



INSTITUTO
ESTATAL ELECTORAL
y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

ACUERDO IEEPCO-CG-43/2020, POR EL QUE SE APRUEBAN EL LINEAMIENTO PARA QUE LOS PARTIDOS POLÍTICOS PREVENGAN, ATIENDAN Y ERRADIQUEN LA VIOLENCIA POLÍTICA CONTRA LAS MUJERES EN RAZÓN DE GÉNERO.

ABREVIATURAS:

Constitución Federal:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
CPELSO:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
Consejo General:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca
IEEPCO o Instituto:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca
LGAMVLV:	Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia
LGPE:	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales
LGSMI:	Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral
LGPP:	Ley General de Partidos Políticos
LEAMVLVG:	Ley Estatal de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia de Género
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca
VPMRG:	Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género

ANTECEDENTES

- I. El once de marzo de dos mil veinte, la Organización Mundial de la Salud (OMS) declaró que el brote de Coronavirus (COVID-19) es considerado como una pandemia, por la cantidad de casos de contagio en diversos países del mundo.
- II. El ocho de abril de dos mil veinte, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-05/2020, el Consejo General del IEEPCO autorizó la celebración, a través de herramientas tecnológicas, de sesiones virtuales o a distancia del Consejo General, de las Comisiones del Consejo General o Junta General Ejecutiva del IEEPCO, durante el periodo de medidas sanitarias derivado de la pandemia COVID-19.
- III. El trece de abril del presente año, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la LGAMVLV, de la LGPE, de la LGSMI, de la LGPP, de la Ley General en Materia de Delitos Electorales, de la Ley Orgánica de la Fiscalía General de la República, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y de la Ley General de Responsabilidades Administrativas. En dichas reformas se previeron diversas disposiciones que tienen como finalidad prevenir, atender y erradicar la Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género.

- IV. El treinta de mayo del dos mil veinte, en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Oaxaca se publicaron los decretos número 1505, 1506, 1507, 1508, 1509, 1510 y 15011, por los que se reformaron diversas disposiciones de la LIPEEO, de la CPELSO y de la LEAMVLVG; en dichas reformas se previeron diversas disposiciones que tienen impacto sobre el funcionamiento y atribuciones del IEEPCO en materia de prevención, atención, sanción y erradicación de la VPMRG.
- V. Con fecha veinte de noviembre del año en curso, la Comisión Temporal de Reglamentos, realizó reunión de trabajo con Consejeras, Consejeros Electorales y Representaciones de los partidos políticos ante el Consejo General, con la finalidad de analizar el proyecto de lineamientos para que los partidos políticos prevengan, atiendan y erradiquen la Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género.
- VI. Con fecha uno de diciembre del año en curso, el Consejo General declaró formalmente el inicio del proceso electoral ordinario 2020-2021.



- VII. El día siete de diciembre del año en curso, mediante Sesión Extraordinaria, la Comisión Temporal de Reglamentos aprobó el proyecto de Lineamientos para que los partidos políticos prevengan, atiendan y erradiquen la violencia política contra las mujeres en razón de género.

CONSIDERANDOS:

1. Que la Constitución Federal, en su artículo 1º establece que todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos por la misma y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte; así como, de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que la Constitución establece. Las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con esta Constitución y con los tratados internacionales de la materia favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia.

Se determina que, todas las autoridades en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger, difundir y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley. Queda prohibida toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.

2. Así mismo, la Constitución Federal establece que la mujer y el hombre son iguales ante la ley. En ese sentido, el ejercicio efectivo de los derechos humanos presupone

otras cosas, la igualdad ante la ley y el principio de no discriminación por razones de género; lo cual garantiza las mismas oportunidades para los hombres y para las mujeres de gozar y ejercitar cabalmente de sus derechos reconocidos por la Constitución Federal, sin distinción o menoscabo alguno que los coloque en situación de desventaja o cuarte sus libertades humanas, ya que garantiza el pleno y el universal derecho de las personas al desarrollo, no solamente político, sino también civil y social.

3. Que de conformidad con lo establecido en los artículos 41, párrafo segundo, base V, Apartado C; 116 fracción IV, incisos b) y c), de la Constitución Federal; 98, párrafos 1 y 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, es un organismo público autónomo, que tiene como función estatal la organización de las elecciones; es autoridad en la materia, y sus actividades se rigen por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad, paridad y perspectiva de género.

4. Que la Declaración Universal de los Derechos Humanos, enfatiza que todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos, sin distinción alguna de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición; debiendo comportarse fraternalmente los unos con los otros.

5. Que la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW por sus siglas en inglés), de la que México es parte, refiere que los Estados Partes condenan la discriminación contra la mujer en todas sus formas, convienen en seguir, por todos los medios apropiados y sin dilaciones, una política encaminada a eliminar la discriminación contra la mujer y con tal objeto, se comprometen a consagrar el principio de igualdad del hombre y la mujer en las esferas política, económica, social, cultural y civil o en cualquier otra esfera; tomando todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer practicada por cualesquiera personas, organizaciones o empresas.

