



INSTITUTO  
ESTATAL ELECTORAL  
y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

## ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-75/2021, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTA MARÍA YALINA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías al Ayuntamiento del municipio de Santa María Yalina, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el 06 de noviembre de 2021, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

### ABREVIATURAS:

#### CONSEJO GENERAL:

Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

#### IEEPCO o INSTITUTO:

Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

#### CONSTITUCIÓN FEDERAL:

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

#### CONSTITUCIÓN LOCAL:

Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.

#### LIPEEO:

Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

### ANTECEDENTES:

- I. **Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de Santa María Yalina, Oaxaca.
- II. **Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/84/2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de Santa María Yalina, Oaxaca, para que, informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; en el mismo sentido, se le exhortó para que garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas. Asimismo, se le exhortó a la Asamblea General Comunitaria del municipio a fin de que, si su sistema normativo interno permite la elección consecutiva o reelección para un mismo cargo adopten las medidas y mecanismos para el funcionamiento de la misma, en cumplimiento a lo ordenado en la sentencia de la Sala Regional Xalapa, dictada en el expediente SX-JDC-23/2020. Finalmente, esta autoridad electoral administrativa, extendió la recomendación a las autoridades municipales para que en el ámbito de sus atribuciones tomaran las medidas de sanidad durante la celebración de sus asambleas comunitarias, a fin de salvaguardar la salud de la población, derivado de la pandemia ocasionada por el virus Covid-19.
- III. **Acuerdo de calificación.** El 31 de diciembre de 2019, el Consejo General aprobó el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-429/2019, por el que calificó como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías al Ayuntamiento del municipio de Santa María Yalina, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 12 de octubre de ese mismo año, únicamente para las concejalías que se desempeñarán durante el periodo 2020; quedando pendiente de ratificar o, en su caso, nombrar a las personas que se desempeñarán en las concejalías durante los periodos 2021 y 2022.

**IV. Convocatoria a taller.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2109/2021 de fecha 29 de octubre de 2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, con el objetivo de crear conciencia sobre la importancia de la participación política de las mujeres dentro de los municipios que se rigen por sus sistemas normativos internos, así como para que, en los procesos electivos, las mujeres sean postuladas y designadas concejalías, a fin de alcanzar la integración paritaria en los respectivos Ayuntamientos; se convocó a las y los integrantes del Ayuntamiento de Santa María Yalina, a un taller mediante plataforma de videoconferencia TELMEX, programada para el 08 de noviembre del presente año.

**V. Documentación de la elección.** Mediante oficio número MSMY/PM/176/2021, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 10 de noviembre del presente año, el Presidente Municipal de Santa María Yalina, remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación correspondiente a la elección de las autoridades municipales de dicho municipio que fungirán en el periodo de 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, consistente en:

1. Copia certificada de primera convocatoria de fecha 06 de octubre de 2021, emitida por la autoridad municipal.
2. Original de escrito de renuncia de la persona que había resultado electa en la Regiduría de Educación para el periodo 2022.
3. Copia certificada de Acta de defunción de la persona que había resultado electo en la Sindicatura municipal para el periodo 2022.
4. Copia certificada de Acta de Asamblea general comunitaria de elección de fecha 06 de noviembre de 2021; y listas de asistencia que le acompañan.
5. Copias certificadas de los documentos de identificación de las y los ciudadanos electos.
6. Original de las constancias de origen y vecindad de cada una de las personas electas.

**VI. Acta de comparecencia.** El 17 de noviembre del año en curso, compareció en las instalaciones que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, la ciudadana electa en la Regiduría de Educación electa para el periodo 2022, a efecto de llevar a cabo la ratificación del escrito de la renuncia remitida por la autoridad municipal en el expediente de la elección de las autoridades municipales del Santa María Yalina; la compareciente ratificó el contenido del escrito y reconoció la firma plasmada en ella.

De dicha documentación se desprende que el 06 de noviembre del año en curso, se celebró Asamblea General Comunitaria de ratificación y en su caso, elección de sus Autoridades Municipales que fungirán para el periodo comprendido del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, conforme al siguiente orden del día:

1. Pase de lista, conforme al padrón de ciudadanos y ciudadanas del municipio de Santa María Yalina que viven dentro y fuera de la jurisdicción.
2. Verificación del quorum legal.
3. Instalación legal de la Asamblea.
4. Aprobación o, en su caso, modificación del orden del día.
5. Elección e instalación de la junta computadora (directo o por ternas)
6. Ratificación de los concejalías (Presidente municipal, Síndico municipal, Regidora de Hacienda, Regidor de Obras, Regidora de Educación y Regidor de Salud) del Ayuntamiento 2022, nombrados el 12 de octubre de 2019 o, en su caso, nuevos nombramientos.
7. Nombramiento del cuerpo de vigilancia (Alcalde Mayor de Varas, Comandante, 4 Topiles, Teniente de Policía y 4 Policías)
8. Nombramiento del Alcalde Municipal y Secretario Judicial.

