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado¹.

Por otra parte, ha sido criterio de este Consejo General, observar atenta y cuidadosamente que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de Universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo.

En ese sentido, pensar en la paridad en Sistemas Normativos Indígenas es exponer la desigualdad en la aplicación de la norma, puesto que, sin considerar la pertinencia cultural, el pluralismo jurídico y los convenios internacionales se les solicita a las comunidades aplicar la paridad en la integración y no en la postulación. Ello coloca a esta autoridad en una posición de aplicación de la norma sin una apropiación cultural de la paridad, con la obligación de garantizar y respetar la autonomía y libre determinación de los Pueblos Indígenas.

Por ello y con la intención de contribuir con una construcción respetuosa de la paridad en Sistemas Normativos Indígenas, al mismo tiempo que, garantizamos el cumplimiento de la norma, para este año, consideramos pertinente aplicar el criterio de progresividad en las **Integraciones municipales**, el cual consiste fundamentalmente en considerar aspectos importantes como:

1 Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: "Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro."

1. Aquellos municipios en los que, por numeralia se encuentran en la mínima diferencia para incrementar la participación de las mujeres indígenas.
2. Aquellos municipios en los que, las mujeres ocupan presidencias y sindicaturas propietarias, atendiendo a la responsabilidad de encabezar y dirigir los trabajos de una comunidad, cabecera y/o municipio.
3. Aquellos municipios que, por el número de su integración, mayor o igual a siete en los cargos propietarios, se considerará el avance en la integración de mujeres indígenas; tomando como línea base el 2019, el avance gradual observado en 2020 y 2021.
4. Como medida adicional, aquellos municipios que integren mujeres en las suplencias éstas serán consideradas en la globalidad de los cargos, con el fin de garantizar que las mujeres en estos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.
5. De la misma forma, para el caso de los municipios en donde se cuente con información de mujeres que integren otros cargos del escalafón en sus Sistemas Normativos Indígenas, se considerará la globalidad de los cargos con el fin de garantizar que las mujeres en estos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección realizada mediante Asamblea General Comunitaria celebrada el 04 de noviembre de 2021, en el municipio de San Antonino Monte Verde Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

A) ACTOS PREVIOS

Previo a la elección se realizan tres Asambleas, que se rigen bajo las siguientes reglas:

- I. La Autoridad Municipal en funciones, agentes municipales y plenos caracterizados de cada localidad realizan la convocatoria correspondiente;
- II. Participan en la Asamblea previa, hombres y mujeres originarias del municipio que vivan en la cabecera municipal, las Agencias Municipales, de las Agencias de Policía y de su Núcleo Rural, personas a vecindadas y radicadas fuera de la comunidad, éstos últimos sólo si se encuentran al corriente del pago de sus aportaciones en sus localidades; y
- III. Las Asambleas tienen como finalidad revisar el padrón comunitario para seleccionar a los candidatos y candidatas para el Ayuntamiento Municipal.

B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. Las Autoridades Municipales y Agentes Municipales en funciones emiten la convocatoria correspondiente;

- II. La convocatoria se realiza de forma escrita, se pegan en los lugares públicos más concurridos y visibles de la comunidad; además, se distribuye a los Agentes Municipales y de Policía, así también se da a conocer por micrófono;
- III. Se convoca para que participen en la Asamblea de elección a hombres y mujeres originarias del municipio que vivan en la cabecera municipal, Agencias Municipales, de Policía y del Núcleo Rural, personas avecindadas y radicadas fuera de la comunidad;
- IV. La Asamblea de elección se lleva a cabo en el portal del palacio municipal que se encuentra en la cabecera del municipio, es instalada por la Autoridad Municipal en funciones y tiene como finalidad elegir a las y los concejalías del Ayuntamiento;
- V. Se nombra una Mesa de los Debates que se encarga de conducir la Asamblea de elección;
- VI. Las candidatas y candidatos se presentan mediante ternas, las y los asambleístas emiten su voto a mano alzada;
- VII. Participan en la elección, ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera municipal, agencias municipales, agencias de policía y del núcleo rural, así como las personas avecindadas, todas las personas participan con derecho a votar y ser votadas;
- VIII. Las personas que radican fuera de la comunidad pueden votar y ser votadas siempre y cuando estén al corriente en sus aportaciones en sus localidades;
- IX. Se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento electo, firmando la Autoridad Municipal en funciones, la mesa de los debates y la ciudadanía asistente; y
- X. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral.

Ahora bien, del estudio integral de expediente no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecida por la comunidad conforme a su sistema normativo, la convocatoria particular de la elección y demás documentación que integra el expediente.