6. Que el Estado Mexicano en 1998, ratificó la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer o Convención de Belém do Pará, la cual refiere que toda mujer tiene derecho al reconocimiento, goce, ejercicio y protección de todos los derechos humanos y a las libertades consagradas por los instrumentos regionales e internacionales sobre derechos humanos; ejerciendo de manera libre y plenamente sus derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales, así como el derecho de la mujer a ser valorada y educada libre de patrones estereotipados de comportamiento y prácticas sociales y culturales basadas en conceptos de inferioridad o subordinación.

7. El artículo 7 de la citada Convención, señala que los Estados parte condenan todas las formas de violencia contra la mujer y convienen en adoptar, por todos los medios apropiados y sin dilaciones, políticas orientadas a prevenir, sancionar y erradicar dicha violencia y en llevar a cabo lo siguiente:



- a) Abstenerse de cualquier acción o práctica de violencia contra la mujer y velar por que las autoridades, sus funcionarios, personal y agentes e instituciones se comporten de conformidad con esta obligación;
- b) Actuar con la debida diligencia para prevenir, investigar y sancionar la violencia contra la mujer;
- c) Incluir en su legislación interna normas penales, civiles y administrativas, así como las de otra naturaleza que sean necesarias para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer y adoptar las medidas administrativas apropiadas que sean del caso;
- d) Adoptar medidas jurídicas para conminar al agresor a abstenerse de hostigar, intimidar, amenazar, dañar o poner en peligro la vida de la mujer de cualquier forma que atente contra su integridad o perjudique su propiedad;
- e) Tomar todas las medidas apropiadas, incluyendo medidas de tipo legislativo, para modificar o abolir leyes y Reglamentos vigentes, o para modificar prácticas jurídicas o consuetudinarias que respalden la persistencia o la tolerancia de la violencia contra la mujer;
- f) Establecer procedimientos legales justos y eficaces para la mujer que haya sido sometida a violencia, que incluyan, entre otros, medidas de protección, un juicio oportuno y el acceso efectivo a tales procedimientos;
- g) Establecer los mecanismos judiciales y administrativos necesarios para asegurar que la mujer objeto de violencia tenga acceso efectivo a resarcimiento, reparación del daño u otros medios de compensación justos y eficaces, y
- h) Adoptar las disposiciones legislativas o de otra índole que sean necesarias para hacer efectiva la Convención.

8. Que el Consenso de Quito (2007), resultado de la X Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe, constituye un hito en los acuerdos regionales en materia de derechos políticos de las mujeres, debido a que, por primera vez, pide a los Estados "adoptar medidas legislativas y reformas institucionales para prevenir, sancionar y erradicar el acoso político y administrativo contra las mujeres que acceden a puestos de decisión por vía electoral o por designación."
9. Que la CEDAW en 2017, aprobó la Recomendación General número 35 sobre la violencia por razón de género contra la mujer, en que considera que la violencia por razón de género contra la mujer es uno de los medios sociales, políticos y económicos fundamentales a través de los cuales se perpetúa la posición subordinada de la mujer con respecto al hombre y sus papeles estereotipados, de ahí deviene una obligación general de los Estados partes consiste en seguir, por todos los medios apropiados y sin dilaciones, una política encaminada a eliminar la discriminación contra la mujer, en especial la violencia por razón de género contra la mujer.
10. Que el respeto a los derechos de igualdad y no discriminación debe ser uno de los objetivos de todo Estado democrático. Los derechos humanos y la dignidad de las personas son dos elementos inherentes para la cohesión social mexicana. Las reformas del diez de junio de dos mil once, permitieron elevar a rango constitucional los derechos humanos, como obligación de las autoridades para respetarlos y promoverlos, en un

marco de igualdad y no discriminación, basados en el principio pro persona, y con pleno respeto a los tratados internacionales suscritos por el Estado mexicano.

La discriminación atenta contra la democracia, ya que daña el tejido social y coloca en desventaja a grupos sociales a quienes se les excluye o dificulta el ejercicio de sus derechos, sin existir justificación legal y razonable para ello.

En ese sentido, el artículo 25 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, reconoce y ampara el derecho de toda y todo ciudadano a participar en la dirección de los asuntos públicos, y a tener acceso a la función pública. Cualquiera que sea la forma de constitución o gobierno que adopte un Estado; dicho pacto impone a los Estados la obligación de adoptar las medidas legislativas o de otro tipo que puedan ser necesarias para garantizar que las y los ciudadanos tengan efectivamente la posibilidad de gozar de los derechos que ampara.