9. Nombramiento del Comité de la Iglesia Católica (presidente, secretario, dos fiscales, dos mayordomos (as), dos topilillos (as) y un sacristán).
10. Asuntos generales.
11. Clausura de la asamblea.

### RAZONES JURÍDICAS:

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, el Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y
- c) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos



para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>1</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección realizada mediante Asamblea de 06 de noviembre de 2021, en el municipio de Santa María Yalina, Oaxaca, de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

#### A). ACTOS PREVIOS

Previo a la elección, no se realiza ningún acto.

#### B). ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. Las Autoridades municipales en funciones emiten la convocatoria correspondiente;
- II. La convocatoria se realiza de las siguientes formas: se elabora una convocatoria escrita misma que se publica en los lugares más concurridos de la comunidad; los topiles recorren la comunidad para informar de la fecha, hora y lugar de la celebración de la Asamblea de elección de concejales y, se da a conocer a través del aparato de sonido de la localidad;
- III. Se convoca a mujeres y hombres originarios y residentes del municipio y a los avecindados; así como a las Organizaciones Grupo Representativo Tres de Mayo, Unión Fraternal Yalinense y Renacimiento Yalinense de los Ángeles California;
- IV. La Asamblea Comunitaria tiene como única finalidad la elección de los integrantes del Ayuntamiento;
- V. La elección se lleva a cabo en la sala de sesiones del palacio municipal;
- VI. La Asamblea es presidida por la autoridad municipal y la junta Computadora;
- VII. Las Autoridades son electas según lo determine la asamblea, mediante ternas u opción directa y la ciudadanía emite su voto a través de mano alzada;
- VIII. Tienen derecho a votar y ser electos como Autoridades municipales las y los ciudadanos originarios y vecinos que habitan en el municipio, los y las integrantes de las organizaciones yalinenses que radican fuera de la demarcación del municipio y se encuentren inscritos en el padrón respectivo;

---

<sup>1</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: "Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro."

- IX. Al término de la Asamblea se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración y la duración en el cargo del Ayuntamiento electo, en la que firman y sellan las Autoridades municipales en funciones las y los asambleístas; y
- X. La documentación la remiten al Instituto Estatal Electoral.

#### **Consideraciones previas.**

De la documentación presentada por las autoridades municipales de Santa María Yalina, se desprende que la persona electa en la elección ordinaria 2019, para desempeñarse en el cargo de la Regiduría de Educación para el periodo del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, presentó su renuncia por motivos personales.

En ese sentido, en el párrafo quinto de la fracción primera del artículo 113 de la Constitución Local se estableció textualmente lo siguiente: *"...si alguno de los miembros del Ayuntamiento dejare de desempeñar su cargo, será sustituido por su suplente o se procederá según lo disponga la ley..."*, de tal norma se puede interpretar que cuando se deje de desempeñar algún cargo en un municipio: 1) tal lugar puede ser ocupado por persona suplente, o 2) proceder como lo disponga la Ley.

De lo anterior, conforme al Sistema Normativo de la comunidad de Santa María Yalina, Oaxaca, la Asamblea elige cada tres años concejalías propietarios (as), suplentes e interinos (as) quienes fungen por un periodo de un año, (en el primer año están al frente del municipio los propietarios, el segundo año están al frente del municipio los suplentes y en el tercer año los interinos), y para el caso que nos ocupa, quien renunció al cargo es la persona electa en la Regiduría de Educación interina, consecuentemente no se podría proceder conforme a lo establecido en el párrafo quinto de la fracción primera del artículo 113 de la Constitución Local, en virtud de que no existe persona calificada por esta autoridad electoral mediante el acuerdo IEEPCO-CG-SNI-429/2019 para asumir dicho cargo, situación que imposibilitó que el Ayuntamiento agotara algún otro procedimiento de los previstos por la Ley.

En el mismo sentido, en autos obra copia certificada de Acta de defunción de la persona que había resultado electo en la Sindicatura municipal para el periodo 2022; de ahí que ante la renuncia de la persona que ocuparía la Regiduría de Educación y del fallecimiento de quien ocuparía la Sindicatura municipal electo y electa en el proceso ordinario 2019, se actualiza la procedencia de que la Asamblea General eligiera nuevas personas para ocupar los cargos vacantes.

