



INSTITUTO
ESTATAL ELECTORAL
y de Participación Ciudadana de Oaxaca

DICTAMEN DESNI-IEEPCO-CAT-156/2018 POR EL QUE SE IDENTIFICA EL MÉTODO DE LA ELECCIÓN DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN PEDRO YUCUNAMA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Dictamen que emite la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (DESNI) del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca (IEEPCO), por el que se identifica el método de elección conforme al Sistema Normativo vigente en el municipio de San Pedro Yucunama, Oaxaca.

ANTECEDENTES

- I. **Catálogo de municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas.** Mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-4/2015, de 8 de octubre de 2015, el Consejo General de este Instituto, aprobó el Catálogo General de los municipios que eligen a sus Autoridades mediante el Régimen de Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el municipio de San Pedro Yucunama, Oaxaca.
- II. **Solicitud de información.** El 31 de enero de 2018, mediante oficio número IEEPCO/DESNI/111/2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la Autoridad Municipal de San Pedro Yucunama, Oaxaca, información por escrito sobre las instituciones, normas, prácticas y procedimientos de sus sistemas normativos relativos a la elección de sus Autoridades o en su caso, presentara su Estatuto Electoral Comunitario.
- III. **Información relativa al Sistema Normativo del municipio de San Pedro Yucunama, Oaxaca.** Mediante escrito recibido el 8 de junio de 2018, el Presidente Municipal del referido municipio, remitió a este Instituto la información solicitada. Asimismo, esta Dirección Ejecutiva, realizó la revisión de los expedientes electorales relativos a las 3 últimas elecciones de dicho municipio.
- IV. **Oficio aclaratorio.** El 8 de agosto de 2018, mediante oficio número 53 el Presidente Municipal de San Pedro Yucunama, Oaxaca, hizo la aclaración de que en su municipio existe el sistema de cargos y proporcióna los mismos, así como los requisitos para votar y ser votados.



RAZONES JURÍDICAS

PRIMERO. Competencia. La Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas es competente para emitir el presente Dictamen de conformidad con lo establecido en el artículo 278, numeral 3 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, en adelante LIPEEO, ya que este precepto dispone que la Dirección elaborará dictámenes individuales “... con el único propósito de identificar sustancialmente el método de elección...” de los municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas.

SEGUNDA. Derechos fundamentales de los pueblos indígenas. De conformidad con lo establecido en los artículos 2º, Apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 3, 4 y 5 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, estos pueblos tienen el derecho de Libre Determinación y Autonomía para elegir a sus Autoridades o representantes conforme a sus normas, procedimientos, instituciones y prácticas tradicionales.

Si bien, estas normas aluden a los pueblos indígenas, no se pierde de vista que los pueblos de nuestra entidad, manifiestan su existencia en comunidades indígenas, entendidas como aquellas que forman una unidad social, económica y cultural, asentadas en un territorio y que reconocen autoridades propias electas conforme a sus propias normas; a su vez, estas comunidades indígenas conforman los municipios oaxaqueños y por tanto es posible hablar de municipios indígenas titulares del derecho de Libre Determinación y Autonomía para elegir a sus Autoridades, pues existe una coincidencia entre la institución municipal y la o las comunidades indígenas que la integran.

Ahora bien, el derecho de Libre Determinación para elegir conforme a sus propias normas, lleva implícita la facultad de elaborar o modificar dichas normas, procedimientos e instituciones electorales, de tal forma que los órganos comunitarios, en especial la Asamblea Comunitaria, constituyen



una fuente normativa del orden jurídico mexicano¹. Así lo han sostenido los Tribunales Electorales de la entidad y del Poder Judicial de la Federación, pues han señalado que, en virtud de este derecho, los municipios indígenas tienen la facultad de establecer sus propias normas² ya sea como nuevas normas o para llenar las lagunas legales que existan en su Sistema Normativo vigente, a fin de resolver situaciones contemporáneas o conflictos que se presenten³.

Congruente con esta línea de interpretación, el artículo 278 de la LIPEEO, establece con claridad que corresponde a los municipios que se eligen conforme a sus Sistemas Normativos, proporcionar la información relativa a su método de elección, así como sobre las instituciones, normas, prácticas y procedimientos que integran sus Sistemas Normativos relativos a la elección de sus Autoridades y, por su parte, a este Instituto a través de la Dirección de Sistemas Normativos Indígenas, corresponde elaborar el Dictamen respectivo **con el único propósito de identificar sustancialmente el método de elección**; asimismo, se pondrá a consideración del Consejo General para efectos de su **conocimiento, registro y publicación**.