11. Por su parte, el artículo 5, inciso c), de la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial, dispone como una obligación de los Estados partes, el prohibir y eliminar la discriminación racial en todas sus formas y a garantizar el derecho de toda persona a la igualdad ante la ley, sin distinción de raza, color y origen nacional o étnico, particularmente en el goce de entre otros derechos, los derechos políticos, en particular el de tomar parte en elecciones, elegir y ser elegido, por medio del sufragio universal e igual, el de participar en el gobierno y en la dirección de los asuntos públicos en cualquier nivel, y el de acceso, en condiciones de igualdad, a las funciones públicas.
12. La declaración de las Naciones Unidas sobre Derechos de los Pueblos Indígenas dispone en sus artículos 1 y 2 que, como pueblo o personas tienen derecho al disfrute pleno de todos los derechos humanos y las libertades fundamentales reconocidos en la carta de las Naciones Unidas, la Declaración Universal de los Derechos Humanos y las normas internacionales de derechos humanos, en libertad e igualdad a los demás pueblos y personas.
13. En el contexto general de derechos humanos, en las últimas dos décadas se han construido marcos de protección y reconocimiento de los derechos de sectores específicos de la población indígenas, entre otros y, se han desarrollado los derechos de segunda y tercera generación, que amplían los derechos civiles y políticos con derechos económicos, sociales y culturales, con base en la equidad y con los derechos de los pueblos y de grupos específicos de la población. En nuestro país, la brecha de implementación de los derechos reconocidos a la población indígena, constituye uno de los desafíos más importantes para la construcción de una sociedad realmente incluyente, así como de una democracia efectiva.

En ese sentido, el derecho de las mujeres indígenas a vivir una vida libre de violencia implica también el ejercicio de los derechos que este sector de la población tiene dentro del marco de derechos de las mujeres y el marco de derechos de los pueblos indígenas; por ello, este Instituto considera imprescindible visibilizarlas en el proyecto de

lineamiento que se presenta, como una respuesta institucional a la demanda de promover, tutelar y garantizar los derechos de las mujeres indígenas y afromexicanas que militan en los diferentes partidos políticos nacionales y locales.

14. Igual de relevante resulta el Consenso de Brasilia (2010), que reconoce la situación de mayor desventaja que enfrentan las mujeres indígenas y exhorta a los Estados a “adoptar todas las medidas que sean necesarias, incluidos cambios a nivel legislativo y políticas afirmativas, para asegurar la paridad, la inclusión y la alternancia étnica y racial en todos los poderes del Estado.”

15. Que la violencia política en razón de género es un nuevo concepto académico, pero un fenómeno social que se remonta mucho tiempo atrás y que las mujeres que logran acceder a la esfera pública, son cuestionadas y tratadas como intrusas o usurpadoras.¹



16. Que la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha establecido que, la igualdad sustantiva radica en alcanzar una paridad de oportunidades en el goce y ejercicio real y efectivo de los derechos humanos de todas las personas, lo que conlleva a que en algunos casos sea necesario remover y/o disminuir los obstáculos sociales, políticos, culturales, económicos o de cualquier otra índole que impidan a los integrantes de ciertos grupos sociales vulnerables gozar y ejercer tales derechos. Por ello, la violación a este principio surge cuando existe una discriminación estructural en contra de un grupo social o sus integrantes individualmente considerados y la autoridad no lleva a cabo las acciones necesarias para eliminar y/o revertir tal situación² y que, además, se deberán llevar a cabo las medidas legislativas o de otro carácter que fueren necesarias para el efectivo goce y ejercicio de derechos³

17. Que la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, estipula que la igualdad entre mujeres y hombres implica la eliminación de toda forma de discriminación en cualquiera de los ámbitos de la vida, que se genere por pertenecer a cualquier sexo.

18. Que la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, refiere que la perspectiva de género es una visión científica, analítica y política sobre las mujeres y los hombres, que, propone eliminar las causas de la opresión de género como la desigualdad, la injusticia y la jerarquización de las personas basada en el género. Promueve la igualdad entre los géneros a través de la equidad, el adelanto y el bienestar de las mujeres; contribuye a construir una sociedad en donde las mujeres y los hombres tengan el mismo valor, la igualdad de derechos y oportunidades para acceder a los recursos económicos y a la representación política y social en los ámbitos de toma de decisiones.

¹ Cárdenas, Georgina. “La violencia política contra las mujeres, de la antigüedad al proceso electoral 2017-2018”,

² Tesis: 1a. XLIV/2014 (10a.) DERECHO HUMANO A LA IGUALDAD JURÍDICA. DIFERENCIAS ENTRE SUS MODALIDADES CONCEPTUALES.

³ Tesis: 1a. XLII/2014 (10a.). IGUALDAD JURÍDICA SUSTANTIVA O DE HECHO. FUNDAMENTO NORMATIVO DE LAS MEDIDAS TENDENTES A LOGRARLA.

19. Que la Constitución Local en su artículo 1, segundo párrafo; señala que, en el Estado, todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte y esta Constitución.

Del mismo modo, refiere que en el Estado queda prohibida la esclavitud y la discriminación con motivo del origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, la condición de migrante, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o reducir derechos y libertades de los individuos.