En consecuencia, al no haber personas calificadas por este Consejo General por los cuales se pudiera proceder conforme a lo establecido en el artículo 113 de la Constitución Local, cobra aplicabilidad que, la máxima autoridad de deliberación y toma de decisiones en el municipio de Santa María Yalina, Oaxaca, la Asamblea General que conforme a sus prácticas tradicionales y libre determinación, elija nuevas personas que integran debidamente su Ayuntamiento, lo que se asienta como reconocimiento del derecho de elegir a sus autoridades y sin que exista la posibilidad de otro procedimiento legal que aplicar; argumento que también ha sido razonado por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la Tesis XXIX/2015, de rubro SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. LAS



COMUNIDADES PUEDEN REGULAR LA DESIGNACIÓN DE CONCEJALÍAS SUSTITUTOS, UNA VEZ AGOTADO EL PROCEDIMIENTO LEGAL PREVISTO PARA ELLO.

Además, se advierte que, en la especie, tampoco se trata de una terminación anticipada del mandato de la autoridad indígena que se pretendió elegir, a la que se refiere el párrafo octavo de la fracción I del artículo 113 de la Constitución Local, ya que en el caso en estudio existe la conformidad de la Regidora de Obras de renunciar al cargo.

Ahora bien, del estudio integral del expediente no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo, la convocatoria particular de la elección y demás documentación que integra el expediente.

Es así porque, conforme a su sistema normativo, las autoridades municipales en funciones emitieron convocatoria de asamblea general comunitaria dirigida a todos los ciudadanos y ciudadanas que viven dentro y fuera de la jurisdicción del municipio de Santa María Yalina; el 06 de noviembre del presente año, una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia del quórum legal con **109 asambleístas**, 107 que viven dentro de la jurisdicción del municipio y 2 que viven fuera de la jurisdicción de la comunidad; **de los cuales 66 fueron hombres y 43 mujeres**. Posteriormente, de manera directa se nombró a los integrantes de la junta computadora, la cual quedó integrada por un presidente, un secretario y 4 escrutadores.

A continuación, se procedió a la revisión y análisis de los cargos electos en la asamblea de fecha 12 de octubre de 2019; el presidente de la Junta Computadora sometió a consideración de la asamblea la ratificación o no de las personas electas para ocupar los cargos de la presidencia municipal, Regiduría de Hacienda, Regiduría de Obras, y Regiduría de Salud, para fungir en el periodo 2022; por lo que, las y los asambleístas votaron a mano alzada la aprobación de la ratificación, obteniéndose los siguientes resultados:

CARGO	NOMBRE	VOTOS
PRESIDENCIA MUNICIPAL	OTILIO MORALES VELÁSICO	80
REGIDURÍA DE HACIENDA	LORENA SANTIAGO BAUTISTA	64
REGIDURÍA DE OBRAS	GERARDO LAZARO MARCIAL	67
REGIDURÍA DE SALUD	MAXIMINO LÓPEZ SANTIAGO	69

Ahora bien, conforme a las razones expuestas en párrafos anteriores en las consideraciones previas, se advirtió que las personas electas para fungir en el 2022, en la Sindicatura municipal falleció, y en la Regiduría de Educación renunció al cargo por razones personales; en tal sentido, el presidente de la Junta Computadora dio a conocer a las y los asambleístas, que al no haber suplentes que ocuparan dichos cargos, una vez deliberada dicha propuesta se procedería al nombramiento de nuevas personas, misma que se llevó a cabo de manera directa, obteniéndose los siguientes resultados:

CARGO	NOMBRE	VOTOS
SINDICATURA MUNICIPAL	HILARIO AMBROCIO VELASCO	73
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	MARÍA DE LOS ÁNGELES LEDEZMA LÁZARO	60

Finalmente, conforme a las normas de este municipio, sus autoridades son electas por un periodo de 1 año, es por ello que las personas electas se desempeñarán en el cargo del día 1 de enero al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la forma siguiente:



PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS	
CARGO	PROPIETARIOS (AS)
PRESIDENCIA MUNICIPAL	OTILIO MORALES VELÁSICO
SINDICATURA MUNICIPAL	HILARIO AMBROCIO VELÁSICO
REGIDURÍA DE HACIENDA	LORENA SANTIAGO BAUTISTA
REGIDURÍA DE OBRAS	GERARDO LAZARO MARCIAL
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	MARÍA DE LOS ÁNGELES LEDESMA LÁZARO
REGIDURÍA DE SALUD	MAXIMINO LÓPEZ SANTIAGO

CONSEJO GENERAL  
OAXACA DE JUZ, OAX.