Es así porque, conforme a su sistema normativo, la ciudadanía fue convocada por medio de citatorios que emitió en su momento la Autoridad Municipal en funciones, especificándose el día, la hora y el lugar de la realización de la Asamblea de elección de las concejalías que integrarán el Ayuntamiento; el día de la elección la ciudadanía se reunió frente al palacio municipal de la cabecera municipal, una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia del cuórum legal con 1599 asambleístas, como se consta en el acta; no obstante, de una revisión a las lista de asistencia presentadas, se desprende que participaron **1490 asambleístas, de los cuales 1129 fueron hombres y 361 mujeres**. En seguida, el presidente municipal ratificó a los integrantes de la mesa de los debates, la cual quedó integrado por un presidente, secretario y diez escrutadores [un ciudadano de cada una de las comunidades que integran el municipio de San Antonino Monte Verde]; en consecuencia, quedó instalada legalmente la Asamblea.

Siguiendo con el orden del día, se realizó la presentación de los candidatos de cada localidad, conforme al rol de rotaciones de cargos establecidos en el sistema normativo interno del

municipio que se analiza; así entonces, los asambleístas determinaron que el método de elección fuera por ternas y binas, y la votación a mano alzada, obteniéndose los siguientes resultados:



Presidencia municipal

| Nombre | Votos |
|----------------------|-------|
| Andrés Peña Bautista | 290 |
| José López Bautista | 930 |

Sindicatura municipal

| Nombre | Votos |
|-------------------------|-------|
| Carlo Bautista Santiago | 818 |
| Raymundo López Bautista | 252 |

Regiduría de Hacienda

| Nombre | Votos |
|--------------------|-------|
| Alicia Ortiz López | 805 |
| Rosa Jacinto Ortiz | 513 |

Regiduría de Educación

| Nombre | Votos |
|-------------------------|-------|
| Maclovía Bautista Pablo | 269 |
| Rosa Jacinto Ortiz | 800 |

Regiduría de Obras

| Nombre | Votos |
|---------------------------|-------|
| Sergio Bautista Hernández | 186 |
| Andrés Peña Bautista | 824 |

Una vez terminada la elección de las personas propietarias de las concejalías, continuaron con la elección de las personas que ocuparían las suplencias de las mismas, como sigue a continuación:

Presidencia municipal

| Nombre | Votos |
|-----------------------------|-------|
| Raymundo López Bautista | 910 |
| Celiflora Bautista Bautista | 183 |
| Rafael López Cruz | 259 |

Sindicatura municipal

| Nombre | Votos |
|-------------------|-------|
| Rafael López Cruz | 809 |

| | |
|-------------------------|-----|
| Sixto Peña Santiago | 350 |
| Tiburcio López Bautista | 96 |

Regiduría de Hacienda

| Nombre | Votos |
|-----------------------------|-------|
| Celiflora Bautista Bautista | 896 |
| Nazario Bautista López | 51 |
| Celestino López López | 31 |

Regiduría de Educación

| Nombre | Votos |
|-------------------------|-------|
| Celestino López López | 789 |
| Tiburcio López Bautista | 80 |
| Sixto Peña Santiago | 112 |

Regiduría de Obras

| Nombre | Votos |
|-------------------------|-------|
| Nazario Bautista López | 799 |
| Luis Cruz Cruz | 340 |
| Apolinar Santiago López | 187 |

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las catorce horas con diecinueve minutos del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, las personas electas ejercerán sus funciones por un periodo de **un año**, es por ello que las concejalías se desempeñarán del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la forma siguiente:

| PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALIAS PARA EL PERIODO 2022 | | |
|--|-------------------------|-----------------------------|
| CARGO | PROPIETARIOS/AS | SUPLENCIAS |
| PRESIDENCIA MUNICIPAL | JÓSE LOPEZ BAUTISTA | RAYMUNDO LÓPEZ BAUTISTA |
| SINDICATURA MUNICIPAL | CARLO BAUTISTA SANTIAGO | RAFAEL LÓPEZ CRUZ |
| REGIDURÍA DE HACIENDA | ALICIA ORTIZ LOPEZ | CELIFLORA BAUTISTA BAUTISTA |
| REGIDURÍA DE OBRAS | ANDRÉZ PEÑA BAUTISTA | NASARIO BAUTISTA LÓPEZ |
| REGIDURÍA DE EDUCACION | ROSA JACINTO ORTIZ | CELESTINO LÓPEZ LÓPEZ |

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

c) **La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, porque obran cada una de los documentos enlistados en los antecedentes del presente acuerdo.