20. Que el artículo 25, numeral 1, incisos s) a w) de la LGPP, dispone que los partidos políticos tienen como obligación garantizar en igualdad de condiciones la participación de mujeres y hombres en sus órganos internos de dirección y espacios de toma de decisiones; garantizar a las mujeres el ejercicio de sus derechos políticos y electorales libres de violencia política, en los términos de la LGAMVLV; sancionar por medio de los mecanismos y procedimientos internos con los que se cuente todo acto relacionado con la violencia política contra las mujeres en razón de género; laborar y entregar los informes de origen y uso de recursos a que se refiere la LGIPE, dentro de los cuales deberán informar trimestralmente de manera pormenorizada y justificada sobre la aplicación de los recursos destinados para la capacitación, promoción y el desarrollo del liderazgo político de las mujeres; así también garantizar la no discriminación por razón de género en la programación y distribución de tiempos del Estado.

21. Que el artículo 37, numeral 1, incisos e) al g) de la LGPP, establece que la declaración de principios contendrá por lo menos la obligación de promover la participación política en igualdad de oportunidades y equidad entre mujeres y hombres; la obligación de promover, proteger y respetar los derechos políticos y electorales de las mujeres, establecidos en la Constitución Federal y en los tratados internacionales firmados y ratificados por México; así como establecer mecanismos de sanción aplicables a quien o quienes ejerzan violencia política contra las mujeres en razón de género.

22. Que el artículo 73, numeral 1 de la LGPP, dispone que los partidos políticos podrán aplicar los recursos destinados para la capacitación, promoción y el desarrollo del liderazgo político de las mujeres, en los rubros siguientes: a) La realización de investigaciones que tengan como finalidad informar a la ciudadanía de la evolución, desarrollo, avances, y cualquier tema de interés relacionado con el liderazgo político de la mujer; b) La elaboración, publicación y distribución de libros, revistas, folletos o cualquier forma de difusión de temas de interés relacionados con la paridad de género; c) La organización de mesas de trabajo, conferencias, talleres, eventos y proyecciones que permitan difundir temas relacionados con el desarrollo de la mujer en su incorporación a la vida política; d) La creación o fortalecimiento de mecanismos para prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia política contra las mujeres en

razón de género; e) La realización de propaganda y publicidad relacionada con la ejecución y desarrollo de las acciones en la materia, y f) Todo gasto necesario para la organización y difusión de las acciones referidas.

23. Que el artículo 39, incisos f) y g) de LGPP, establece que los estatutos establecerán que los mecanismos y procedimientos que permitirán garantizar la integración de liderazgos políticos de mujeres al interior del partido y los mecanismos que garanticen la prevención, atención y sanción de la violencia política contra las mujeres en razón de género.

24. Que el artículo 38, numeral 1, inciso e) de la LGPP, dispone que el programa de acción determinará las medidas para: Establecer mecanismos de promoción y acceso de las mujeres a la actividad política del partido, así como la formación de liderazgos políticos.



25. Así mismo establece en el artículo 25, Base A, párrafos tercero y cuarto de CPELCO; que la organización, desarrollo, vigilancia y calificación de las elecciones, es una función estatal que se realiza por este Instituto, en los términos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Ley General de Partidos Políticos, la propia Constitución y la legislación aplicable. En el ejercicio de la función electoral a cargo de las autoridades electorales, serán principios rectores los de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, interculturalidad, máxima publicidad objetividad, paridad y perspectiva de género.

26. Que la Ley Estatal de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia de Género, señala entre otras acciones que corresponde al IEEPCO prevenir, atender, sancionar, y en su caso, erradicar la violencia política en razón de género.

27. Que con base a en el artículo 9, numeral 7, de la LIPEEO, el Instituto, el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca y los Partidos Políticos, en términos de los artículos 1, 2 y 4 de la Constitución Federal y de los tratados internacionales en la materia de los que el Estado mexicano sea parte, y en el ámbito de sus atribuciones, deberán establecer mecanismos, para prevenir, atender, sancionar y en su caso erradicar la violencia política en razón de género.

28. Que en términos de lo dispuesto por el artículo 31, de la LIPEEO, son fines de este Instituto: contribuir al desarrollo de la vida democrática del Estado; fomentar el ejercicio de los derechos político-electorales del ciudadano, así como promover y difundir la educación cívica y la cultura democrática; asegurar a la ciudadanía, el ejercicio de los derechos político-electorales, vigilar el cumplimiento de sus obligaciones; garantizar la celebración periódica y pacífica de las elecciones para renovar a los integrantes de los Poderes Legislativo, Ejecutivo y de los Ayuntamientos que se rigen por el sistema de partidos políticos; promover el voto y velar por la autenticidad y efectividad del sufragio; fortalecer el régimen de partidos políticos y la participación electoral de los candidatos independientes, y ser garante de los principios rectores en materia electoral.

29. Que el artículo 38, fracción III de la LIPEEO, dispone que el Consejo General, tiene como atribución aprobar y expedir los reglamentos internos y lineamientos necesarios para el debido ejercicio de las facultades y atribuciones del Instituto.