\*Cabe precisar, que de la lectura del acta de Asamblea electiva se advierte que el nombre de la Regidora de Educación se asentó de la siguiente forma; **María de los Ángeles Ledezma Lázaro**, al momento de cotejar con sus documentos de identificación, se advierte que lo correcto es **María de los Ángeles Ledesma Lázaro**, por lo que queda establecido de esta manera, al provenir de un documento oficial.

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las veinte horas con siete minutos del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

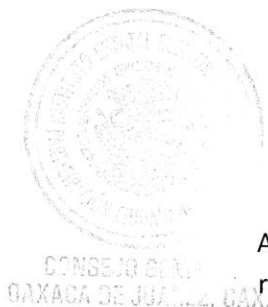
Por otra parte, ha sido criterio de este Consejo General, observar atenta y cuidadosamente que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo.

En ese sentido, pensar en la paridad en Sistemas Normativos Indígenas es exponer la desigualdad en la aplicación de la norma, puesto que, sin considerar la pertinencia cultural, el pluralismo jurídico y los convenios internacionales se les solicita a las comunidades aplicar la paridad en la integración y no en la postulación. Ello coloca a esta autoridad en una posición de aplicación de la norma sin una apropiación cultural de la paridad, con la obligación de garantizar y respetar la autonomía y libre determinación de los pueblos indígenas.

Por ello y con la intención de contribuir con una construcción respetuosa de la paridad en Sistemas Normativos Indígenas, al mismo tiempo que, garantizamos el cumplimiento de la norma, para este año consideramos pertinente aplicar el criterio de progresividad en las **Integraciones municipales**, el cual consiste en considerar aspectos importantes como:

1. Aquellos municipios en los que por numeralia se encuentran en la mínima diferencia para incrementar la participación de las mujeres indígenas.
2. Aquellos municipios en los que las mujeres ocupan presidencias y sindicaturas propietarias, atendiendo a la responsabilidad de encabezar y dirigir los trabajos de una comunidad, cabecera y/o municipio.
3. Aquellos municipios que, por el número de su integración, mayor o igual a siete en los cargos propietarios, se considerará el avance en la integración de mujeres indígenas; tomando como línea base el 2019, el avance gradual observado en 2020 y 2021.

4. Como medida adicional, aquellos municipios que integren mujeres en las suplencias éstas serán consideradas en la globalidad de los cargos, con el fin de garantizar que las mujeres en estos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.
5. De la misma forma, para el caso de los municipios en donde se cuente con información de mujeres que integren otros cargos del escalafón en sus Sistemas Normativos Indígenas, se considerará la globalidad de los cargos con el fin de garantizar que las mujeres en estos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.



Ahora bien, respecto al principio de progresividad, la participación de las mujeres debe verse reflejado en el número de cargos que integran el Ayuntamiento; por lo anterior, **ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo;** lo cual consiste en la obligación de avanzar, maximizar el ejercicio y disfrute de los derechos humanos. Por su parte, la regresividad constituye un límite que se impone a todas las autoridades del Estado a las posibilidades de restricción de esos derechos; además que, este principio es reconocido tanto en el ámbito local e internacional, consiste, por un lado, en que la interpretación de un derecho deberá tener como fin y objetivo el otorgar una mayor protección a las personas. Asimismo, implica la obligación de las autoridades para desarrollar acciones que permitan una protección más efectiva de los derechos de las personas.

Bajo esa tesitura, y conforme al dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-376/2018 la Asamblea General Comunitaria de Santa María Yalina, Oaxaca, elige Propietarios (as), suplentes e interinos de la Presidencia Municipal; Sindicatura Municipal; Regiduría de Hacienda; Regiduría de Obras; Regiduría de Educación; y Regiduría de Salud; dicho municipio elige a sus autoridades municipales cada 3 años, en el primer año están al frente del municipio los propietarios, el segundo año los suplentes y en el tercer año los interinos; y si bien desde el 2019, este municipio no ha aplicado el principio de progresividad establecida en las normas constitucionales; lo cierto es que, en cuanto al número de concejalía que integran el Ayuntamiento, este municipio se encuentran en la mínima diferencia para incrementar la participación de las mujeres indígenas; es decir, se encuentra transitando hacia un modelo de plena inclusión de las mujeres en la participación política de la comunidad, lo cual trae consigo la armonización del sistema que lleve a garantizar, en las subsecuentes elecciones de sus autoridades municipales para la integración paritaria del cabildo.