d) **De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación de los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de determinaciones contrarias e incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) **Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y listas de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que se tuvo una participación de 361 mujeres en la asamblea electiva y resultaron electas las ciudadanas **Alicia Ortiz López**, en la Regidurías de Hacienda; **Rosa Jancito Ortiz**, en la Regiduría de Educación; así como la ciudadana **Celiflora Bautista Bautista**, en la suplencia de la Regiduría de Hacienda, es decir, de **diez cargos** que integran la totalidad del ayuntamiento, **tres serán ocupados por mujeres.**

Al respecto, es importante mencionar que, en la asamblea de elección de 2020, se tuvo una participación de 394 mujeres y resultaron electas 4 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de San Antonino Monte Verde, durante el periodo 2021; y en la asamblea de elección del presente año, participaron 361 mujeres y resultaron electas 3 mujeres para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, tal como se muestra en el siguiente cuadro:

| | ORDINARIA 2020 | ORDINARIA 2021 |
|------------------------------|----------------|----------------|
| TOTAL DE ASAMBLEÍSTAS | 1513 | 1490 |
| MUJERES PARTICIPANTES | 394 | 361 |
| TOTAL DE CARGOS | 10 | 10 |
| MUJERES ELECTAS | 4 | 3 |

Ahora bien, respecto al principio de progresividad, la participación de las mujeres debe verse reflejado en el número de cargos que integran el Ayuntamiento; por lo anterior, **ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de Universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo;** lo cual consiste en la obligación de avanzar, maximizar el ejercicio y disfrute de los derechos humanos. Por su parte, la regresividad constituye un límite que se impone a todas las autoridades del Estado a las posibilidades de restricción de esos derechos; además que, este principio es reconocido tanto en el ámbito local e internacional, consiste, por un lado, en que la interpretación de un derecho deberá tener como fin y objetivo el otorgar una mayor protección

a las personas. Asimismo, implica la obligación de las autoridades para desarrollar acciones que permitan una protección más amplia y efectiva de los derechos de las personas.

Ahora bien, del acta de asamblea que se analiza se advierte que el municipio de San Antonino Monte Verde, elige veintiséis cargos en total, los cuales fueron designados a través de binas y ternas, en la que existió mayor participación de las mujeres en su dimensión de voto pasivo, tan es así que, fueron postuladas mujeres en dos binas y dos ternas a efecto de que la ciudadanía de ese municipio pudiera elegir en ejercicio de su libre determinación, quien los representaría; de la misma manera, se puede advertir que para el cargo de la secretaría municipal resultó electa una mujer quien obtuvo 1129 votos.

Al respecto, el Consejo General de este instituto ha considerado que, para este año, se aplique el criterio de progresividad en las **Integraciones municipales**, para el caso de los municipios en donde se cuente con información de mujeres que integren otros cargos del escalafón en sus Sistemas Normativos Indígenas, se considerará la globalidad de los cargos con el fin de garantizar que las mujeres en estos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro, lo que aconteció en la presente Asamblea de elección en el municipio que se analiza.

Por ello, es importante establecerse que la elección de los integrantes del Ayuntamiento fue realizada por la Asamblea bajo su sistema normativo, entendiendo a este como la realización de actos concatenados y sistematizados llevados a cabo por las y los integrantes de la asamblea y sus autoridades e instituciones comunitarias, en la cual se promovió de forma real y material la integración y participación de las mujeres en la toma de decisiones relativas a la integración del ayuntamiento.

Ahora bien, en el 2020 este municipio aplicó el principio de progresividad establecida en las normas constitucionales, de manera que, se encuentra transitando paulatinamente hacia un modelo de plena inclusión de las mujeres en la participación política de la comunidad, lo cual trae consigo, la necesaria armonización del sistema que permita garantizar, en las elecciones subsecuentes la postulación e integración paritaria de las autoridades que integran el cabildo.

Bajo esta tesitura, es importante mencionar que el numeral 15 de la LIPEEO, refiere que en aquellos Municipios que eligen a sus Ayuntamientos mediante sus sistemas normativos indígenas, los requisitos para el ejercicio del voto, los derechos y sus restricciones, así como las obligaciones de los ciudadanos, se harán conforme a sus normas, prácticas y tradiciones democráticas, siempre que no violen derechos humanos reconocidos por la Constitución Federal, la Constitución Local y los tratados internacionales suscritos y ratificados por el Estado Mexicano.

Por su parte, el artículo 273, numeral 4 de la referida ley, reconoce y garantiza el derecho de los Pueblos y las Comunidades Indígenas y afromexicanas del Estado de Oaxaca a la libre determinación, expresada en la autonomía para decidir sus formas internas de convivencia y organización política, así como para elegir, de acuerdo con sus sistemas normativos, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno, garantizando

la participación de las mujeres en condiciones de igualdad frente a los hombres, y teniendo a la Asamblea General Comunitaria como el máximo órgano de deliberación y toma de decisiones, en un marco que respete la Constitución Federal, la Constitución Estatal y la Soberanía del Estado.