30. Que de conformidad con lo estipulado en el artículo 38, fracción XVI, de la LIPEEO; es atribución del Instituto supervisar que las actividades de los partidos políticos, las agrupaciones políticas, las candidatas y candidatos, se realicen conforme a la Ley General de Partidos Políticos, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y la referida Ley; así como vigilar que cumplan con todas las obligaciones a que están sujetas.

31. Que en cumplimiento a lo mandado por la reforma al artículo 38, fracción XVI, de la LIPEEO, publicada mediante decreto número 1511, el 30 de mayo del presente año en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Oaxaca, el Consejo General de este Instituto, tiene la obligación de emitir los lineamientos para que los partidos políticos prevengan, atiendan y erradiquen la VPMRG.

32. Que los lineamientos están estructurados por un objeto, que es el vigilar que los partidos políticos prevengan, atiendan y sancionen la Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género, con especial énfasis en aquella dirigida contra las mujeres indígenas y afromexicanas en el Estado, además precisa conceptos, entre otros, como pertinencia cultural, igualdad sustantiva entre mujeres y hombres, paridad de género, interculturalidad y racialización. Así mismo, establece las obligaciones para los partidos políticos, entre ellas, el rendir un informe a este Instituto sobre las actividades desarrolladas.

De igual forma, dispone los mecanismos para prevenir, atender y sancionar la VPMRG, así como el procedimiento y las sanciones para cuando el partido político incumpla con sus obligaciones en materia de prevención, atención y sanción de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género

33. Que, en base consideraciones expuestas y ante la necesidad de crear la normativa que mandata en la reforma electoral en materia VPMRG, este Instituto estima necesario emitir los presentes lineamientos que son la base para que los Partidos Políticos Locales y Nacionales prevengan, atiendan y erradiquen la violencia política contra las mujeres en razón de género, para garantizar pleno ejercicio de los derechos políticos y electorales de las mujeres en condiciones de igualdad sustantiva.

34. Que, en la elaboración del proyecto de los lineamientos, se consideraron en todo momento las aportaciones de las Consejeras y Consejeros Electorales, representaciones de los partidos políticos ante el Consejo General, así como a las áreas ejecutivas y técnicas correspondientes.

Por lo anterior, este Consejo General considera pertinente la aprobación del proyecto de los lineamientos para que los partidos políticos prevengan, atiendan y erradiquen la Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género, en los términos del anexo que forma parte del presente acuerdo, mismo que se da por reproducido en este acto para los efectos legales a que haya lugar.

En consecuencia, el Consejo General con fundamento en lo dispuesto por los artículos 41, base V; 116, fracción IV incisos b) y c), de la CPEUM; 98, párrafos 1 y 2; 104, numeral 1, inciso k) de la LGIPE; 25, Base A, párrafos tercero y cuarto; 114 TER, párrafos primero y segundo, de la CPELSO; 9, numeral 7; 31, 32 y 38 fracciones I, III y XL, de la LIPEEO, emite el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. Se aprueban los Lineamientos para que los partidos políticos prevengan, atiendan y erradiquen la Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género, anexo al presente Acuerdo y que forma parte integral del mismo.

SEGUNDO. Los presentes lineamientos entrarán en vigor el mismo día de su aprobación.

TERCERO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto y hágase del conocimiento público en la página de Internet de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las Consejeras y los Consejeros Electorales siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López y Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, en la Sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día nueve de diciembre de dos mil veinte, ante el Secretario Ejecutivo del Consejo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ



LINEAMIENTOS PARA QUE LOS PARTIDOS POLÍTICOS PREVENGAN, ATIENDAN Y ERRADIQUEN LA VIOLENCIA POLÍTICA CONTRA LAS MUJERES EN RAZÓN DE GÉNERO



Artículo 1. Objeto

Los presentes lineamientos son de orden público y tienen por objeto vigilar que los partidos políticos prevengan, atiendan y sancionen la Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género, con especial énfasis en aquella dirigida contra las mujeres indígenas y afroamericanas en el estado.

Artículo 2. Criterios de interpretación

La interpretación y aplicación de las disposiciones de estos Lineamientos, se hará conforme a los criterios y principios establecidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en el artículo 3 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

Artículo 3. Legislación supletoria

En lo no previsto por estos Lineamientos se aplicarán supletoriamente las disposiciones contenidas en los siguientes ordenamientos:

- a) Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales;
- b) Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia;
- c) Ley General de Partidos Políticos;
- d) Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;
- e) Ley Estatal de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia de Género.
- f) Lineamientos para que los Partidos Políticos Nacionales y, en su caso, los Partidos Políticos Locales, Prevengan, Atiendan, Sancionen, Reparen y Erradiquen la Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género, del Instituto Nacional Electoral.