La mínima intervención de este Instituto, previsto por el legislador en el indicado precepto, lleva implícito el principio de maximización de la Autonomía con que las Autoridades deben actuar al atender comunidades y pueblos indígenas, cuestión que se ha cubierto por este órgano electoral al solicitar que los municipios proporcionen la información necesaria para la actualización del Catálogo respectivo.

No obstante, esta mínima intervención, no implica que el derecho de Libre Determinación y Autonomía deba ser considerado como un derecho absoluto, pues como se establece en la Constitución Federal y los instrumentos internacionales, las normas comunitarias serán válidas siempre que no contravengan otros derechos fundamentales; en tal virtud, antes de proceder a la elaboración del presente dictamen, se realizaron las

¹ Tesis de Jurisprudencia LII/2016. SISTEMA JURÍDICO MEXICANO. SE INTEGRA POR EL DERECHO INDÍGENA Y EL DERECHO FORMALMENTE LEGISLADO.

² Jurisprudencia 20/2014. COMUNIDADES INDÍGENAS. NORMAS QUE INTEGRAN SU SISTEMA NORMATIVO.

³ Tesis de Jurisprudencia XXVII. SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. IMPLICACIONES DEL DERECHO DE AUTODISPOSICIÓN NORMATIVA.



observaciones y sugerencias que se estimaron pertinentes a fin de que el municipio que nos ocupa, llevara a cabo las acciones y tomara las determinaciones pertinentes para armonizar su sistema con otros derechos fundamentales, de manera especial los derechos de las mujeres.

En este sentido, el presente dictamen identifica el método electoral del municipio de San Pedro Yucunama, Oaxaca, sin embargo, su contenido, así como su registro y publicación por el Consejo General de este Instituto, no exime de un ulterior Control de Constitucionalidad y Convencionalidad al analizar los actos concretos en que se apliquen.

TERCERA. Identificación del método de elección de los concejales municipales. Para identificar el método de la elección de Concejales del municipio objeto del presente Dictamen, se toma en consideración lo siguiente:

1. Se procedió al análisis de la información remitida por las Autoridades municipales a que se refiere el antecedente III; así como el dictamen aprobado por este Instituto mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-04/2015, por el cual, se identificó el método electoral del municipio que nos ocupa, así como los expedientes de las tres últimas elecciones.
2. Con la información antes referida, se procedió a identificar las **normas, principios, instituciones y procedimientos que conforman el método de elección del municipio de San Pedro Yucunama, Oaxaca**. Asimismo, se consideró necesario mantener la información relativa al contexto del referido municipio, porque aporta elementos relacionados con su especificidad cultural y la razón de ser de su Sistema Normativo, cuestiones que los Tribunales Electorales han considerado de trascendencia para resolver posibles situaciones de conflicto con una perspectiva intercultural⁴.

Con base en lo anterior, el método de elección del municipio de SAN PEDRO YUCUNAMA, OAXACA, identificado por esta Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, es el que enseguida se describe:

⁴ Jurisprudencia 9/2014. COMUNIDADES INDÍGENAS. LAS AUTORIDADES DEBEN RESOLVER LAS CONTROVERSIAS INTRACOMUNITARIAS A PARTIR DEL ANÁLISIS INTEGRAL DE SU CONTEXTO (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE OAXACA).



| SAN PEDRO YUCUNAMA | |
|---|--|
| I. FECHA DE ELECCIÓN | Entre los meses de septiembre y octubre. |
| II. NÚMERO DE CARGOS A ELEGIR | 10 |
| III. TIPO DE CARGOS A ELEGIR | Propietarios (as) y suplentes de: 1. Presidencia Municipal; 2. Sindicatura Municipal; 3. Regiduría de Obras; 4. Regiduría de Educación; y 5. Regiduría de Hacienda. |
| IV. DURACIÓN DE CADA CARGO | Propietarios(as) y suplentes 3 años. |
| V. ORGANOS ELECTORALES COMUNITARIOS | La Autoridad Municipal y la Mesa de los Debates. |
| VI. PROCEDIMIENTO DE LA ELECCIÓN | Mediante Asamblea Comunitaria. Los candidatos y candidatas se proponen por ternas y la ciudadanía emite su voto a mano alzada. |
| MÉTODO DE ELECCIÓN | |
| A) ACTOS PREVIOS | |
| En base a la información proporcionada por la Autoridad Municipal, no se realizan actos previos a la elección. | |
| MÉTODO DE ELECCIÓN | |
| B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN | |
| La elección de las Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas: | |
| <ol style="list-style-type: none"> I. La Autoridad Municipal en funciones da la orden verbal a los topiles, para que recorran el municipio y de manera personal convoquen a la Asamblea lectiva; II. Se convoca a ciudadanos y ciudadanas, originarias y avecindadas, que habitan en el municipio; III. La Asamblea Comunitaria tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento Municipal y se realiza en la Presidencia Municipal de San Pedro Yucunama; IV. En la Asamblea General Comunitaria de elección, la secretaría municipal pasa lista de asistencia, una vez verificado el cuórum legal el Presidente(a) Municipal instala legalmente la Asamblea, enseguida se nombra la Mesa de los Debates, la cual se integra con una Presidencia, una Secretaría y dos escrutadores(as) quienes continúan con el desahogo del orden de día; | |