En tales condiciones no se advierte la existencia de disposiciones contrarias e incompatibles en materia de **Participación de las mujeres como garantía del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad;** por ende, a criterio de este cuerpo colegiado, tal situación no es razón para invalidar la elección de dichas concejalías, ya que se estima que el municipio en cuestión podrá avanzar con mayor fluidez, para efecto que, en la próxima elección de sus autoridades municipales, la Asamblea General Comunitaria adopte las medidas necesarias, idóneas, proporcionales y razonables que propicien la integración de las mujeres en mayor medida a los espacios de toma de decisión municipal y el cabildo, a fin de alcanzar



una integración paritaria. Lo anterior, constituye una medida de igualdad estructural y sustantiva que pretende garantizar la inclusión de las mujeres, en los órganos de elección popular.

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

**c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, porque obran cada una de las documentales enlistadas en el apartado de los antecedentes del presente acuerdo.

**d) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación de los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de determinaciones contrarias e incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

**e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que se tuvo una participación de 43 mujeres en la asamblea electiva y resultaron electas las ciudadanas **Lorena Santiago Bautista**, en la Regiduría de Hacienda; y **María de los Ángeles Ledesma Lázaro**, en la Regiduría de Educación; es decir, de **seis cargos propietarios** que integran la totalidad del Ayuntamiento, **dos serán ocupados por mujeres**.

Al respecto, es importante mencionar que en la asamblea de elección de 2020, se tuvo participación de 38 mujeres y resultaron electas 2 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de Santa María Yalina, durante el periodo del 01 de enero al 31 de diciembre de 2021; y en la asamblea de elección del presente año, participaron 43 mujeres y resultaron electas 2 mujeres para desempeñarse en el referido Ayuntamiento durante el periodo del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, tal como se muestra en el siguiente cuadro:

	ORDINARIA 2020	ORDINARIA 2021
<b>TOTAL DE ASAMBLEÍSTAS</b>	102	109
<b>MUJERES PARTICIPANTES</b>	<b>38</b>	<b>43</b>
<b>TOTAL DE CARGOS</b>	6	6
<b>MUJERES ELECTAS</b>	<b>2</b>	<b>2</b>

No obstante lo anterior, se estima necesario vincular a las Autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de Santa María Yalina, Oaxaca para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen el mismo número de cargos obtenidos, esto, a fin de que se fortalezca la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la **paridad**, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la

Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejalías al Ayuntamiento.

Es importante mencionar que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el **Decreto 1511** mediante el cual se reforman y adicionan, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se hagan las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del ayuntamiento, ya que en el año **2023 será obligatorio** cumplir con la paridad, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto.

**f) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las concejalías que integrarán el Ayuntamiento Municipal de Santa María Yalina, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales

**g) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y tampoco ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

#### ACUERDO:

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento Municipal de Santa María Yalina, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de 06 de noviembre de 2021; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo que comprende del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS	
CARGO	PROPIETARIOS (AS)
PRESIDENCIA MUNICIPAL	OTILIO MORALES VELÁSICO
SINDICATURA MUNICIPAL	HILARIO AMBROCIO VELÁSICO
REGIDURÍA DE HACIENDA	LORENA SANTIAGO BAUTISTA
REGIDURÍA DE OBRAS	GERARDO LAZARO MARCIAL
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	MARÍA DE LOS ÁNGELES LEDESMA LÁZARO
REGIDURÍA DE SALUD	MAXIMINO LÓPEZ SANTIAGO




**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso e), de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santa María Yalina, Oaxaca, para que, fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; establezcan mecanismos necesarios para garantizar la plena y total participación política de las mujeres en sus elecciones. Lo anterior, tomando en cuenta el **Decreto 1511** emitido por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y

Soberano de Oaxaca, mediante el cual se reformaron y adicionaron, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, estableciendo que para el año 2023, será **obligatorio** que sus cabildos se integren con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, esto, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto. En ese sentido, se instruye a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas para que coadyuve a las autoridades electas, con las acciones necesarias a efecto de lograr el cometido constitucional de paridad en el cabildo municipal; y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejalías al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las Consejeras y los Consejeros Electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Zaira Alhelí Hipólito López, Jessica Jazibe Hernández García y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veinte de diciembre del dos mil veintiuno, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

<p><b>CONSEJERA PRESIDENTA</b></p>  <p><b>ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ</b></p>	 <p><b>SECRETARIO EJECUTIVO</b></p>  <p><b>LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ</b></p>
---	---