Conforme a lo expuesto, en los Municipios donde se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, la elección de autoridades debe respetar y sujetarse a las tradiciones y prácticas democráticas de las propias localidades, en armonía con los derechos humanos reconocidos en el art. 1 de la Constitución Política Federal, favoreciendo en todo tiempo a las personas con la protección más amplia, debiendo promover, respetar, proteger y garantizar los derechos fundamentales de conformidad con los principios de Universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

En relación con el ejercicio del derecho de autogobierno² al realizar elecciones de autoridades municipales conforme a sus propios sistemas normativos, se ha sostenido que, de acuerdo con la jurisprudencia de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, una limitante se encuentra en el respeto al principio de Universalidad del sufragio; la cual significa que toda la ciudadanía, sin excepción alguna, tiene derecho a votar y ser votada.

En tales condiciones no se advierte la existencia de disposiciones contrarias e incompatibles en materia de **Participación de las mujeres como garantía del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad**; por ende, a criterio de este cuerpo colegiado, tal situación no es razón para invalidar la elección de dichas concejalías, ya que se estima que el municipio en cuestión podrá avanzar en mayor medida, para efecto que, en la próxima elección de sus autoridades municipales, la Asamblea General Comunitaria adopte las medidas necesarias, idóneas, proporcionales y razonables que propicien la integración de las mujeres en mayor medida a los espacios de toma de decisión municipal y el cabildo, a fin de alcanzar una integración paritaria. Lo anterior, constituye una medida de igualdad estructural y sustantiva que pretende garantizar la inclusión de las mujeres, en los órganos de elección popular.

No obstante lo anterior, se estima necesario vincular a las Autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de San Antonino Monte Verde, Oaxaca para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen y fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la **paridad**, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejalías al Ayuntamiento.

2

<https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=19/2014&tpoBusqueda=S&sWord=derecho,de,autogobierno>

Es importante mencionar que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el **Decreto 1511** mediante el cual se reforman y adiciones, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se hagan las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del ayuntamiento, ya que en el año **2023 será obligatorio** cumplir con la paridad, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las concejalías que integrarán el Ayuntamiento Municipal de San Antonino Monte Verde, Oaxaca; cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y tampoco ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento Municipal de San Antonino Monte Verde, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de 04 de Noviembre de 2021; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo que comprende del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

| PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALIAS PARA EL PERIODO 2022 | | |
|---|-------------------------|-----------------------------|
| CARGO | PROPIETARIOS/AS | SUPLENCIAS |
| PRESIDENCIA MUNICIPAL | JÓSE LOPEZ BAUTISTA | RAYMUNDO LÓPEZ BAUTISTA |
| SINDICATURA MUNICIPAL | CARLO BAUTISTA SANTIAGO | RAFAEL LÓPEZ CRUZ |
| REGIDURÍA DE HACIENDA | ALICIA ORTIZ LOPEZ | CELIFLORA BAUTISTA BAUTISTA |
| REGIDURÍA DE OBRAS | ANDRÉZ PEÑA BAUTISTA | NASARIO BAUTISTA LÓPEZ |
| REGIDURÍA DE EDUCACION | ROSA JACINTO ORTIZ | CELESTINO LÓPEZ LÓPEZ |

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso e), de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la

comunidad de San Antonino Monte Verde, para que, fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; establezcan mecanismos necesarios para garantizar la plena y total participación política de las mujeres en sus elecciones. Lo anterior, tomando en cuenta el **Decreto 1511** emitido por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, mediante el cual se reformaron y adicionaron, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, estableciendo que para el año 2023, será **obligatorio** que sus cabildos se integren con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, esto, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto. En ese sentido, se instruye a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas para que coadyuve a las autoridades electas, con las acciones necesarias a efecto de lograr el cometido constitucional de paridad en el cabildo municipal; y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejalías al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por mayoría de votos las consejeras y los consejeros electorales, que integran el consejo general del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Zaira Alhelí Hipólito López, Jessica Jazibe Hernández García y la consejera presidenta Elizabeth Sánchez González, con el voto en contra de la consejera electoral Nayma Enríquez Estrada; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día treinta de diciembre del dos mil veintiuno, ante la Encargada de Despacho de la Secretaría Ejecutiva, quien da fe.

CONSEJERA PRESIDENTA

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ

E.D. DE LA SECRETARÍA EJECUTIVA

MONIVET SHALEY LÓPEZ GARCÍA