- V. Tienen derecho a votar todos los ciudadanos y ciudadanas originarios que habitan en el municipio;
- VI. Tiene derecho a ser electos como Autoridades Municipales las y los ciudadanos originarios que habitan en el municipio;
- VII. Las y los vecindados tiene derecho a votar y a ser electos como Autoridades Municipales siempre y cuando tengan como mínimo un año de residencia y ser honorable al cumplir con sus obligaciones;
- VIII. Las personas radicadas que quieran participar en la Asamblea acuden de manera personal y tiene derecho a votar y ser votadas;
- IX. Las y los ciudadanos que pertenecen a una religión distinta a la mayoría pueden votar y ser electos como Autoridad Municipal, porque existe la libertad de credo y la Asamblea se realiza con igualdad, equidad e imparcialidad;
- X. Al término de la Asamblea se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración y duración en el cargo del Ayuntamiento electo, firmando y sellando la Autoridad Municipal, la Mesa de los Debates, las y los asambleístas asistentes; y
- XI. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

C) CONFLICTOS ELECTORALES

Este municipio no ha tenido conflictos electorales.

| | |
|--|---|
| <p>VII. REQUISITOS DE ELEGIBILIDAD DE LOS CONCEJALES A ELEGIR</p> | <p>A) CONCEJALES HOMBRES:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ser mayor de 18 años; - Ser ciudadano del municipio; - Ser honesto; y - Ser participativo. <p>B) CONCEJALES MUJERES:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ser mayor de 18 años; y - Pertenecer al municipio. |
| <p>VIII. NÚMERO DE CIUDADANOS QUE TRADICIONALMENTE PARTICIPAN EN LA ELECCIÓN</p> | <p>54 asambleístas de los cuales son 48 ciudadanos y 6 ciudadanas</p> |
| <p>IX. PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES</p> | <p>Aproximadamente desde hace 25 años, las ciudadanas comenzaron a participar en las Asambleas Comunitarias de elección ejerciendo su derecho de votar, sin embargo fue hasta el año 2004, que por primera vez accedieron a cargos de elección popular, resultando electas como propietarias a la Presidencia</p> |



| | |
|--|---|
| | Municipal y Regiduría de Educación. En el proceso ordinario 2016, fueron electas como propietaria y suplente en la Regiduría de Educación. |
| X. ESTATUTO ELECTORAL | No cuenta con Estatuto Electoral. |
| XI. SISTEMA DE CARGOS | El sistema se compone de cargos cívicos y religiosos, donde participan ciudadanos y ciudadanas a partir de los 18 años y van subiendo por ser bueno en la comunidad y mediante Asamblea. |
| Edad a la que empiezan a cumplir los cargos | 18 años. |
| Quiénes participan en el sistema de cargos | Ciudadanos y ciudadanas. |
| Características para cumplir los cargos | Ser originario y cumplir con sus obligaciones. |
| Forma en la que van subiendo en los cargos | A continuación, se describe de mayor a menor jerarquía los cargos que existen en la comunidad: <ol style="list-style-type: none"> 1. Presidencia Municipal; 2. Sindicatura Municipal; 3. Regiduría de Obras y Seguridad; 4. Regiduría de Educación y Salud; 5. Regiduría de Hacienda; 6. Mayores; 7. Alcalde Constitucional; 8. Comisariado de Bienes Comunales y Consejo de Vigilancia; 9. Comité del Templo Católico; 10. Comité de Salud; 11. Instancia de la Mujer; y 12. Contraloría Social. |
| Existen criterios para no participar en el sistema de cargos | Tener una discapacidad. |