Artículo 4. Definiciones

Para los efectos de los presentes Lineamientos se entenderá por:

- a) **Alternancia de género:** Mecanismo para garantizar que mujeres y hombres gocen de su derecho a la participación política de forma sucesiva e intercalada.
- b) **Pertinencia cultural:** Adaptación, incorporación y uso de un lenguaje o acciones que considere en el diseño, implementación y resultados de una estrategia o mecanismo las condiciones de género, lingüísticas, culturales, territoriales, ambientales, socioeconómicas y de infraestructura.



c) **Igualdad sustantiva entre mujeres y hombres:** Consiste en alcanzar la igualdad real, es decir que en la práctica mujeres y hombres accedan a oportunidades vitales, reciban un trato digno y cuenten con condiciones suficientes para el ejercicio pleno de sus derechos humanos.

d) **Instituto:** Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

e) **Interculturalidad:** Un proceso de diálogo permanente de intercambio y aprendizaje entre diferentes culturas en un espacio de respeto, igualdad y reconocimiento de los derechos y capacidades de las personas, comunidades y pueblos por encima de las diferencias sociales y culturales.

f) **Ley/LIPEEO:** Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

g) **Lineamientos:** Lineamientos para que los partidos políticos prevengan, atiendan y erradiquen la Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género.

h) **Paridad de género:** Es un principio constitucional que garantiza la participación igualitaria de mujeres y hombres, se garantiza con la asignación del cincuenta por ciento de mujeres y cincuenta por ciento de hombres en candidaturas a cargos de elección popular. La paridad de género debe observarse en las dimensiones vertical y horizontal, garantizando la misma proporción entre mujeres y hombres.

i) **Partidos políticos:** Los partidos locales y los nacionales.

j) **Partidos locales:** Los partidos políticos con registro estatal.

k) **Partidos nacionales:** Los partidos políticos con registro otorgado por el Instituto Nacional Electoral.

l) **Racialización:** Proceso por el cual se establecen distinciones jerarquizadas entre personas o poblaciones de personas, caracterizado por ideas, creencias, estereotipos y/o prejuicios creados artificialmente para reproducir la superioridad e inferioridad racial, cuyo efecto principal es la justificación de privilegios para algunas/os, mientras que, genera desprecio y desvalorización para otras/os.

m) **Reglamento:** Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

n) **VPMRG:** Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género.

Artículo 5. Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género

La VPMRG es toda acción u omisión, realizada por sí o por interpósita, incluida la tolerancia, basada en elementos de género y ejercida dentro de la esfera pública o privada, que tenga por objeto o resultado limitar, anular o menoscabar el reconocimiento o ejercicio efectivo de los derechos políticos y electorales de una o varias mujeres, el acceso al pleno ejercicio de las atribuciones inherentes a su cargo, labor o actividad, el libre desarrollo de la función pública, la toma de decisiones, la libertad de organización, así como el acceso y ejercicio a las prerrogativas, tratándose de precandidaturas, candidaturas, funciones o cargos públicos del mismo tipo.

Se entenderá que las acciones u omisiones se basan en elementos de género, cuando se dirijan a una mujer por ser mujer, le afecten desproporcionadamente o tengan un impacto diferenciado en ella.

Puede manifestarse en cualquiera de los tipos de violencia reconocidos en las leyes General y Estatal de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia y puede ser perpetrada indistintamente por agentes estatales, superiores jerárquicos, colegas de trabajo, servidores públicos, personas dirigentes de partidos políticos, militantes, simpatizantes, precandidatas, precandidatos, candidatas o candidatos postulados por los partidos políticos o representantes de los mismos; medios de comunicación y sus integrantes, por un particular o por un grupo de personas particulares, así como por asambleas comunitarias, autoridades municipales y/o autoridades comunitarias.

Artículo 6. Personas sujetas a los presentes lineamientos

- I. Personas dirigentes de partidos políticos.
- II. Órganos internos de los partidos políticos.
- III. Militantes.
- IV. Simpatizantes.
- V. Precandidatas y precandidatos.
- VI. Candidatas o candidatos o representantes de los mismos.
- VII. Demás ciudadanía integrante de los partidos políticos.

Artículo 7. Obligaciones de los partidos políticos

- I. Garantizar en igualdad de condiciones la participación de mujeres y hombres en sus órganos internos de dirección y espacios de toma de decisiones;
- II. Garantizar que la participación política de las mujeres, mujeres indígenas y mujeres afromexicanas, sea en contextos libres de violencia.
- III. Garantizar el principio de paridad de género en sus órganos internos;
- IV. Dotar con recursos humanos y económicos planes y programas de trabajo que establezcan medidas integrales para prevenir, atender y sancionar la Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género;

V. Destinar el tres por ciento del financiamiento anual que le corresponda, para la capacitación, promoción y el desarrollo del liderazgo político de las mujeres;

VI. Informar semestralmente a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas, Partidos Políticos y Candidatos Independientes del Instituto, de manera pormenorizada sobre las actividades realizadas para capacitar, promover y desarrollar el liderazgo político de las mujeres;

VII. Informar semestralmente a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas, Partidos Políticos y Candidatos Independientes del Instituto, de manera pormenorizada sobre los mecanismos de prevención, atención y sanción de la VPMRG.