| XII. INFORMACIÓN GENERAL Y DE CONTEXTO | | | |
|--|---------|------------------------------------|----|
| Región | Mixteca | Población de 18 años y más hombres | 62 |
| Distrito Electoral | 5 | Población de 18 años y más mujeres | 82 |



| | | | |
|----------------------------|----------------|---|-------------------------|
| Agencias Municipales | 0 | Porcentaje de población en situación de Pobreza | 85.35 ⁵ |
| Agencias de Policía | 0 | Nivel de Desarrollo Humano | 0.62 medio ⁶ |
| Núcleos Rurales | 0 ⁷ | Lengua indígena predominante | Se habló el Mixteco |
| Población Total | 232 | Población Hablante de Lengua indígena | 0 |
| Población Total de Hombres | 99 | Población hablante de lengua indígena y español | 0 |
| Población Total de Mujeres | 133 | Población que no habla español | 0 ⁸ |
| Población de 18 años y más | 144 | | |

CUARTA. Principio de universalidad del sufragio, Libre Determinación y Autonomía.

Conforme a la realidad de nuestra entidad, donde los municipios se conforman por comunidades indígenas, no pasa desapercibida la tensión normativa que se presenta entre el principio de universalidad del sufragio y el derecho de libre determinación y autonomía de las comunidades y pueblos indígenas, sin embargo, del estudio del expediente en cuestión se advierte que este municipio cumple con dicho principio ya que únicamente se integra de una comunidad.

QUINTA. Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.

Los artículos 2o, apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 273, numeral 7 de la LIPEEO, sustancialmente establecen que los Sistemas Normativos Indígenas deben garantizar que las mujeres disfruten y ejerzan su derecho a votar y ser votadas en condiciones de igualdad con los hombres, así como acceder a desempeñar los cargos públicos y de elección popular para los que hayan sido electas o

⁵ Fuente: CONEVAL, 2010

⁶ Fuente, PNUD, México, 2010

⁷ Fuente: LXI Legislatura del Estado

⁸ Fuente de datos Poblacionales: ITER, INEGI, 2010



designadas. Asimismo, el artículo 31 de la LIPEEO establece que corresponde a este Instituto reconocer, respetar y garantizar los Sistemas Normativos Indígenas y al mismo tiempo promover condiciones de paridad de género en la participación política, postulación, acceso y desempeño de cargos públicos como criterio fundamental de la democracia.

Por esta razón, para la elaboración del presente Dictamen se realizó un análisis del método electoral del municipio de San Pedro Yucunama, Oaxaca, respecto del cumplimiento de estos derechos. Al respecto, de los expedientes relativos a las últimas elecciones celebradas en este municipio, se observa que las mujeres han participado ejerciendo su derecho a votar y ser votadas, sin embargo, se advierte que dicha participación ha sido incipiente pues sólo han incluido a dos mujeres como propietaria y suplente en la Regiduría de Educación.

Por ello, esta Dirección Ejecutiva solicita respetuosamente al Consejo General de este Instituto, exhortar a las Autoridades Municipales, a la Asamblea General y municipio de San Pedro Yucunama, Oaxaca, para que continúen impulsando medidas que garanticen a las mujeres ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, para dar cumplimiento a lo dispuesto por las disposiciones constitucionales y convencionales que tutelan los derechos de las mujeres.

SEXTA. Conclusión. En mérito de lo anterior y en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 278, numeral 3 de la LIPEEO, esta Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas estima procedente emitir el siguiente:

D I C T A M E N

PRIMERO. Se identifica como método de elección de concejales al Ayuntamiento del municipio de San Pedro Yucunama, Oaxaca, las normas, instituciones y procedimientos descritos en la tercera razón jurídica del presente Dictamen.

SEGUNDO. En los términos expuestos en la quinta razón jurídica del presente Dictamen, esta Dirección Ejecutiva solicita al Consejo General, de considerarlo procedente, exhortar a la ciudadanía, a la Asamblea General y



a las Autoridades del municipio de San Pedro Yucunama, Oaxaca, para que continúen impulsando medidas que garanticen a las mujeres ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad para dar cumplimiento a lo dispuesto por las disposiciones constitucionales y convencionales que tutelan los derechos de las mujeres.

TERCERO. Remítase el presente Dictamen al Presidente del Consejo General para los efectos a que se refiere el artículo 278, numeral 3 de la LIPEEO.

Oaxaca de Juárez, Oaxaca, a 30 de agosto de 2018.

**ENCARGADO DEL DESPACHO DE LA DIRECCIÓN EJECUTIVA DE SISTEMAS
NORMATIVOS INDÍGENAS**

LIC. HUGO AGUILAR ORTIZ