VIII. Adoptar las medidas necesarias para inhibir actos de represalia contra las personas que presenten denuncias por VPMRG;

IX. Utilizar lenguaje incluyente y culturalmente pertinente en las convocatorias para sus respectivos procesos internos.

X. Garantizar los principios de paridad y alternancia en la postulación de candidaturas a diputaciones y planillas de concejales;

XI. Garantizar que la propaganda política o electoral que realicen los partidos políticos, las coaliciones, candidaturas en común, candidatas y candidatos, no contengan expresiones que constituyan Violencia Política Contra las Mujeres en Razón de Género, ni expresiones que calumnien, discriminen y/o racialicen a las personas;

XII. Garantizar la participación de mujeres y hombres en igualdad de condiciones, en los términos de la LIPEEO, leyes federales o locales aplicables, durante los procesos internos de selección y postulación de candidaturas en las elecciones;

XIII. Determinar y hacer públicos los criterios para promover y garantizar la paridad y alternancia entre los géneros, en la postulación de candidaturas a los cargos de elección popular para la integración del Congreso del Estado y los Ayuntamientos, los cuales deberán ser objetivos y asegurar condiciones de igualdad real;

XIV. Asegurar que la distribución de los tiempos del Estado entre mujeres y hombres sea en condiciones de igualdad;

XV. Contribuir a garantizar que las mujeres ejerzan de sus derechos políticos y electorales libres de violencia política, en los términos de las leyes General y Estatal de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia de Género.

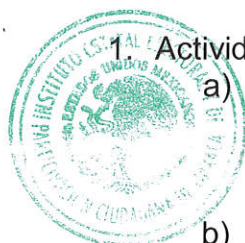
XVI. Contar con un órgano de decisión colegiada, responsable de la impartición de justicia intrapartidaria, el cual deberá ser independiente en la toma de decisiones, imparcial, objetivo y deberá juzgar con perspectiva de género, enfoque de derechos humanos e interculturalidad, en todas las resoluciones que emita.

XVII. Sancionar por medio de los mecanismos y procedimientos internos todo acto relacionado con Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género.



Artículo 8. Del informe de actividades

El informe señalado en la fracción VI, del artículo 7 de los presentes lineamientos, deberá contener como mínimo los siguientes aspectos:



1. Actividades realizadas:

- a) Descripción de la actividad, en la cual deberán señalar de ser el caso, de manera enunciativa mas no limitativa, en cuantas lenguas se realizó y si se contó con intérpretes y con personas traductoras de lenguas indígenas.
- b) Objetivos generales y específicos de la actividad
- c) Fecha, lugar y duración de la actividad
- d) Público objetivo (por ejemplo: mujeres indígenas, mujeres afromexicanas, región a la que pertenecen, lengua predominante.)
- e) Resultados obtenidos (por ejemplo: número de mujeres participantes, cantidad de horas de capacitación, publicaciones distribuidas, campañas difundidas, etc.)
- f) Evidencia fotográfica, audiovisual y gráfica (fotografías, audios, spots, videos y publicaciones, etc.)

2. Anexos:

- a) Convocatorias que se emitieron para la participación de las mujeres en las actividades programadas;
- b) Demás documentos que acrediten el desarrollo de las actividades para capacitar, promover y desarrollar el liderazgo político de las mujeres.

Artículo 9. De los mecanismos para prevenir, atender y sancionar la VPMRG

Los instrumentos y mecanismos que implementen los partidos políticos para prevenir, atender y sancionar la VPMRG, deberán realizarse en términos de la Constitución Federal y de los Tratados Internacionales en la materia de los que el Estado mexicano sea parte y las leyes aplicables, incluyendo aquellas que prevean disposiciones específicas para mujeres indígenas y mujeres afromexicanas.

Artículo 10. Mecanismos de los partidos políticos para prevenir la VPMRG

Los partidos políticos deberán establecer mecanismos para prevenir la VPMRG, dichos mecanismos deberán contener de manera enunciativa mas no limitativa los siguientes aspectos:

Mecanismo de prevención (por ejemplo: taller de capacitación, campaña de comunicación, etc.)

- a) Descripción de la acción o medida, en la cual deberán señalar de ser el caso de manera enunciativa mas no limitativa, en cuantas lenguas se realizó y si se contó con intérpretes y personas traductoras de lenguas indígenas.
- b) Fundamentación legal



- c) Público objetivo a quien va dirigida la acción (por ejemplo: mujeres indígenas, mujeres afromexicanas, región a la que pertenece, lengua predominante.)
- d) Objetivo general de la acción o de la medida programada
- e) Fecha, lugar y duración de la acción programada
- f) Resultados esperados

En caso de ya contar con estos mecanismos, deberán de informarlo a este Instituto.

Artículo 11. Mecanismos de los partidos políticos para atender la VPMRG

Los partidos políticos deberán establecer mecanismos para atender la VPMRG; los cuales de manera enunciativa más no limitativa deberán contener los siguientes aspectos:

- I. Órgano interno encargado de recibir las quejas o denuncias y de atender los casos de VPMRG.
- II. Instrumento interno para atender la VPMRG, que contenga al menos lo siguiente:
 - a) Objetivo.
 - b) Ruta de atención.
 - c) Formato para la presentación de queja o denuncia.
 - d) Criterios para el uso de la tecnología en la presentación de queja o denuncia ante el partido político
 - e) Plazos (de atención, comparecencias, presentación de pruebas, etc.).
 - f) Criterios de atención desarrollados desde la perspectiva de género, el enfoque de derechos humanos y enfoque de interculturalidad, para asegurar trato y condiciones dignas a quienes denuncian, así como para disminuir riesgos adicionales.
 - g) Información necesaria sobre el proceso de atención a quien denuncia.
- III. Medidas de protección
- IV. El partido político deberá remitir a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas, Partidos Políticos y Candidatos Independientes del Instituto, un concentrado de los casos que ha tenido conocimiento y que han sido atendidos a través de este mecanismo.
- V. El partido político deberá de contar con intérpretes y personas traductoras de lenguas indígenas, que proporcionen el apoyo a las mujeres indígenas y mujeres afromexicanas.

En caso de ya contar con estos mecanismos, deberán de informarlo a este Instituto.

Artículo 12. Mecanismos de los partidos políticos para sancionar la VPMRG

Cada partido político deberá establecer los mecanismos para sancionar la VPMRG, los cuales de manera enunciativa mas no limitativa deberá de incluir lo siguiente:

- I. Marco jurídico en el que se basa el mecanismo.
- II. Catálogo de conductas que constituyen VPMRG, en atención a la legislación aplicable.
- III. Sanciones previstas por el partido político en materia de VPMRG.
- IV. Medidas de reparación.
- V. Medias de no repetición.

Cuando las conductas de VPMRG, fueren cometidas contra una mujer perteneciente a un pueblo o comunidad indígena, el partido político deberá estipular que la sanción se incrementará en una mitad.

En caso de ya contar con estos mecanismos, deberán de informarlo a este Instituto.

Artículo 13. Informe ante el Instituto por acciones violentas que excedan el ámbito de actuación de los partidos políticos

Cuando el partido político conozca de un acto violento cuyo conocimiento exceda de su ámbito de actuación, deberá dirigirse al Instituto para que este conozca del asunto y proceda conforme a la normativa aplicable, sin perjuicio de las acciones que el partido político deba aplicar.

Artículo 14. Infracciones de los partidos políticos

Constituyen infracciones de los partidos políticos a los presentes lineamientos, de manera enunciativa mas no limitativa:

- I. El incumplimiento de las obligaciones para prevenir, atender y sancionar la violencia política contra las mujeres en razón de género señaladas en la Ley General de Partidos Políticos, Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, LIPEEO y demás disposiciones aplicables a estos lineamientos;
- II. La realización de actos que simulen el cumplimiento del principio de paridad de género; y
- III. La comisión de cualquier otra falta u omisión de las obligaciones previstas en estos lineamientos.

Artículo 15. Del procedimiento

Cuando el partido político incumpla con sus obligaciones en materia de prevención, atención y sanción de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género, la Comisión de Quejas y Denuncias o Procedimiento Contencioso Electoral del Instituto, iniciará por queja, denuncia o de forma

oficiosa el Procedimiento Ordinario Sancionador establecido en el Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto.

Artículo 16. De las sanciones

Cuando se determine mediante resolución que el partido político incumplió con sus obligaciones en materia de prevención, atención y sanción de la Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género, podrá ser sancionado:

- I. Con amonestación pública;
- II. Con multas de cincuenta a diez mil Unidades de Medida y Actualización;
- III. Con la reducción hasta del cincuenta por ciento de las ministraciones del financiamiento público que le corresponda, por el periodo que señale la resolución emitida por la autoridad competente y según la gravedad de la falta.
- IV. Con la supresión total de la entrega de las ministraciones del financiamiento que les corresponda por el período que señale la resolución;
- V. Con la suspensión de su registro como partido político local, o del financiamiento público para actividades ordinarias, si se trata de partidos políticos nacionales acreditados; y
- VI. Con la cancelación de su registro como partido político local.

Transitorios

Primero. Los presentes lineamientos entrarán en vigor el día de su aprobación por el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Segundo. Los partidos políticos locales deberán de hacer las modificaciones necesarias a su normativa a fin de prevenir, atender y sancionar la VPMRG dentro de los 90 días hábiles posteriores a la entrada en vigor de los presentes lineamientos; debiendo informar al Instituto en un plazo no mayor de diez días posteriores a su aprobación.

Tercero. Los partidos políticos deberán dar a conocer a este Instituto a través de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas, Partidos Políticos y Candidatos Independientes, dentro de los 90 días hábiles posteriores a la entrada en vigor de los presentes lineamientos, los mecanismos que establezcan para prevenir, atender y sancionar la Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género.

Cuarto. A través de las dirigencias estatales se exhorta a los partidos políticos nacionales, para que en términos de los presentes lineamientos prevengan, atiendan y sancionen la Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género en Oaxaca.